

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 6-Р-11-АП
об административном правонарушении

4 апреля 2011 года г. Абакан

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России) Шалимов Петр Андреевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 6-Р-11-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица главного редактора Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» (далее ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия») <...> (постановление от 18.10.2010 № 16-п О назначении главного редактора ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия», приказ от 25.10.2010 № 126-к О вступлении в должность главного редактора),

квалифицируемого по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение законодательства о рекламе),

в присутствии <...>

Права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, разъяснены.

Ходатайств и отводов не поступало.

УСТАНОВИЛ:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе было обнаружено, что в газете «Хакасия»:

№ 234 от 10 декабря 2010 года на стр. 4 размещена рекламная статья «Водопад Хакасии»,

№ 246 от 28 декабря 2010 года на стр. 4 размещена рекламная статья «Электросети как залог развития», на стр. 7 реклама следующего содержания: «Книжный магазин «Радуга» Заказ любой экономической и технической литературы. Тел. 24-40-70»;

№ 247 от 29 декабря 2010 года: на стр. 5 на всей полосе под рубрикой «Смотри в оба» размещены рекламы: «Редакции газеты «Хакасия», ООО «Углеснаб», «Агропромышленная компания МаВР», Книжный магазин «Радуга», «Кардиолог в выходные...», ГУП РХ «Оптика», «Пятница»; на стр. 10 размещена реклама следующего содержания: «Антиалкогольное лечение Малюткин Игорь Валерьевич – врач высшей категории. Кодирование на любой срок! Справки по телефонам: в Абакане: 22-46-00 (в любое время), в Минусинске: 5-15-90 (дом.), в Саяногорске: 2-51-94 (дом.) Лицензия № 19-01-000150 Минздрава от 28.06.02 г.»; на стр. 12 реклама о подписке на газету «Хакасия», на стр. 14 под рубрикой «Разное» размещена реклама следующего содержания: «ООО «Торгмонтаж» большой выбор оборудования для предприятий общественного питания». Профессиональные моющие средства, запчасты, тэны, спрали электроконфорки, терморегуляторы поставка, монтаж, сервисное обслуживание г. Абакан, ул. Чертыгашева, 9, тел. (390-2) 34-39-48.»;

№ 248 от 30 декабря 2010 года на стр. 5 размещена реклама о реализации угля ОАО «СУЭК», разрез «Черногорский», ООО «СУЭК-Хакасия», шахта «Хакасская», ООО «Восточно-Бейский разрез», ОАО «Разрез «Изыхский», на стр. 11 реклама следующего содержания: «Книжный магазин «Радуга» Заказ любой экономической и технической литературы. Тел. 24-40-70»;

№ 1 от 12 января 2011 года на стр. 9 под рубрикой «Смотри в оба» размещены рекламы следующего содержания: «Антиалкогольное лечение Малюткин Игорь Валерьевич – врач высшей категории. Кодирование на любой срок! Справки по телефонам: в Абакане: 22-46-00 (в любое время), в Минусинске: 5-15-90 (дом.), в Саяногорске: 2-51-94 (дом.) Лицензия № 19-01-000150 Минздрава от 28.06.02 г.» «Антиалкогольное лечение...», «Эндокринолог Л.Н. Морозова г. Абакан, гост. «Дружба», офис 316, понедельник, вторник, четверг, пятница – с 17 до 19 часов. Запись по тел. 26-24-16, 8-9039177424. Лицензия № 19-01-000128 от 26.04.2007 г. Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития», реклама Редакции газеты «Хакасия».

Вышеречисленная реклама, опубликованная в газетах «Хакасия» № 234 от 10 декабря 2010 года, № 246 от 28 декабря 2010 года, № 247 от 29 декабря 2010 года, № 248 от 30 декабря 2010 года, № 1 от 12 января 2011 года не сопровождается пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

В соответствии с частью 11 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон о рекламе) при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации.

Согласно статье 16 Закона «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

В силу части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьей 16 Закона «О рекламе», несет рекламодатель.

Рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 7 статьи 3 Закона «О рекламе»).

Лицом, осуществляющим распространение вышеназванной рекламы, в газете «Хакасия» является ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия», что подтверждается пунктами 2.4, 2.5 Устава ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия».

Пунктом 2.4 Устава ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» – вправе публиковать в газетах материалы на условиях спонсорства при ясном уведомлении об этом читателей. Реклама и информация должны быть четко разграничены. Пунктом 2.5 Устава в соответствии с возложенными задачами, ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» осуществляет в установленном законом порядке публикацию рекламы и объявлений.

Данное печатное издание зарегистрировано Средне-Сибирским управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия 22.12.2004, о чем выдано свидетельство о регистрации средств массовой информации ПИ № ФС16-011 серии 014719. согласно которого газета «Хакасия» является периодическим печатным изданием, имеющим постоянное название «Хакасия», примерная тематика и (или) специализация общественно-политическая, экономическая, культурная, реклама (не более 40 %), территория распространения – Республика Хакасия.

Газета «Хакасия», не является периодическим печатным изданием, специализирующимся на сообщениях и материалах рекламного характера.

20.10.2010 Хакаским УФАС России было возбуждено дело № 1-Р-11 по признакам нарушения статьи 16 Закона «О рекламе» в отношении рекламодателя – ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» (распространение текстов рекламы в газетах «Хакасия» № 234 от 10 декабря 2010 года, № 246 от 28 декабря 2010 года, № 247 от 29 декабря 2010 года, № 248 от 30 декабря 2010 года, № 1 от 12 января 2011 года без пометки «реклама» или «на правах рекламы»).

По результатам рассмотрения дела № 1-Р-11 и в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе» вышеназванная реклама признана ненадлежащей, поскольку она не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации. Кроме того, пунктом 3 решения от 02 марта 2011 года (исх. № 04-652), Комиссия решила передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно Постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 18.10.2010 № 16-п О назначении главного редактора ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» с 02.10.2010 на должность главного редактора ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» назначен <...>.

В силу приказа от 25.10.2010 № 126-к О вступлении в должность главного редактора на основании Постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 18.10.2010 № 16-п <...> с 02.10.2010 вступил на должность главного редактора ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия».

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа.

Как должностное лицо, главный редактор ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...>, в силу своего должностного положения обязан обеспечить соблюдение требований законодательства РФ о рекламе.

На основании вышеизложенного 21 марта 2011 года, в присутствии <...>, должностным лицом Хакасского УФАС России был составлен протокол № 6-Р-11-АП об административном правонарушении в отношении должностного лица – главного редактора ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...> по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 29.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и выясняя вопросы правильно ли составлен протокол об административном правонарушении, а также правильно ли оформлены иные материалы дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующему выводу.

Должностным лицом, составившим протокол, права и законные интересы должностного лица – главного редактора ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...> не нарушены, <...> надлежащим образом извещен обо всех процессуальных действиях антимонопольного органа, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется, неустраняемых сомнений в виновности лица, не выявлено.

В протоколе об административном правонарушении должностное лицо главный редактор ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...> отметил, что пояснения представлены в письме исх. № 39 от 21.03.2011.

В письме исх. № 39 от 21.03.2011 главный редактор ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» поясняет, что нарушение законодательства о рекламе в газете «Хакасия» произошло по причине незнания и с учетом того, что подобная практика, значок с расшифровкой символа в выходных данных, широко распространена по Российской Федерации он увидел в этом ошибки. Свою неправоту признал и предпринял все меры для устранения нарушений законодательства о рекламе. С учетом того, что всю редакционную политику в том числе по размещению рекламы, единолично определяет главный редактор, и вина за допущение нарушения целиком лежит на главном редакторе.

04.04.2011 в ходе рассмотрения данного дела должностное лицо – главный редактор газеты «Хакасия» <...> поддержал изложенное в письме вину в нарушении Закона «О рекламе» признал и просил строго не наказывать.

Оценивая указанные доводы привлекаемого должностного лица, прихожу к следующим выводам.

<...>, как должностное лицо – главный редактор газеты, обязан знать и соблюдать требования законодательства Российской Федерации, у него имелась возможность не допускать нарушения законодательства о рекламе, однако им не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства.

В силу статьи 16 Закона «О рекламе» главный редактор ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...> обязан был проверить при размещении текста рекламы в газете «Хакасия» о наличии пометки «реклама» или «на правах рекламы».

Факт нарушения статьи 16 Закона «О рекламе» установлен, подтверждается материалами дела и не отрицается главным редактором ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина должностного лица – главного редактора ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...> в нарушении законодательства РФ о рекламе установлена и заключается в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что подтверждается материалами дела.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Лицо, совершившее административное правонарушение – должностное лицо – главный редактор Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» <...>.

Событие административного правонарушения: распространение текстов рекламы в газетах «Хакасия» № 234 от 10 декабря 2010 года, № 246 от 28 декабря 2010 года, № 247 от 29 декабря 2010 года, № 248 от 30 декабря 2010 года, № 1 от 12 января 2011 года без пометки «реклама» или «на правах рекламы».

Место совершения административного правонарушения: г. Абакан.

Время совершения административного правонарушения: 10 декабря 2010 – 12 января 2011.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Принимая во внимание обстоятельства дела, учитывая отсутствие отягчающих вину обстоятельств, а также учитывая, что главный редактор ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...> впервые допустил нарушение законодательства РФ о рекламе, раскаялся в совершении административного правонарушения, нарушение законодательства о рекламе было устранено до рассмотрения дела об административном правонарушении, что является смягчающим вину обстоятельством, считаю возможным применить минимальную санкцию административного наказания, предусмотренную частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 16, частью 7 статьи 38 и пунктом 7 части 2 статьи 33 Федерального Закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», частью 1 статьи 14.3, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь должностное лицо – главного редактора Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» <...> к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере 4000 (четыре тысячи) рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Должник: должностное лицо – главный редактор ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...>.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу: в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 15 апреля 2011 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана «__» _____ 2011 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму штрафа за нарушение законодательства о рекламе необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКATO 95401000000, код бюджетной классификации 16111626000010000140;

В поле назначения платежа после основания, указать «в соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу – главному редактору ГАУ РХ «Редакция газеты «Хакасия» <...> представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд г. Абакана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Заместитель
руководителя управления П.А. Шалимов