РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «22» января 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «31» января 2020 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-267/2019 по признакам нарушения ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» ИНН 7733878078 ОГРН 1147746419996 (место нахождения: 125222, г. Москва, ул. Генерала Белобородова, д. 35/2, эт. 1, пом. XIII, ком. 3) и ООО «АйТиСервис» ИНН 7734557768 ОГРН 1077746146378 (место нахождения: 125368, г. Москва, ул. Барышиха, д. 19, кв. 179) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах, в присутствии генерального директора ООО «КОРД»

в отсутствие представителей ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ», ООО «АйТиСервис», при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московского УФАС России от 26.04.2019 № 94 «О возбуждении дела и

создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-267/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «АйТиСервис».

Основанием для возбуждения дела о нарушении ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «АйТиСервис» требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции послужило выявление признаков нарушения указанного положения в сведениях оператора электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка), в ответ на запрос Управления (исх. от 12.11.2018 № ЕП/54795/18).

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-267/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2017-2018 гг. ГБУ г. Москвы «Жилищник Мещанского района», ГБУ г. Москвы «Жилищник района Южное Тушино», ГБУ г. Москвы «Жилищник района Северное Тушино» были опубликованы 10 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081217000720, 0373200067118000243, 0373200067118000245, 0373200067118000247, 0373200067118000248, 0373200067118000253, 0373200067118000254, 0373200067118000256, 0373200067118000257, 0373200067118000265, предметами которых являлись:

-выполнение работ по посадке деревьев взамен утраченных в результате неблагоприятных погодных условий на территории Мещанского района;

-выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий, замене бортового камня, установке садового камня, устройству основания детских площадок, замене МАФ по адресам: Фабрициуса ул., д.4, 6, 6с.1;

-выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий, замене бортового камня, установке садового камня, устройству основания детских площадок, замене МАФ по адресам: Нелидовская ул., д.16, 18, Сходненская ул., д.31, 33к.1, 33к.2;

-выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий, замене бортового камня, установке садового камня, устройству основания детских площадок, замене МАФ по адресам: Донелайтиса пр., д.25;

-выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий, замене бортового камня, установке садового камня, устройству основания детских площадок, замене МАФ по адресам: Лодочная ул., д.29;

-выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий, замене бортового камня, установке садового камня, устройству основания детских площадок, замене МАФ по адресам: Сходненская ул., д.14;

-выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия, устройству покрытий, ограждений и установке МАФ по адресам: ул. Героев Панфиловцев д.16 к.1, д.18 с.1; д.33 к.1, д.35; д.9 к.1.; ул. Планерная д.3 к.1; ул. Свободы, д. 65;

-выполнение работ по устройству резинового покрытия с установкой МАФ в рамках комплексного благоустройства по адресам: Вилиса Лациса ул. 11 к.3, 11 к.4;

-выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия, устройству покрытий, ограждений и установке МАФ по адресам: ул. Героев Панфиловцев д. 41 к.1, д. 41 к.2; ул. Свободы, д. 93;

-выполнение работ по устройству покрытий и установке МАФ в рамках комплексного благоустройства адресу: ул. Героев Панфиловцев, д.43.

В указанных аукционах приняли участие ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «АйТиСервис».

Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 5-6% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 68 085 410,68 руб.

Комиссией также установлено:

- подача ценовых предложений ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «АйТиСервис», а также подписание контрактов ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 31.173.83.252, 93.80.39.27;

- совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок ответчиками, дат/времени создания, а также дат изменения таких файлов;

Вместе с тем, ответчиками было пояснено, что причины указанных выше совпадений ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «АйТиСервис» неизвестны, так как ответчики не принимали самостоятельного участия в торгах, а ими были заключены договоры оказания услуг с ООО «КОРД», в рамках которых ЭЦП были переданы указанному обществу.

ООО «АйТиСервис» представило сведения (вх. № 27517/19 от 21.05.2019), согласно которым, все действия, связанные с подготовкой и подачей заявок на аукционы, а также непосредственное участие в торгах от имени ООО «АйТиСервис» осуществлялись ООО «КОРД» по договорам оказания услуг б/н от 14.11.2016, № 2018-21Д от 05.04.2018, № 2018-23Д от 05.04.2018, № 2018-24Д от 08.04.2018.

ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» также представило сведения (вх. № 27548/19 от 21.05.2019), согласно которым переданы все полномочия, связанные с участием в торгах от имени общества, ООО «КОРД» по договору оказания услуг б/н от 21.11.2016.

Определением от 24.05.2019 о привлечении в качестве заинтересованного лица по делу, о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-267/2019 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «КОРД» было привлечено в качестве заинтересованного лица.

ООО «КОРД» (вх. № 40391/19 от 19.07.2019) подтвердило факт наличия вышеуказанных договорных отношений, в подтверждение чего были представлены пояснения относительно оказания услуг ответчикам, а также список договоров, в

рамках которых ООО «КОРД» оказывало услуги по консультированию многочисленным хозяйствующим субъектам по участию в закупках в период 2017-2019 гг.

Рассмотрев материалы дела и пояснения заинтересованного лица, выслушав объяснения ответчиков, Комиссия установила следующее.

В период проведения всех рассматриваемых Комиссией аукционов между ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «КОРД» действовал договор оказания услуг б/н от 21.11.2016, а также между ООО «АйТиСервис» и ООО «КОРД» действовали договоры оказания услуг б/н от 14.11.2016, № 2018-21Д от 05.04.2018, № 2018-23Д от 05.04.2018, № 2018-24Д от 08.04.2018, на основании которых ООО «КОРД» осуществляло юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах от имени обоих ответчиков.

Согласно разделу 2 договоров, ответчикам предоставлялись услуги в области организации участия в торгах, связанные с размещением государственных заказов, согласно деятельности заказчика, а именно:

- осуществление поиска государственных заказов согласно деятельности Заказчика;
- подготовка заявки на участие в заказе, а также подача их на участие, в том числе с использованием ЭЦП Заказчика (в случаях электронного проведения заказа);
- осуществление подачи ценовых предложений с использованием ЭЦП Заказчика (в случаях электронного проведения заказа);
- осуществление подписания контрактов с использованием ЭЦП Заказчика (в случаях электронного проведения заказа);

В подтверждение факта реализации вышеуказанных договоров ответчиками были представлены акты приема-передачи кодов-доступа и ЭЦП ООО «КОРД», а также документы, свидетельствующие о надлежащей оплате таких услуг.

По результатам анализа сведений, содержащихся в выписке с расчетного счета ООО «АйТиСервис», Комиссией установлены перечисления денежных средств в адрес ООО «КОРД».

Кроме того, ООО «КОРД» представило список договоров (вх. № 40391/19 от 19.07.2019), в рамках которых ООО «КОРД» оказывало услуги по консультированию многочисленным хозяйствующим субъектам по участию в закупках в период 2017-2019 гг. с приложением договоров, актов сдачи-приемки оказанных услуг и документов, свидетельствующих о надлежащей оплате таких услуг.

Таким образом, все действия, связанные с участием в исследуемых Комиссией торгах от имени и в интересах ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «АйТиСервис», осуществлялись ООО «КОРД» по договорам оказания услуг.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается

возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что поведение ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «АйТиСервис» в вышеуказанных аукционах, приведшее к снижениям 5-6% от НМЦК, не является следствием реализации картельного соглашения в понимании Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения настоящего дела Комиссия Управления, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 077/01/11-267/2019 по признакам нарушения ООО «СТРОЙТЕХИЗОЛ» и ООО «АйТиСервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Признать отсутствие оснований для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции.

3. Признать отсутствие оснований для принятия мер административного реагирования.