

РЕШЕНИЕ

по делу № 13-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«16» марта 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район», рассмотрела жалобу ООО «Бизнес-строй» на действия аукционной комиссии Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай.

Дело рассматривалось в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Бизнес-строй», 16.03.2012г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 15.03.2012г. обратилось ООО «Бизнес-строй» (656038, Алтайский край, г.Барнаул, 120, оф.110) с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай.

Заявитель ООО «Бизнес-строй» считает отклонение заявки незаконным, т.к. формулировка в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.03.2012г. причины отказа и примеры не имеют причинно-следственной связи, в примерах не усматривается использование словосочетаний «не более», «не менее», «не выше», «не ниже».

Участник размещения заказа усматривает нарушение Закона при размещении локальных сметных расчетов. Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru. размещены локальные сметные расчеты в формате PDF файлов. Качество изображения в некоторых файлах крайне низкое, не читается текст и цифры, невозможно с точностью определить информацию, которую Заказчик пытался донести до участников.

Кроме того, локальный сметный расчет составлен с недочетами, которые не дают возможность Участникам достоверно рассчитать, перепроверить расчеты, выявить оптимальное предложение на аукционе. Так, в данной смете не везде отображена индексация в текущие цены, не применены поправочные коэффициенты на общестроительные работы при капитальном ремонте, не расписаны итог по видам

работ, статьям расходов, не понятно, смета составлена с НДС, либо без НДС.

А так же, в документации об аукционе установлено, что начальная (максимальная) цена контракта установлена заказчиком на основании локальных сметных расчетов в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта, согласно ч.1. ст. 19.1 Закона о размещении заказов.

Таким образом, размещенное заказчиком обоснования начальной (максимальной) цены контракта не соответствует требованиям ст. 19.1 Закона о размещении заказов, поскольку не позволяет прочитать все коэффициенты и иные параметры, исходя из которых, сформирована цена контракта.

На вопрос Комиссии УФАС по РА к представителю Заказчика, по какой причине на официальном сайте zakupki.gov.ru были размещены локальные сметные расчеты низкого качества изображения в некоторых файлах, и на каком основании был отклонен участник № заявки 2233284 ООО «Бизнес-строй», если его заявка полностью соответствовала требованиям аукционной документации, представитель Заказчика пояснить не смог.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителя Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

Заказчиком является Управление имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район».

Согласно договору № 01/39 от 03.02.2012г. на оказание услуг специализированной организации по осуществлению функций по размещению одного муниципального заказа путем проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай организатором торгов является ООО «Агентство по организации торгов».

07.02.2012г. на официальном сайте в сети «Интернет» (zakupki.gov.ru) и электронной площадке sberbank-ast.ru. организатором торгов размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме за № 0377300019612000003, документация об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай» и проектно-сметная документация в полном объеме (17.02.2012г. внесены изменения и продлены сроки подачи заявок). Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме:

- начальная (максимальная) цена контракта – 22 323 400,00 рублей;
- дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме -05.03.2012г. 09-00 час.;
- дата окончания срока рассмотрения заявок – 07.03.2012г.;
- дата проведения аукциона - 11.03.2012г.

При анализе документации об аукционе в электронной форме, технического задания документации на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай» Комиссией в сфере контроля за размещением заказа УФАС по РА установлено, что в Разделе 4 документации «Техническое задание» Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара (оборудования), требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого, содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Так, Заказчиком в п. 7 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу первой части заявки согласно ч. 3 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов (пп. а и б), однако указания на товарные знаки в Техническом задании отсутствуют.

Следовательно, Заказчиком должны быть установлены требования к первой части заявки только по пп.б п.3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы Закона Заказчиком - Управлением имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» в документации об аукционе в электронной форме неправомерно установлены требования к первой части заявки.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» аукционная комиссия проверяет первые

части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.03.2012г. на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай» подано 5 заявок, из них 4 участника не допущены к участию в аукционе, в том числе Заявитель - ООО «Бизнес-строй» (№ заявки 2233284) с указанием причины отклонения «несоответствие в отношении ряда товаров конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным Заказчиком в п.9 раздела 4 Технического задания документации об аукционе в электронной форме, в составе первой части заявки указаны числовые значения с использованием **словосочетаний «не более», «не менее», «не выше», «не ниже»** что не позволяет Заказчику определить конкретные показатели товара, а именно: Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок БСт2кп- БСт4кп наружный диаметр: 168 мм, толщина стенки 7 мм.; Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из сталимарок БСт2кп- БСт4кп наружный диаметр: 273 мм, толщина стенки 8 мм.; Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из сталимарок БСт2кп- БСт4кп наружный диаметр: 168 мм, толщина стенки 7 мм.; Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из сталимарок БСт2кп- БСт4кп наружный диаметр: 273 мм, толщина стенки 8 мм.».

При анализе первой части заявки участника по № 2233284 (ООО «Бизнес-строй») Комиссией УФАС по РА установлено, что заявка полностью соответствует требованиям п.9 раздела 4 Технического задания документации об аукционе, в составе первой части участником указаны конкретные показатели используемого товара и **словосочетания «не более», «не менее», «не выше», «не ниже»** отсутствуют.

А так же, материалы и их показатели, указанные участником в первой части заявки (Трубы стальные электросварные прямошовные) полностью соответствуют требованиям локально- сметного расчета № 02-01-01 (п. 13, 14, 27, 28).

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Закона данный участник аукционной комиссией Заказчика неправомерно отклонен от участия в данном открытом аукционе в электронной форме по причинам указанным в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.03.2012г.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные Заказчиком документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бизнес-строй» на действия аукционной комиссии Заказчика –Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай обоснованной.

2. Признать Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» нарушившим п. 3 ч.4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления в документации неправомерного требования к 1 части заявки.

3. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч.1, 5 ст. 41.9, Закона о размещении заказов, в части неправомерного отклонения участника ООО «Бизнес-строй» от участия в аукционе по причинам, указанным в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.03.2012г.

4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов, путем отмены протоколов составленных в ходе проведения открытого аукциона от 07.03.2012г. и от 12.03.2012г. и повторно провести процедуру рассмотрения первых частей заявок.

5. Передать материалы дела должностному лицу Управления для привлечения к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушений

законодательства о размещении заказов

«16» марта 2012 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов, на основании Решений № 10-К/12, № 12-К/12, 13-К/12 от 16.03.2012г., принятых Комиссией по итогам рассмотрения жалоб: ООО «НСПМК 1072», ЗАО «Бурводопроводстрой» и ООО «Бизнес-строй» на действия аукционной комиссии Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай», и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику – Управлению имущественных отношений и экономического развития

администрации МО «Майминский район» и аукционной комиссии Заказчика устранить нарушения п. 3 ч.4 ст. 41.8 ч.1, 5 ст. 41.9, ч.7 ст. 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1. отмены протоколов составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай» от 07.03.2012г. и 12.03.2012г.;

1.2. размещения информации об отмене данных протоколов на официальном сайте;

1.3. повторного рассмотрения первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 26.03.2012г.**

- по пунктам 1.3 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.