

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 26.02.2015 г.

Полный текст решения изготовлен 12.03.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 316/2014 от 08.09.2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования город-курорт Анапа (ул. Крымская, 99, г. Анапа, 353440) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии директора ООО «Торнадо» - П.Р.В.,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрены материалы проверки, проведенной по поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, эффективности принятых в Краснодарском крае мер по устранению нарушений закона в сфере оборота земель и контроля за их целевым использованием и установлено следующее.

При изучении Реестра земельных участков, реализованных на торгах в 2011, 2012, 2013, 6 месяцев 2014 года (далее – Реестр земельных участков), представленного администрацией муниципального образования город-курорт Анапа (далее – Администрация), установлено, что 03.05.2012 проведен аукцион по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков по нескольким лотам, в числе которых:

1. Земельный участок с кадастровым номером 23:37:0107002:1682, расположенный по адресу: г. Анапа, ул. Верхняя дорога, 105, с видом разрешенного использования «Для комплексной жилой застройки», площадью 1900 кв.м, сроком на 25 лет. Договор аренды заключен;
2. Земельный участок с кадастровым номером 23:37:0108001:2461, расположенный по адресу: г. Анапа, с. Витязево, ул. Понтийская, 6, с видом разрешенного использования «Для индивидуального жилищного строительства», площадью 1091 кв.м, сроком на 25 лет. Договор аренды

заклучен.

Установлено, что на официальном сайте в сети Интернет отсутствует информация о проведении данных торгов.

Действия Администрации по неопубликованию информации о проведении 03.05.2012 торгов по продаже права на заключение договора аренды земельных участков для жилищного строительства на сайте www.torgi.gov.ru, имеют признаки нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными актами ограничение доступа к участию в торгах.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 08.09.2014 № 422 возбуждено дело № 316/2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования город-курорт Анапа части 2 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Определением от 18.09.2014 рассмотрение дела назначено на 20.10.2014 на 15-00.

Определением от 20.10.2014 рассмотрение дела отложено на 24.11.2014 на 15-30.

Определением от 24.11.2014 срок рассмотрения дела продлен до 18.02.2015 в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 24.11.2014 рассмотрение дела отложено на 27.01.2015 на 11-30.

Определением от 27.01.2015 срок рассмотрения дела продлен до 18.06.2015 в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 27.01.2015 к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «Торнадо» и рассмотрение дела отложено на 26.02.2015 на 10-30.

В ходе рассмотрения дела № 316/2014 установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 5 статьи 38 ЗК РФ порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства определяется статьей 38.1 настоящего Кодекса.

Частью 9 статьи 38.1 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о

проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов» в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов определен сайт www.torgi.gov.ru.

В нарушение части 9 статьи 38.1 ЗК РФ Администрация не разместила извещение о проведении торгов по указанным лотам на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru.

Согласно части 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На заседании комиссии представитель Администрации сообщил, что ответственным за неопубликование информации в сети Интернет по данным торгам является ООО «Торнадо», так как указанное общество является специализированной организацией – 22.12.2010 года Администрацией с ООО «Торнадо» заключен муниципальный контракт № 012 на оказание услуг по организации и проведению торгов по продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования город-курорт Анапа (далее - Муниципальный контракт).

Вместе с тем, согласно пункту 1.1. Муниципального контракта Общество принимает на себя обязательства оказать Управлению, по его заданию, услуги по организации и проведению торгов в формах, предусмотренных законодательством РФ и нормативно-правовыми актами.

В соответствии с пунктом 2.1.1. Муниципального контракта Общество обязуется после передачи документов, указанных в пункте 2.3.1. настоящего контракта приступить к выполнению работ по организации и проведению торгов в порядке, предусмотренном п.3.1. Муниципального контракта.

Согласно пункту 3.1. Муниципального контракта организация и проведение торгов включает в себя, в том числе, организацию и подготовку к опубликованию информационного сообщения о проведении торгов (либо об отказе в их проведении), и предоставление его в печатном и электронном виде Управлению (пункт 3.1.3. Муниципального контракта).

В связи с чем, в рамках Муниципального контракта у Общества возникла обязанность по составлению, подготовке информационного сообщения, необходимого для размещения в СМИ, сети Интернет, и предоставление его в печатном и электронном виде Управлению, но не обязанность по размещению информационного сообщения в каких-либо средствах массовой информации и на официальном сайте в сети Интернет.

Кроме того, в пункте 3.3. Протокола об определении условий торгов от 20.03.2012 № 04, составленного комиссией управления имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа, определено одно из существенных условий проведения торгов: «Опубликовать в средствах массовой информации сведения о проведении торгов и результатах торгов в газете «Анапское Черноморье» и сайте www.anapa-official.ru».

Таким образом, установлено, что именно администрацией муниципального образования город-курорт Анапа не обеспечено надлежащее информирование о предстоящих торгах, что повлекло ограничение доступа к участию в торгах неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, в действиях администрации муниципального образования город-курорт Анапа установлен факт нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными актами ограничение доступа к участию в торгах путем неопубликования информации о проведении 03.05.2012 торгов по продаже права на заключение договора аренды земельных участков для жилищного строительства на сайте www.torgi.gov.ru.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 47, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации муниципального образования город-курорт Анапа факт нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными актами ограничение доступа к участию в торгах путем неопубликования информации о проведении 03.05.2012 торгов по продаже права на заключение договора аренды земельных участков для жилищного строительства на сайте www.torgi.gov.ru.

2. В связи с тем, что договоры по результатам рассматриваемых торгов заключены, предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 316/2014 передать должностному лицу Краснодарского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц администрации муниципального образования город-курорт Анапа по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.