

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
"Областной врачебно-физкультурный
диспансер" 440020, Пензенская обл., г.
Пенза, ул. Володарского, стр. 34
mail@csportmed.ru Общество с
ограниченной ответственностью
"Медика Сервис Групп" 620142,
Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 56,
пом. 42 MEDSERVGR@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

№ **058/10/104-728/2023**

12 декабря 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок по контролю в сфере закупок в составе:

- <...> – заместителя председателя инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена инспекции, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заказчика – ГБУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер»:

- <...> (представитель по доверенности);
- <...> (представитель по доверенности);
- <...> (представитель по доверенности),

со стороны общества с ограниченной ответственностью «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» (далее – ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП»/общество/поставщик):

- <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев представленные заказчиком – ГБУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер» документы и сведения об ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» (620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 56, помещ. 42, ИНН 6679161866), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по результатам проведения уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд заказчика – ГБУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер» совместного электронного аукциона «Поставка перчаток медицинских нитриловых для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (извещение № 0155200000923000182 от 30.03.2023, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

05.12.2023 в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области зарегистрировано обращение заказчика о включении сведений об ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения совместного электронного аукциона «Поставка перчаток медицинских нитриловых для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (извещение № 0155200000923000182 от 30.03.2023, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 06.12.2023 назначено на 12.12.2023 в 14 часов 15 минут.

Представители заказчика, ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» участвуют в рассмотрении обращения дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

Согласно обращению и пояснениям представителей заказчика между ГБУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер» и ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» 28.04.2023 заключен государственный контракт, по которому общество обязалось поставить перчатки нитриловые в срок до 30.10.2023 включительно. 18.10.2023 общества просил расторгнуть контракт в связи с отсутствием у его поставщика требуемого товара. По состоянию на 28.11.2023 товар поставлен не был. В этой связи заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из пояснений представителя ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» следовало, что

изначально общество намеривалось поставить товар по регистрационному удостоверению № РЗН 2022/18524 от 11.10.2022. Вместе с тем 06.06.2023 указанное регистрационное удостоверение было отменено. В июле общество предложило заказчику перчатки с улучшенными характеристиками по другому регистрационному удостоверению, однако заказчик ответил отказом. В сентябре заказчик согласовал замену товара на иной с улучшенными характеристиками производителя ООО «АСВ Фармация», подписав дополнительное соглашение. Однако 29.09.2023 указанный производитель уведомил о задержке поставки товара на неопределенный срок.

В связи с необходимостью дополнительного анализа материалов по обращению в заседании Инспекции Управления был объявлен перерыв до 16 часов 30 минут 12.12.2023.

После перерыва ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» представлено письмо (б/д, б/н) от ООО «АСВ Фармация» с уведомлением о нарушении сроков поставки в связи с задержкой поставки сырья, внедрением и настройкой нового оборудования.

В рамках рассмотрения обращения и в результате осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства при проведении электронного аукциона Инспекцией Управления установлено следующее.

30.03.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155200000923000182 о проведении совместного электронного аукциона «Поставка перчаток медицинских нитриловых для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта заказчика ГБУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер» – 59 493,40 руб.

На участие в электронном аукционе подано 4 заявки. В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0155200000923000182 от 14.04.2023 победителем признано ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП», которое по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта предложило раньше других участников наименьшую цену – 38 670,71 руб.

28.04.2023 между ГБУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер» и ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» заключен государственный контракт № 0155200000923000186. Реестровый номер контракта – 2583668061523000006.

В силу пункта 1.1 контракта Поставщик принимает на себя обязательство поставить перчатки медицинские нитриловые для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области.

Согласно пункту 3.2 контракта поставка товара осуществляется с даты заключения Контракта по 30.10.2023 года, отдельными партиями на основании заявок Заказчика не позднее 5 рабочих дней с момента их получения.

Пунктом 6.1.1 контракта предусмотрено, что поставщик обязан поставить товар, соответствующий спецификации (приложение №1 к контракту). Спецификацией предусмотрены 16 позиций на общую сумму 38 670,71 руб.

Как следует из материалов по обращению, исполнение контракта характеризуется следующим.

21.07.2023 заказчиком получено информационное письмо (вх. № 363) от ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП», в котором общество в связи с отменой регистрационного удостоверения № РЗН 2022/18524 от 11.10.2022 предложило рассмотреть возможность замены товара, предусмотренного контрактом, на товар, который, по мнению поставщика, имеет улучшенные характеристики с регистрационным удостоверением РУ ФСЗ 2010/06177 от 02.02.2010.

25.07.2023 заказчик в адрес ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» направил ответ (исх. № 556), в котором просил поставить товар в соответствии с условиями контракта, поскольку предложенные обществом перчатки имеют ухудшенные характеристики. Кроме того, указал, что данное письмо является заявкой на поставку товара.

В письме от 01.09.2023 исх. № 635 заказчик выразил готовность рассмотреть возможность замены товара путем подписания дополнительного соглашения.

04.09.2023 ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» в письме (исх. № 93 пдс/мс) предложило заказчику перчатки производителя ООО «АСВ Фармация» с улучшенными характеристиками.

05.09.2023 между ГБУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер» и ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» заключено дополнительное соглашение № 1 с обновленной редакцией спецификации.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.3 контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа в соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и условиями контракта.

В соответствии со статьей 309 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями и иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу пункта 1 статьи 525 ГК РФ поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров

поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530 ГК РФ).

Из пункта 1 статьи 523 ГК РФ следует, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В связи с тем, что ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» не был поставлен товар, соответствующий условиям контракта, заказчиком 23.11.2023 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пунктам 1-3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

- 1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;
- 2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);
- 3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об

одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» о принятом решении следует считать 23.11.2023. 05.12.2023 – дата вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в силу.

Как следует из части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Заказчик обратился в Пензенское УФАС России 05.12.2023, то есть в соответствии с требованиями части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения РНП определено, что не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов,

свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил ведения РНП орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;
- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:
- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;
- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и

предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае ненадлежащего исполнения обязательств.

Решение о включении (невключении) сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта принимается контрольным органом в сфере закупок в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документов и доказательств.

Как следует из материалов по обращению, пояснений представителя ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП», изначально общество не смогло исполнить обязательства по контракту в связи с отменой регистрационного удостоверения, по которому изначально предлагало к поставке перчатки, а после заключения дополнительного соглашения и замены товара, предусмотренного спецификацией, на товар другого производителя с заказчиком – отсутствием поставок товара со стороны ООО «АСВ Фармация».

Относительно данных доводов Инспекция Управления отмечает, что ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» в подтверждение невозможности осуществить поставку товара представлено лишь письмо от ООО «АСВ Фармация» (б/д, б/н), на основании которого Инспекция не может сделать вывод об обоснованности заявленной позиции. После уведомления о задержке в поставках от ООО «АСВ Фармация» ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» не осуществляло каких-либо действий по поиску других поставщиков.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Инспекция Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что обязательства по контракту обществом не выполнены, доказательств невозможности их исполнения ни заказчику, ни антимонопольному органу не представлено.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с

«Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), Инспекция Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – ГБУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер», об ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» (620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 56, помещ. 42, ИНН 6679161866) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

Сведения об ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» (620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 56, помещ. 42, ИНН 6679161866), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

- 1) Общество с ограниченной ответственностью «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП»;
- 2) 620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Чайковского, д. 56, помещ. 42, ИНН 6679161866, КПП 667901001;
- 3) Единственный участник юридического лица, способный оказывать влияние на деятельность юридического лица-поставщика, который владеет более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредитель юридического лица, директор – Тараньжина Ольга Павловна, ИНН 666404795037;
- 4) номер реестровой записи в едином реестре участников закупок – 2301297;
- 5) ИКЗ 232583668061558360100100040012219244.

2. Датой включения сведений об ООО «МЕДИКА СЕРВИС ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

ПРЕДСЕДИТЕЛЬ КОМИССИИ

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

2023-4477