

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т12-27/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 05 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- | | | |
|--------------------|---|--|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Ивашова Е.В. | - | заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии, |

с участием представителей:

от ОАО «Ленэнерго» (далее – Заказчик (Организатор закупки)):

- Богданов С.Г. – начальник отдела учета договоров департамента правового обеспечения, по доверенности № 816-13 от 19.12.2013,

- Бордукова О.А. – первый заместитель директора по логистике и материально-техническому обеспечению, по доверенности № 5-14 от 09.01.2014

от ООО «Охранное предприятие «Ленэнергозащита» (далее – ООО «ОП «Ленэнергозащита», Заявитель):

- Новиков А.Н. – юрист, по доверенности б/н от 01.01.2014,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Ленэнергозащита» (далее – ООО «ОП «Ленэнергозащита», Заявитель) от 27.01.2014 б/н (вх. № 1419 от 27.01.2014) на действия Открытого акционерного общества «Ленэнерго» (далее – ОАО «Ленэнерго») при проведении открытого конкурса в электронной форме на право

заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов для нужд ОАО «Ленэнерго» (далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов) и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

13 декабря 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов для нужд ОАО «Ленэнерго» и Документация открытого конкурса (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ленэнерго», утвержденное решением Совета Директоров ОАО «Ленэнерго» от 19.06.2013 г. (Протокол заседания Совета директоров от 20.06.2013 г., № 36) (далее – Положение), размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером № 1120004361.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов):

27 января 2014 года ОАО «Ленэнерго» опубликовало Протокол заседания конкурсной комиссии № ОК-13/348 Б-4 от 24.01.2014 (далее – Протокол), согласно которому победителем признано ООО «ОП «Балтик-эсорт холдинг». В Протоколе отсутствует обоснование выбора победителя.

По мнению Заявителя ООО «ОП «Балтик-эсорт холдинг» допущен ряд нарушений при подаче заявки на участие в Открытом конкурсе. Во время процедуры вскрытия конвертов с заявками было выявлено, что электронная копия заявки ООО «ОП «Балтик-эсорт холдинг» не оформлена должным образом, а именно: представлена на компакт-диске, который не упакован, не опечатан (нарушение п. 4.7 Документации). Во время процедуры вскрытия конвертов было установлено, что заявка ООО «ОП «Балтик-эсорт холдинг» представлена не в полном объеме (нарушение п.п. 4.4.1.8 Документации).

После объявления переторжки конкурсная комиссия отказалась допустить представителей ООО «ОП «Ленэнергозащита» к участию в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в переторжке. Не смотря на требования п. 4.10.6 Документации, конкурсной комиссией ОАО «Ленэнерго» было заявлено о необходимости предварительной, за один день, подачи запроса на участие в процедуре вскрытия конвертов с заявками на переторжку. Не смотря на то, что заявка на участие в переторжке была подана в 10 часов 15 минут 24 января 2014 года, а вскрытие конвертов с заявками на переторжку состоялось в 17 часов 10 минут 24 января 2014 года, конкурсная комиссия ОАО «Ленэнерго» отказалась допустить представителей ООО «ОП «Ленэнергозащита» на указанную процедуру.

При подаче заявки на участие в переторжке участником ООО «ОП «Балтик-эсорт холдинг» представило только письмо с новой стоимостью своей заявки. В соответствии с требованиями п. 4.10.9 Документации участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно представить откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы своего коммерческого предложения.

Заказчик (Организатор торгов) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 1988 от 04.02.2014).

В протоколе Конкурсной комиссии № ОК-13/348 Б-4 от 24.01.2014 г. в таблице указано количество баллов, присвоенных участникам закупки, расчет численной оценки (баллов) по критерию «Цена договора». В соответствии с проведенной оценкой и присвоенным баллам была определена предпочтительность предложений и был выбран победитель - организация ООО «ОП Балтик Эсорт холдинг».

При вскрытии конвертов ООО «ОП Балтик Эсорт холдинг» предоставлена заявка на бумажном носителе в соответствии с требованиями, установленными в п. 4.7. Документации. Также была предложена копия заявки на электронном носителе (на компакт-диске), помещенная в отдельный конверт с соответствующей наклейкой, что соответствует п. 4.4.1.6. Документации.

Кроме того, на электронную торговую площадку (далее - ЭТП) ООО «ОП Балтик Эсорт холдинг» информация была предоставлена в полном объеме.

В соответствии с п. 4.10.6. Документации процедура переторжки проводится в соответствии с регламентом работы ЭТП. (Регламент опубликован на ЭТП и открыт для обозрения). На процедуру переторжки были приглашены оба участника посредством ЭТП. Процедура открытия доступа к предложениям участников после переторжки происходит также посредством ЭТП в назначенное время.

В соответствии с данными опубликованными на ЭТП процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в переторжке проводилась в 16 часов 10 минут 24.01.2014 г., а не в 17 часов 10 минут 24.01.2014 г.

В соответствии с п. 4.10.9 Документации ООО «ОП Балтик Эсорт холдинг» представило предложение с новой стоимостью с откорректированными документами, определяющими его коммерческое предложение. Аналогичное предложение было представлено и на ЭТП.

По итогам Открытого конкурса с ООО «Балтик Эсорт холдинг» заключен договор на оказание услуг по физической охране объектов для нужд ОАО «Ленэнерго».

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 5 Положения определен перечень способов закупки, их разновидности и условия выбора способов закупки.

Пунктом 5.4 Положения установлено, что предусмотрено проведение конкурса. Пунктом 8.1 раздела 8 Положения установлен порядок проведения открытого одноэтапного конкурса.

П.п. г) п. 8.1.3.2 Положения установлено, что конкурсная документация должна содержать условия и порядок проведения конкурса, в том числе требование к содержанию, форме, оформлению, сроку действия и составу заявки.

П.п. 4.7 Документации определен порядок подачи конкурсных заявок в письменной форме, а именно, участник конкурса подает конкурсную заявку в письменной форме в порядке и по форме, установленным в Документации (п.п. 4.7.1 Документации).

Согласно п.п. 4.7.1 Документации участник конкурса подает конкурсную заявку в письменной форме в порядке и по форме, установленным в Документации, подача конкурсной заявки в письменной форме не заменяет подачу конкурсной заявки в электронном виде на электронной площадке.

Согласно скриншоту (выписке) из личного кабинета представителя ОАО «Ленэнерго» заявка ООО «Балтик Эскорт холдинг» была подана в электронном виде на электронной торговой площадке.

Согласно п.п. 8.1.9.1 Положения сопоставление и оценку конкурсных заявок осуществляет конкурсная комиссия.

В соответствии с п.п. 8.1.9.3 Положения рекомендуется осуществлять оценку конкурсных заявок в следующем порядке:

- проведение отборочной стадии;
- проведение оценочной стадии.

Согласно п.п. 8.1.9.4 Положения в рамках отборочной стадии комиссия осуществляет проверку заявок на соблюдение требований конкурсной документации.

Согласно п.п. 8.1.9.8 Положения в рамках оценочной стадии конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет конкурсные заявки.

В соответствии с п.п. 8.1.9.14 Положения отборочная и оценочная стадии могут совмещаться.

Пунктом 4.9 Документации установлен порядок оценки конкурсных заявок, который включает в себя отборочную и оценочную стадии.

Согласно п.п. 4.4.1.3 и 4.4.1.4 Документации каждый документ, входящий в конкурсную, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от лица участника конкурса без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности. Каждый документ, входящий в конкурсную заявку, должен быть скреплен печатью участника конкурса.

В соответствии с п.п. 4.4.1.6 Документации дополнительные носители информации (CD-R, CD-RW, брошюры, книги) должны быть, если это возможно, соответствующим образом помечены (например, с помощью наклеек) и помещены в отдельные (т.н. «информационные») конверты.

Таким образом, нормами Документации не установлена обязанность представлять заявки участников в электронном виде на информационном носителе. Информация (заявка участника) представляемая на дополнительном электронном носителе не является обязательной для представления согласно нормам Документации.

Пунктом 8.1.10 Положения определено право Заказчика (Организатора торгов) проведения процедуры переторжки. Согласно п.п. 8.1.10.1 Положения при проведении конкурса организатор конкурса объявляет в конкурсной документации о том, что он предоставит участникам конкурса возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной цены.

Согласно п.п. 4.10 Документации организатор конкурса вправе предоставить участникам конкурса возможность добровольно и открыто повысить предпочтительность их конкурсных заявок путем снижения первоначальной цены.

В соответствии с п.п. 8.1.11.5 Положения по результатам заседания конкурсной комиссии, на котором осуществляется оценка конкурсных заявок и определение победителя конкурса, оформляется протокол выбора победителя.

Протокол заседания конкурсной комиссии № ОК-13/348 Б-4 от 24.01.2014 был размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 27.01.2014 г. (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=779049&epz=true>) и содержит полную информацию о присвоенных участникам баллах по каждому критерию.

В соответствии с п.п. 4.10.6 Документации процедура переторжки проводится в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки www.b2b-mrsk.ru с обязательным представлением конверта на бумажном носителе к сроку завершения процедуры переторжки на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru.

Согласно скриншоту (выписке) из личного кабинета представителя ОАО «Ленэнерго» процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в переторжке

проводилась в 16 часов 10 минут 24.01.2014 г.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОП «Ленэнергозащита» от 27.01.2014 б/н (вх. № 1419 от 27.01.2014) на действия ОАО «Ленэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов для нужд ОАО «Ленэнерго» – необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.