

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/180Ж-10

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 3 ноября 2010 года

Решение изготовлено в полном объеме 3 ноября 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И. Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля размещения государственного заказа Моругин Ю. А., главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа Казаков Д. В.,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Производственно-технический комплекс подводно-технических работ» –

<...>;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – <...>;

от государственного заказчика – Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области – <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Производственно-технический комплекс подводно-технических работ» (далее также – Заявитель) на действия уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – Уполномоченный орган) и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по расчистке и углублению участка р. Устье в раб. пос. Семибратово Ростовского района Ярославской области (далее также – Аукцион) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ, Закон),

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа и аукционной комиссии при проведении Аукциона.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное установление в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о необходимости иметь в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, допуска к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом (генеральным подрядчиком). Данное требование, по мнению Заявителя, ограничивает количество участников размещения заказа. В связи с этим, Заявитель указывает на необоснованность отказа ему в допуске к участию в аукционе ввиду отсутствия в свидетельстве ООО «Производственно-технический комплекс подводно-технических работ» допуска к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом (генеральным подрядчиком).

Представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменное возражение, пояснили, что ООО «Производственно-технический комплекс подводно-технических работ» отказано в допуске к участию в аукционе правомерно, требование в документации об аукционе к участникам размещения заказа о необходимости иметь в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, допуска к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом (генеральным подрядчиком) установлено правомерно, ограничение количества участников размещения заказа отсутствует.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменное возражение.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия

приходит к выводу о необоснованности жалобы по следующим основаниям.

Уполномоченным органом проводилась процедура размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по расчистке и углублению участка р. Устье в раб. пос. Семибратово Ростовского района Ярославской области. Извещение № 124/03-427 о проведении Аукциона было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов Ярославской области www.dgz.adm.yar.ru 25 сентября 2010 г.

Заказчиком выступил Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области.

Источником финансирования заказа согласно документации об аукционе являются средства областного бюджета Ярославской области в пределах субвенций из федерального бюджета, выделенных на 2010-2014 годы и предназначенных для осуществления полномочий в сфере водных отношений.

Согласно протоколу № 03-439-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 20 октября 2010 года ООО «Производственно-технический комплекс подводно-технических работ» отказано в допуске к участию в открытом аукционе по следующему основанию:

«На основании пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе:

В соответствии с требованиями пункта 21 раздела 2 «Информационная карта аукциона», раздела 3 «Техническая часть» документации об аукционе для выполнения работ участник размещения заказа должен быть членом саморегулируемой организации и иметь Свидетельство о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, позволяющее осуществлять в числе прочего **работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).**

В составе заявки на участие в аукционе участником размещения заказа представлена копия Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не позволяющего выполнять указанные работы».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Согласно части 1 статьи 36 Закона аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов участники размещения заказа должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пунктом 21 раздела 2 документации об аукционе и технической частью документации об аукционе (раздел 3) предусмотрена обязанность участника размещения заказа предоставить копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ (далее ГрК РФ), в том числе о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В соответствии с частью 3 статьи 52 ГрК РФ лицом, осуществляющим строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Согласно части 3.1 статьи 52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 указанного Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установлен Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".

В документации об аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), включающего на основании Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 допуск к работам по организации строительства по коду 33.12 «Дамбы, плотины, каналы, берегоукрепительные сооружения, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики)».

Выполнение работ по расчистке и углублению участка р. Устье в пос. Семибратово Ростовского района Ярославской области планируется осуществлять на основании проекта, разработанного ЗАО «Институт Костромагипророзводхоз» (далее – Проект).

В силу п. 3.2. Проекта при выполнении указанных работ рекомендовано для отстаивания поднятого грунта сформировать два пруда-отстойника, технология сооружения которых предполагает возведение дамб обвалования, формируемых высотой 2 м из привозного и местного грунтов (стр. 12).

Более подробно способ возведения дамб обвалования указан в п. 8.2. (стр. 31) Проекта.

Локальный сметный расчет также содержит работы по формированию прудов-отстойников.

Согласно Инструкции по проектированию гидроотвалов из глинистых грунтов и прогнозированию их состояния ВСН 291-72, утвержденной Минмонтажспецстроем СССР 21 марта 1972 г. (далее – Инструкция), пруд-отстойник – это емкость, в которой происходит осветление пульпы в результате осаждения мелких частиц грунта в процессе намыва. Пруд-отстойник обеспечивает обратное водоснабжение. Пруды-отстойники относятся к гидроотвалам – специальным намывным сооружениям, предназначенным для приема пульпы, аккумуляции грунта, осветления и накопления отработанной воды с использованием ее в системе обратного водоснабжения.

В силу п. 1.3. указанной Инструкции дамба первичного обвалования - дамба, возводимая по контуру гидроотвала с целью образования емкости для пруда-отстойника при намыве первого яруса. Дамба обвалования - дамба, возводимая в процессе намыва гидроотвала по его контуру на каждом ярусе из намывного или привозного грунта.

Кроме того, правила возведения дамб обвалования в пределах пруда-отстойника регулируются СНиП 3.07.01-85 «Гидротехнические сооружения речные», утвержденными Постановлением Госстроя СССР от 08.04.1985 № 47.

В силу п. 5.1. СНиП 2.06.15-85 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления», утв. Постановлением Госстроя СССР от 19 сентября 1985 г. № 154, дамбы обвалования применяются для защиты территории от затопления, а также в целях формирования и стабилизации русел и берегов рек, регулирования и перераспределения водных потоков и поверхностного стока.

Свидетельство о допуске выдается саморегулируемой организацией к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В силу ч. 6 ст. 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, при осуществлении строительства должно обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнять требования безопасности труда.

Таким образом, возведение ограждающих дамб (дамб обвалования) необходимо для формирования прудов-отстойников, которые предназначены для отстаивания поднятых со дна отложений. Дамбы возводятся в целях обеспечения предотвращения подтопления близ лежащих территорий, а также защиты от негативного воздействия на окружающую среду.

В силу указанного, на основании проекта и локального сметного расчета в документацию об аукционе включены требования о предоставлении участниками размещения заказа свидетельства о допуске к работам, содержащего работы по организации строительства по коду 33.12 «Дамбы, плотины, каналы, берегоукрепительные сооружения, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики)».

Кроме того, согласно письму заместителя министра регионального развития Российской Федерации Тыртышова Ю.П. от 14.09.2007 № 16791-ЮТ/08 работы по увеличению пропускной способности русел рек, их расчистке, дноуглублению, спрямлению, расчистке водоемов и водотоков от водных отложений, берегоукреплению, противопаводковой защите, капитальному ремонту гидротехнических сооружений III и IV классов являются работами в отношении объектов капитального строительства – сооружений.

Таким образом, установление в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о необходимости иметь в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, допуска к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом (генеральным подрядчиком) является правомерным.

Ограничение количества участников размещения заказа в действиях Уполномоченного органа отсутствует, что подтверждается протоколом № 03-439-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 20 октября 2010 года и протоколом № 03-439-2 аукциона на право заключения государственного контракта от 22 октября 2010 года.

Аукционная комиссия при отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Производственно-технический комплекс подводно-технических работ» действовала правомерно.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

решила:

признать жалобу ООО «Производственно-технический комплекс подводно-технических работ» на действия уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по расчистке и углублению участка р. Устье в раб. пос. Семибратово Ростовского района Ярославской области необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.