

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области – «...», рассмотрев материалы дела №056/04/7.32.3-1561/2019 об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» «...» («...») по факту нарушения ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам главы 26 КоАП РФ,

в присутствии представителей «...» – «...» (доверенность от 06.12.2019г. №184), «...» (доверенность от 06.12.2019г. №185),

### **УСТАНОВИЛА:**

Проверкой, проведенной Бузулукской межрайонной прокуратурой, в деятельности МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» (далее – Учреждение) выявлено нарушение законодательства о закупках при размещении на официальном сайте информации.

27.09.2019г. заместителем Бузулукского межрайонного прокурора Банниковым К.В. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ в отношении директора Учреждения «...».

В силу п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, Закон) данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

На основании ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Установлено, что Учреждению в рамках реализации национального проекта «Образование» выделены денежные средства на проведение капитального ремонта здания образовательного учреждения.

Директор МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» «...», являясь должностным лицом, 18.05.2019 года заключила договор №12-19/19 с ООО «Интеркаскад» по итогам проведения открытого конкурса, проведенного в рамках Закона №223-ФЗ. Цена договора составила 28 663 200,00 руб. Срок выполнения работ – по 01.08.2019 года.

29.07.2019г. между сторонами договора было заключено Дополнительное соглашение №1 на выполнение работ по капитальному ремонту МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» (далее – Дополнительное соглашение), согласно которому были изменены сроки выполнения работ, п.4.1 договора изложен в следующей редакции: «срок выполнения работ – по 15.09.2019».

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Вместе с тем, информация о заключении сторонами договора Дополнительного соглашения внесена Учреждением в единую информационную систему в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) 31.08.2019г.

Таким образом, в нарушение ч.5 ст.4 Закона, информация о заключении Дополнительного соглашения размещена позднее регламентированного законодательством срока.

Статьей 7 Закона №223-ФЗ установлено, что за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность.

Распоряжением главы г.Бузулука «...» от 02.10.2017г. №238л на должность директора МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» назначена «...».

В соответствии с положениями Устава Учреждения, утвержденного начальником Управления образования администрации города Бузулука «...» (приказ от 08.12.2016г. №01-10/594) директор действует от имени учреждения без доверенности, осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения, несёт ответственность за результаты деятельности учреждения, издает и утверждает приказы, распоряжения, инструкции по вопросам, входящим в компетенцию учреждения, обязательные для всех работниками.

Согласно п.2.1 должностной инструкции директора МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» от 02.02.2015г. («...» ознакомлен 02.02.2015г.) директор осуществляет руководство Учреждением в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, уставом МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12».

Приказом директора Учреждения от 01.11.2018г. №542 «...» назначена ответственным лицом за осуществление закупок, проводимых в соответствии с Законом №223-ФЗ, включая исполнение каждой закупки, а также размещение закупок на сайте единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Усиленная квалифицированная электронная подпись от имени Учреждения (заказчика), после подписания которой документы размещаются в [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), оформлена на имя директора МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» «...».

Таким образом, «...» не осуществлен контроль за своевременным размещением информации в единой информационной системе, что повлекло ограничение доступа к информации и ущемление прав лиц на ознакомление с информацией о ходе исполнения договора, заключенного по результатам конкурентной процедуры.

Исходя из положений статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих служебных обязанностей.

На основании изложенного, директор МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» «...» является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Субъективная вина выражается в том, что, имея возможность для соблюдения федерального законодательства, за нарушение которых предусмотрена ответственность, должностным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, заключается в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно письменным (от 27.09.2019г.) объяснениям «...» вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ директор МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» признает, допущено в связи осуществлением ненадлежащего контроля.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что директором МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» «...» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных в том числе ст. 7.32.3 КоАП РФ), равен 1 году.

Дата совершения правонарушения: 09.08.2019г., место совершения правонарушения: г.Бузулук, ул.Лизы Чайкиной, д.3 (место нахождения Учреждения).

Частью 1 ст.1.5 КоАП РФ установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Материалами дела факт правонарушения и наличия вины «...» в совершении

административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, подтверждается.

Оценив доказательства на основании ст.26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо приходит к выводу о том, что данное административное правонарушение не может быть признано малозначительным по следующим основаниям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В связи с этим, характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения «...» к административной ответственности. Напротив, освобождение «...» от административной ответственности и ограничением только устным замечанием означало бы неполную реализацию ее принципов и умаление ее целей. Справедливость и целесообразность юридической ответственности не были бы соблюдены, а достижение частной превенции не могло бы рассматриваться как безусловное, поскольку предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем во многом обусловлено адекватностью санкций.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения к административной ответственности не

истёк, обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении, а также отягчающие обстоятельства, отсутствуют.

При назначении административного наказания в качестве смягчающего обстоятельства должностным лицом учитывается признание «...» своей вины.

На основании изложенного, учитывая принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что привлечением к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на должностное лицо – директора МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» «...» в размере 2000 (две тысячи) рублей будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

Руководствуясь 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на основании ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Признать должностное лицо – директора МОАУ г.Бузулука «Средняя общеобразовательная школа №12» «...» виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (две тысячи) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по делу об административном правонарушении (возможно по факсу: 77-80-70).

Неуплата административного штрафа в срок (в соответствии со ст.20.25 КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее

одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст.30.1, 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

**Реквизиты для перечисления административного штрафа:**

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

УИН 16100500000000358117

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).