****

Решение по жалобе № 032/10/18.1-1615/2019 ******* на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на приобретение продуктов питания (крупы) (извещение № 31908482294)**

«10» декабря 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

********* - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

********* - начальник отдела товарных и финансовых рынков;

********* - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

********* - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

********* – государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

********* – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков.

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2» *********на основании доверенности от *********;

представитель заявителя *********не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-1615/2019 ********* на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на приобретение продуктов питания (крупы) (извещение № 31908482294) в части:

- необоснованного отклонения заявки ********* на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 31908482294),

установила:

02.12.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ********* на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на приобретение продуктов питания (крупы) (извещение № 31908482294) в части:

- необоснованного отклонения заявки ********* на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 31908482294).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявитель считает, что ему неправомерно было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: состав документов заявителя не соответствует требованиям документации, а именно: отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации участника закупки (в качестве индивидуального предпринимателя).

ГАУЗ «Брянская городская больница №2» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений вх. №10578 от 06.12.2019г. следует:

Причиной отклонения заявки ********* явилось отсутствие в составе заявки на участие в электронном аукционе копии свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

С 01.01.2017г. налоговые органы больше не выдают свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Ранее выдаваемое свидетельство имело форму Р61001 и действовало на основании Приказа Правительства №439 от 19.06.2002г. (приложение 22). 12.09.2016г. ФНС утвердила Приказ № ММВ-7-14/481@, введя в действие лист записи в ЕГРИП по форме Р60009. Таким образом, свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя более не оформляется. В настоящее время бланком, подтверждающим факт регистрации гражданина в реестре, является лист записи, который содержит все основные сведения о физическом лице и видах деятельности.

В случае представления в составе заявки ********* листа записи, он был бы рассмотрен как копия свидетельства о государственной регистрации. Однако этот документ в составе заявки ********* не представила.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

02.12.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ********* на действия заказчика и организатора в одном лице - ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на приобретение продуктов питания (крупы) (извещение № 31908482294) в части:

- необоснованного отклонения заявки ********* на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 31908482294).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявитель считает, что ему неправомерно было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: состав документов заявителя не соответствует требованиям документации, а именно: отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации участника закупки (в качестве индивидуального предпринимателя).

ГАУЗ «Брянская городская больница №2» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений вх. №10578 от 06.12.2019г. следует: Причиной отклонения заявки ********* явилось отсутствие в составе заявки на участие в электронном аукционе копии свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

С 01.01.2017г. налоговые органы больше не выдают свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Ранее выдаваемое свидетельство имело форму Р61001 и действовало на основании Приказа Правительства №439 от 19.06.2002г. (приложение 22). 12.09.2016г. ФНС утвердила Приказ № ММВ-7-14/481 введя в действие лист записи в ЕГРИП по форме Р60009. Таким образом, свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя более не оформляется. В настоящее время бланком, подтверждающим факт регистрации гражданина в реестре, является лист записи, который содержит все основные сведения о физическом лице и видах деятельности.

В случае представления в составе заявки ********* листа записи, он был бы рассмотрен как копия свидетельства о государственной регистрации. Однако этот документ в составе заявки ********* не представила.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее-Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №2» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ Брянская городская больница №2», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ Брянская городская больница №2» Протоколом №3 от 26 декабря 2018г. (далее - Положение).

Порядок проведения аукциона установлен Главой V Положения.

Согласно п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

05.11.2019г. ГАУЗ «Брянская городская больница №2» в единой информационной системе zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на приобретение продуктов питания (крупы) (извещение № 31908482294).

В пп. 3) п. 16 Информационной карты документации заказчиком установлено требование к участникам закупки о наличии копии свидетельства о государственной регистрации участника закупки в качестве индивидуального предпринимателя (для участников закупки - индивидуальных предпринимателей).

При обозрении заявки №2 ********* Комиссия установила, что в составе заявки отсутствует предусмотренный документацией документ, а именно: свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, действия заказчика по отклонению заявки ********* являются правомерными. В этой части жалоба является необоснованной.

Раздел 33 главы V Положения определяет содержание аукционной заявки, порядок ее подготовки и подачи. Пункт 13 указанного раздела гласит: заявка должна содержать иные документы, предусмотренные аукционной документацией. Следовательно, заказчик имел возможность предусмотреть в аукционной документации право участника закупки представить в составе заявки свидетельство о государственной регистрации либо его аналог-лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

При этом, Заказчик не учел в аукционной документации данное изменение законодательства и требовал от участников закупки предоставления именно копии свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя без указания на возможность предоставить аналог документа (лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

С 01.01.2017г. налоговые органы не выдают свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Ранее выдаваемое свидетельство имело форму Р61001 и действовало на основании Приказа Правительства №439 от 19.06.2002г. (приложение 22). 12.09.2016г. ФНС утвердила Приказ № ММВ-7-14/481 введя в действие лист записи в ЕГРИП по форме Р60009. Таким образом, свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя с 01.01.2017г. не оформляется. В настоящее время документом, подтверждающим факт регистрации гражданина в реестре, является лист записи, который содержит все основные сведения о физическом лице и видах деятельности.

Если участник закупки зарегистрирован в налоговых органах после 01.01.2017г. и факт регистрации гражданина в реестре подтверждается не свидетельством о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, а листом записи ЕГРИП, то в требованиях заказчика к

содержанию и составу заявки на участие в аукционе необходимо предусмотреть возможность представления листа записи в ЕГРИП участником в составе заявки вместо свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

В связи с вышеизложенным, наличие в закупочной документации только требования к участникам закупки о наличии свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя без указания требования к участникам закупки о наличии листа записи в ЕГРИП, ограничивает количество участников закупки и нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные в пункте 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, при проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на приобретение продуктов питания (крупы) (извещение № 31908482294) нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3, пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-1615/2019 **********на действия заказчика и организатора в одном лице - ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на приобретение продуктов питания (крупы) (извещение № 31908482294) признать обоснованной в части:

- нарушения норм действующего законодательства при установлении требований к участникам закупки.

2.В действиях заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2» признать нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3.Предписание ГАУЗ «Брянская городская больница №2» об устранении выявленных нарушений требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках не выдавать в связи с установлением заказчиком статуса закупки завершена.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.