

РЕШЕНИЕ № 1295/2020-КС

по делу № 023/06/67-3215/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 июля 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Быковой О.В. (далее – Заявитель) на действия администрации г. Сочи при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по текущему ремонту нежилых помещений 6 этажа №№ 2-12, 15, 25, 26-27 (частично), 30-34, 37 (частично) МБУ СШОР №3 г. Сочи, расположенных по адресу: 354057 г. Сочи, Центральный район, ул. Невская, 2» (извещение № 0118300018720000415) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрацией г. Сочи проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по текущему ремонту нежилых помещений 6 этажа №№ 2-12, 15, 25, 26-27 (частично), 30-34, 37 (частично) МБУ СШОР №3 г. Сочи, расположенных по адресу: 354057 г. Сочи, Центральный район, ул. Невская, 2» (извещение № 0118300018720000415).

Заказчик – МБУ СШОР № 3 г. Сочи.

Начальная (максимальная) цена контракта – **2 645 238, 00 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0118300018720000415-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.07.2020 г. на участие в электронном аукционе подано 9 заявок участников закупки, 3 заявки отклонены, заявка ИП Быковой О.В. (заявка № 107808960) отклонена за не соответствие Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.2 ч.4 ст.67; пп. б п.2 ч.3 ст.66), требованиям (положениям) документации об аукционе в электронной форме (п.1 ч. 26 информационной карты аукциона; пп. 1 п. 3.2.2. Инструкции участникам закупки). Участник закупки не прописал функциональные, технические и качественные характеристики товара, входящего в объект закупки, что не позволяет определить соответствие первой части заявки на участие в электронном аукционе значениям, установленным документацией электронного аукциона. Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление

недостовой информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ).

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Инструкция по заполнению заявки, которая содержится в Разделе 8 аукционной документации:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В п.26 Раздела 1 «Информационной карты» аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

требования к содержанию заявки на участие в аукционе в электронной форме	<p>Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.</p> <p>1.Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:</p> <p>1) <u>Согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);</u></p> <p>2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара;</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в</p>
---	---

документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчику согласно разделу «Описание объекта закупки» «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) **используемых** при выполнении работ по текущему ремонту нежилых помещений 6 этажа №№ 2-12, 15, 25, 26-27 (частично), 30-34, 37 (частично) МБУ СШОР №3 г. Сочи, расположенных по адресу: 354057 г. Сочи, Центральный район, ул. Невская, 2» требуется:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки	
		Наименование показателя. Ед. изм.	Значение показателя
1	2	3	4
1.	Линолеум	Предназначен для обустройства пола в помещениях с высокой степенью проходимости. Необходима устойчивость к воздействию влаги, мебели на роликовых ножках, ножек мебели и каблуков, химических соединений	соответствие
		Толщина покрытия общая, мм	Не менее 2
		Толщина рабочего слоя, мм	Не менее 0,6
		Индекс износостойкости	32/33/34
		Класс пожарной опасности	Г1; В2; Д2; Т2; РП1
		Цвет	По согласованию с Заказчиком
		Истираемость, г/кв.м	≤ 30
2.	Керамогранит	ГОСТ 30402-96; ГОСТ Р 51032-97; ГОСТ 12.1.044-89	соответствие
		Для покрытия полов внутри помещений, в лоджиях и на балконах всех типов зданий и сооружений; внутренней облицовки стен всех типов зданий и сооружений; облицовки цоколей, фасадов, наружных стен всех типов зданий и сооружений	соответствие

		материал	керамогранит
		Длина, мм	Не менее 400
		Ширина, мм	Не менее 400
		Цвет	По согласованию с заказчиком
		Толщина, мм	9
		Поверхность	Структурированная
3.	Светильник	Свойства	Светодиодный, односторонний
		Напряжение питания, В	Не менее 220
		Степень защиты	Не менее IP20
4.	Щит распределительный	Для приема и распределения электрической энергии напряжением 380/220В 1 и 3-х фазного тока частотой 50 Гц; для защиты отходящих линий при перегрузках и коротких замыканиях; для нечастых включений и отключений электрических цепей	соответствие
		Количество модулей	Не менее 36
		Вид установки	Навесной
		Климатическое исполнение	УХЛ2
		Ширина, см	Не менее 48
		Длина, см	Не менее 30
		Высота, см	Не менее 12,50
		Наличие замка	Да
		Степень защиты	Не ниже IP31
5.	Коробка распределительная	Карболитовая, для соединений и разветвлений электрических кабелей круглого и плоского сечений, прокладываемых методом открытой проводки в электрических цепях с напряжением до 380 В, переменного тока до 10 А, и частотой 50 Гц.	Соответствие
		Степень защиты оболочки	Не ниже IP 44
		Климатическое исполнение	УХЛ3
		Высота, мм	Не менее 29 - не более 44
		Ширина, мм	Не менее 57 - не более 102
		Глубина, мм	Не менее 29 - не более 44
		Диаметр, мм	Не более 102
		ГОСТ Р 50827.3-2009	Соответствие
6.	Поддон	Из нержавеющей стали или из черного металла, который покрывается белой эмалью, горизонтальное положение бортов	Соответствие
		Форма	Квадратная
		Высота, см	Не более 20
		Качество эмалевого покрытия, сорт	Первый
		размер	800*800
		Отклонение борта превышает 4 мм	Соответствие
		Сифон	Пластмассовый,

			унифицированный
		ГОСТ 23695-2016	Соответствие
7.	Выключатель одноклавишный	Общего назначения, приводимый в действие вручную, предназначенный для бытовых и/или аналогичных стационарных электрических установок переменного и/или постоянного тока, при внутренней и наружной установках в помещениях	Соответствие
		Номинальный ток, А	Не более 10
		Сечение проводников, мм ²	от 1,5 до 2,5
		Напряжение, В	Не менее 220 - не более 250
		ГОСТ Р 51324.1-2012	Соответствие
8.	Унитаз с бачком слива	Количество отверстий для крепления, шт.	4
		Сорт	1 или 2
		Вид	С цельноотлитой полочкой
		Отклонение от горизонтальности верхней поверхности унитазов, мм	Не более 8
		Плешинки общей площадью, см ²	Не более 3
		Посечки длиной, мм	Не более 25
		Гибкий слив в комплекте	Наличие
		Длина унитаза, мм	575 или 605
		Выдерживаемая нагрузка, кН (кгс)	Не менее 2 (200)
		Рассеянные малозаметные наколы	Отсутствуют
		Выпуск	Косой или прямой
		Унитаз	Тарельчатый или воронкообразный
9.	Смеситель однорычажный	Назначение Для раковины; умывальника	Соответствие
		Запорный клапан	Керамический картридж
		Высота излива	Низкий
		Размер излива	Короткий
		Особенности	С аэратором
		Функции излива	Стационарный
		Форма смесителя	Округлая
		Цвет	Хром
		Тип подводки	Гибкая подводка
		ГОСТ 25809-2019	Соответствие
10.	Блоки оконные ПВХ	Цвет	Белый
		Предел водонепроницаемости, Па	Не менее 150
		Исполнение профиля	Нормальное, М
		Теплоотражающие покрытие	Да
		Класс по показателю звукоизоляции	Не менее Г - не более А
		Показатель звукоизоляции, дБа	Не менее 29
		Показатель общего	

		коэффициента пропускания света	Не менее 0,35
		Внутреннее стекло	M1,К,И,Н
		Отделка лицевых поверхностей	Белый цвет, окрашенные в массу, отделанные декоративной пленкой (ламинированные);
		Створок	3, из них 2 поворотнo-откидные
		Действие нагрузок, выдерживаемые сварными угловыми соединениями профилей створок по схеме А и Б не менее 1200 Н	Соответствие
		Толщина внешних стенок (лицевой и нелицевой), мм	не менее 2 - не более 3
		Количество камер стеклопакета, шт	2
		Количество камер профиля, шт	4
		Наружное стекло	M1
		Толщина стеклопакета, мм	не менее 24 - не более 36
		Класс профиля	А или Б
		Класс по приведенному сопротивлению теплопередаче	не менее Б1
		Класс по показателю общего коэффициента пропускания света	не менее Г - не более А
		Класс по показателям воздухо- и водопроницаемости	не менее В
11.	Сетка противомоскитная	Ячейка, мм	Не менее 1,4 x 1,4
		Цвет	Белый
		Устойчива к воздействию солнечных лучей не препятствует к проникновению воздуха и света	Соответствие
		Установка	Соответствие
12.	Мойка	Установка на кронштейнах	Соответствие
		Размер, мм	Не менее 500x500
		Глубина, мм	Не менее 160
		цвет	Белый
13.	Смеситель	Для ванной и умывальника с душевой сеткой	Соответствие
		Материал основных деталей смесителя	латунь
		Корпус смесителя	Цельнолитой
		Межцентровое расстояние штуцеров, мм	150±2
		Комплектация: гибкий шланг с оплеткой из нержавеющей стали не менее 1.5 м	Соответствие
		ГОСТ 25809-2019	Соответствие
14.	Умывальник	Умывальник с отверстием под смеситель	Полуфарфоровый или фарфоровый
		А, мм	Не более 550
		В, мм	Не менее 450 более 465
		С, мм	Не менее 485 - не более 505

	D, мм	430
	S, мм	< 310
	W, мм	не менее 5
	V, мм	не менее 150
	Z, мм	не более $\varnothing 70$
	u, мм	30
	j, мм	в диапазоне 40-60
	r, мм	200
	p, мм	\varnothing не менее 35
	m, мм	Не менее 170 - не более 190

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ по текущему ремонту нежилых помещений 6 этажа № 2-12, 15, 25, 26-27 (частично), 30-34, 37 (частично) МБУ СШОР №3 г. Сочи, расположенных по адресу: 354057 г. Сочи, Центральный район, ул. Невская, 2 » установлены требования к качеству применяемых материалов и оборудованию.

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участник, руководствуясь положениями п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Участникам закупки при подаче первых частей заявок достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Заказчиком нарушено ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Участник ИП Быкова О.В. в первой части заявки дала согласие с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, отклонение заявки ИП Быковой О.В. по основаниям, указанным в протоколе № 0118300018720000415-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.07.2020 г., противоречит требованиям аукционной документации.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8

ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Быковой О.В. обоснованной.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа – администрации г. Сочи (аукционной комиссии), Заказчика – МБУ СШОР № 3 г. Сочи нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.3 ст.66, п.2) ч.1 ст.64, ч.4, ч.5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу – администрации г. Сочи (аукционной комиссии), Заказчику – МБУ СШОР № 3 г. Сочи выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.