

1. ООО ТД «Бетокам»

617050, Пермский край, п. Оверята,
ул. Комсомольская, д. 2

2. ОАО «РЖД»

107174, Москва, ул. Басманная Н., д. 2

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-364/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

16 марта 2015 года г. Москва

процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО ТД «Бетокам» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку опор и фундаментов контактной сети для нужд ОАО «РЖД» в 2015 – 2016 годах (реестровый № 31401838083) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе;
2. в неправомерном участии в конкурсе (**извещение № 31501978408**) ОАО «РЖДстрой» - дочерней организации Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены

общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 18.12.2014 размещено извещение о проведении Конкурса (извещение № 31401838083). Окончание срока подачи заявок — 14.01.2015. Подведение итогов — 23.01.2015.

31.01.2015 на Официальном сайте размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора на поставку опор и фундаментов контактной сети для нужд ОАО «РЖД» в 1 квартале 2015 года (извещение № 31501978408). Окончание срока подачи заявок — 24.02.2015. Подведение итогов — 27.02.2015.

Согласно пояснениям Заявителя в соответствии с опубликованной Выпиской из протокола заседания Конкурсной комиссии от 23.01.2015г. №02/2301 ООО ТД «Бетокам» в допуске к участию отказано на основании пп.4 п. 2.7.9. конкурсной документации, а именно в связи с представлением претендентом цены, превышающей начальную (максимальную) цену лота. Открытый Конкурс (извещение № 31401838083) был признан несостоявшимся. Ввиду того, что в конкурсной документации не было предоставлено обоснование первоначальной цены лота, а цены на определенные виды изделий были заведомо занижены, интерес к данной закупке не был проявлен другими производителями.

31.01.2015 года на Официальном сайте повторно был опубликован открытый конкурс на поставку опор и фундаментов контактной сети для нужд ОАО «РЖД» в 1 квартале 2015 года (извещение № 31501978408). Согласно техническому заданию поменялось только количество продукции. Согласно опубликованной Выписки из протокола №04/2402 вскрытия конкурсных заявок к установленному в документации сроку документы поступили уже от двух организаций - ООО ТД «Бетокам» (ИНН 5916015685) и ОАО «РЖДстрой» (ИНН 7708587205) - дочерней организацией ОАО «РЖД». В соответствии с опубликованной Выпиской рассмотрения конкурсных заявок от 26.02.2015 года ООО ТД «Бетокам» в допуске к участию отказано на основании п.8.4.12 конкурсной документации, а именно в связи с тем, что предоставленные документы не прошиты, не пронумерованы. Открытый конкурс №59/ОК-РЖДС/15 признан не состоявшимся, принято решение заключить договор с единственным участником ОАО «РЖДстрой».

Согласно выписке из протокола заседания Конкурсной комиссии от 23.01.2015г. №02/2301 (извещение № 31401838083) ООО ТД «Бетокам» в допуске к участию отказано на основании пп.4 п. 2.7.9. конкурсной документации, а именно в связи с представлением претендентом цены, превышающей начальную (максимальную) цену лота.

Согласно подпункту 4 пункта 2.7.9 Конкурсной документации (извещение № 31401838083) претендент не допускается к участию в открытом конкурсе в случае превышения предложения о цене договора начальной цены договора.

В соответствии с Конкурсной документацией (извещение № 31401838083) начальная цена договора по конкурсу определена в размере 62 901 672,36 руб с учетом НДС.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что ООО ТД «Бетокам» предложена цена договора - 64 999 492,48 руб. Поскольку предложение ООО ТД «Бетокам» превышало начальную цену договора, заявка была отклонена на основании пп.4 п. 2.7.9 Конкурсной документации.

Кроме того, ссылка Заявителя на отсутствие обоснования первоначальной цены лота, что привело к занижению цены на определенные виды изделий несостоятельна, так как в Положении о закупке отсутствует обязанность Заказчика утверждать и размещать на Официальном сайте обоснование начальной (максимальной) цены договора.

Согласно выписке из протокола рассмотрения конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе № 59/ОК-РЖДС/15 на поставку опор и фундаментов контактной сети для нужд ОАО «РЖД» в 1 квартале 2015 года от 26.02.2015 (извещение № 31501978408) в допуске к участию в открытом конкурсе отказано ООО ТД «Бетокам» на основании п. 7.8.3.4. в связи с тем, что конкурсная заявка ООО ТД «Бетокам» не соответствует форме, установленной конкурсной документацией. В нарушении п. 8.4.12. документы, представленные в составе каждого конверта, не прошиты, не скреплены печатью и не заверены подписью уполномоченного лица участника, листы конкурсной заявки не пронумерованы.

Согласно пункта 7.8.3.4 Конкурсной документации (извещение № 31501978408) претендент не допускается к участию в открытом конкурсе в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе: конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 8.4.12 Конкурсной документации (извещение № 31501978408) документы, представленные в составе каждого конверта, должны быть прошиты вместе с описью документов, скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника. Все листы конкурсной заявки (альтернативного предложения, предложения для переторжки) должны быть пронумерованы.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что документы, представленные ООО ТД «Бетокам» в составе конкурсной заявки, не

были прошиты, скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника, листы не были пронумерованы. Таким образом, ООО ТД «Бетокам» правомерно не было допущено к участию в конкурсе.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Закон о закупках не содержит запрета для участия дочерних лиц в закупках, в случае если участник и заявка соответствуют требованиям закупочной документации.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, в том числе, к закупкам товаров, работ, услуг, осуществляемым в соответствии с Законом о закупках, которые также не содержат запрет на участие в торгах аффилированных лиц.

Учитывая изложенное, антимонопольным законодательством не предусмотрено ограничение доступа к торгам, в том числе к закупкам товаров, работ, услуг, осуществляемым в соответствии с Законом о закупках, на основании аффилированности юридических/физических лиц – участников торгов.

Таким образом, довод Заявителя в части неправомерного участия в конкурсе (**извещение № 31501978408**) ОАО «РЖД строй» - дочерней организации Заказчика, признается необоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.**
- 2. Снять ограничения на проведение конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 14.03.2015 № ИШ/8521.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

