

Резолютивная часть решения оглашена «15» сентября 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «23» сентября 2016 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя,

члены Комиссии:

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует);

<...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (кворум Комиссии имеется),

рассмотрев дело № АА06-06/2016-199, возбужденное в отношении ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», ООО Управляющая компания «ЖРП №8» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

на заседании Комиссии 01.07.2016

в присутствии:

представителей ответчика ООО УК «ЖРП №8»: <...> по доверенности, <...> по решению,

представителя заявителя ЗАО «Удмуртлифт» <...> по доверенности,

в отсутствие законного представителя ответчика ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2016-199 (в Удмуртское УФАС России 30.06.2016 вх. №4989 поступило ходатайство ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» с просьбой рассмотреть дело №АА06-06/2016-199 в отсутствие представителей ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж»),

на заседании Комиссии 10.08.2016

в присутствии:

представителя ответчика ООО Управляющая компания «ЖРП №8» <...> по доверенности,

представителя лица, располагающего сведениями, АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) <...> по доверенности,

в отсутствии:

законного представителя ответчика ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2016-199 (почтовое уведомление №426009 01 12057 7 от 12.07.2016),

законного представителя заявителя ЗАО «Удмуртлифт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2016-199 (почтовое уведомление №426009 01 12060 7 от 15.07.2016),

на заседании Комиссии 15.09.2016

в присутствии:

представителя ответчика ООО Управляющая компания «ЖРП №8» <...> по доверенности,

в отсутствии:

законного представителя ответчика ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2016-199 (почтовое уведомление №426009 02 13071 1 от 15.08.2016),

законного представителя заявителя ЗАО «Удмуртлифт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2016-199 (почтовое уведомление №426009 02 13069 8 от 22.08.2016),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Удмуртского УФАС России поступило заявление ЗАО «Удмуртлифт» (вх. №2103 от 19.03.2016г.), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении торгов на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (замена лифтового оборудования), проводимых управляющей организацией ООО Управляющая компания «ЖРП №8» (далее – ООО УК «ЖРП №8»).

В отношении ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были проведены внеплановые проверки.

В связи с наличием в действиях ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» признаков нарушения п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 30.05.2016 №107 о возбуждении дела №АА06-06/2016-199 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2016-199.

Определением от 31.05.2016 рассмотрение дела №АА06-06/2016-199 было назначено на 01.07.2016 в 13:00.

Определением от 01.07.2016 рассмотрение дела №АА06-06/2016-199 было отложено на 10.08.2016 в 15:00.

Определением от 01.07.2016 в качестве лица, располагающего сведениями, к участию в деле №АА06-06/2016-199 привлечено АКБ «Ижкомбанк» (ПАО).

Определением от 10.08.2016 срок рассмотрения дела №АА06-06/2016-199 был продлен до 28.02.2017.

Определением от 10.08.2016 рассмотрение дела №АА06-06/2016-199 было отложено на 15.09.2016.

10.08.2016 Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела №АА06-06/2016-199.

По результатам рассмотрения документов и информации установлено следующее.

На сайте izh.ru по ссылке www.izh.ru/i/info/16098.html 03.03.2016г. размещена информация и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (три лота), заказчиком и организатором конкурса являлось ООО УК «ЖРП №8» (далее - Конкурс).

Согласно извещению о проведении Конкурса ООО УК «ЖРП №8», предметом Конкурса являлось право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по трем лотам: 1) по адресу: г.Ижевск, ул. 9 Января, д. 245а, вид работ – замена лифтового оборудования, начальная (максимальная) цена договора –2 872 294,00 рублей; 2) по адресу: г.Ижевск, ул. Ворошилова, д.14, вид работ – замена лифтового оборудования, начальная (максимальная) цена договора –1 643 056,00 рублей; 3) по адресу: г.Ижевск, ул. Дзержинского, д.20, вид работ – замена лифтового оборудования, начальная (максимальная) цена договора –1 643 056,00 рублей. Дата опубликования извещения 03.03.2016г., заявки принимаются в рабочие дни с 8-00ч. до 17-00ч., в пятницу – до 16-00ч., обед с 12-00ч. до 13-00ч. с момента опубликования извещения на официальном интернет-сайте МО «город Ижевск» и в средствах массовой информации до 09-00ч. 15.03.2016г. по адресу организатора конкурса – ООО УК «ЖРП №8».

Согласно условиям проводимого ООО УК «ЖРП №8» Конкурса, при прочих равных условиях победителем признается участник первым подавший заявку.

Согласно журналу регистрации заявок, на участие в Конкурсе под номером 1– по лоту №1, под номером 2 – по лоту №2, под номером 3 – по лоту №3 были зарегистрированы заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», дата и время подачи заявки: 03.03.2016г. в 12-10ч.; под номерами 4,5,6 зарегистрированы заявки ЗАО «Удмуртлифт», дата и время подачи заявки: 09.03.2016г. в 08-10ч.

Следует отметить, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были приняты в обеденный перерыв (согласно извещению, обеденный перерыв с 12-00ч.

до 13-00ч.).

В ходе проведения Конкурса участники Конкурса: ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», ЗАО «Удмуртлифт» набрали одинаковое количество баллов, победителем по трем лотам признано ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», поскольку его заявки были поданы ранее.

Согласно объяснениям инженера ООО УК «ЖРП №8» <...>, приказ о проведении Конкурса утвержден директором ООО УК «ЖРП №8» <...> 29.02.2016г. Конкурсная документация была подготовлена <...>, утверждена приказом директора 29.02.2016г. Извещение о проведении Конкурса размещено на сайте ООО УК «ЖРП №8» и на сайте «Реформа ЖКХ» <...> 03.03.2016г. в 8-00ч. Когда извещение и конкурсная документация были размещены на сайте Администрации г.Ижевска <...> не известно. Ответственным за прием заявок на участие в Конкурсе являлся <...>, прием заявок осуществлялся в кабинете «производственный отдел (инженерная служба)», номер на кабинете отсутствует. <...> также пояснил, что поскольку в обеденный перерыв 03.03.2016г. он был на месте, то принял заявку ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» в обеденный перерыв. <...> пояснил, что заявки на участие в Конкурсе регистрировались в «Журнале учета принятых заявок на участие в конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (домов)», при этом при регистрации заявки ЗАО «Удмуртлифт» была ошибочно внесена запись в «Журнал учета принятых заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на проведение технического надзора за выполнением работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (домов)». После выявления неверного внесения записи в журнал, <...> связался с представителем ЗАО «Удмуртлифт» <...> по тел. 31-09-17, объяснил ситуацию, после чего через 1-2 дня она подъехала в ООО «УК «ЖРП №8», ознакомилась с записью в журнале «Журнал учета принятых заявок на участие в конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (домов)», отказалась от подписи и произвела фотофиксацию обоих журналов.

Согласно объяснениям, полученным у <...> – главного инженера ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», <...> отслеживал на сайтах информацию о проводимых конкурсах на замену лифтового оборудования. 03.03.2016г. утром на сайте управляющей компании ООО УК «ЖРП №8» размещена информация о проведении Конкурсов, при этом была размещена только общая информация – требования к заявке, извещение, характеристика лифтов указана не была. Вместе с тем, была начата подготовка заявок: <...> готовил свою часть – техническую, бухгалтер – свою, юрист – свою. 03.03.2016г. ориентировочно часам к 10-00ч., заявки были подготовлены и <...> 03.03.2016 поехал их развозить в управляющие компании (в том числе, в ООО УК «ЖРП №8»), заехав вначале в банк за отметкой о перечислении платежей по обеспечению. Точное время сдачи заявок в управляющие компании <...> не помнит, однако указал, что расписывался в соответствующих журналах о сдаче заявок, в которых заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были зарегистрированы первыми.

В составе заявок, поданных ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» на участие в Конкурсе, имеются платежные поручения: №105, №106, №107, которые содержат отметки банка в виде оригинального синего штампа АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) г.Ижевск, свидетельствующие об исполнении платежного поручения

03.03.2016г. Время исполнения платежных поручений в отметках банка не проставляется.

Согласно письму ПАО «АКБ «Ижкомбанк» от 01.08.2016 вх.№6037, сотрудник банка не помнит точное время обращения ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» за проставлением отметок о перечислении платежа на платежных поручениях от 03.03.2016 №105, №106, №107. Видеозаписи с камер видеонаблюдения банка, на котором запечатлены лица, обратившиеся в банк за проставлением отметок о перечислении платежей за 03.03.2016, в банке не сохранились.

Вместе с тем, в ходе проверки бухгалтером ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» со своего компьютера выведено на печать и приобщено к материалам проверки:

- платежное поручение №105 от 03.03.2016г. о перечислении денежных средств на счет ООО УК «ЖРП №8» в сумме 86168,82рублей в счет обеспечения заявки на участие в конкурсе по лоту №1. Согласно информационным отметкам на платежном поручении, платежное поручение доставлено по системе «iBank 2» 03.03.2016г. 15:31ч., исполнено банком 03.03.2016г.

- платежное поручение №106 от 03.03.2016г. о перечислении денежных средств на счет ООО УК «ЖРП №8» в сумме 49291,68 рублей в счет обеспечения заявки на участие в конкурсе по лоту №2. Согласно информационным отметкам на платежном поручении, платежное поручение доставлено по системе «iBank 2» 03.03.2016г. 15:31ч., исполнено банком 03.03.2016г.;

- платежное поручение №107 от 03.03.2016г. о перечислении денежных средств на счет ООО УК «ЖРП №8» в сумме 49291,68 рублей в счет обеспечения заявки на участие в конкурсе по лоту №3. Согласно информационным отметкам на платежном поручении, платежное поручение доставлено по системе «iBank 2» 03.03.2016г. в 15:31ч., исполнено банком 03.03.2016г.

Как следует из Правил предоставления и обслуживания системы дистанционного банковского обслуживания «Банк-клиент «iBank 2» (далее – Правила) Банк осуществляет прием документов, представленных по системе дистанционного банковского обслуживания круглосуточно. При невозможности передачи документов в Банк с использованием системы ДБО, Клиент представляет в банк документы на бумажном носителе. Расчетные документы исполняются в течение операционного дня, времени, установленного соответствующим договором банковского счета или дополнительным соглашением Сторон (пункт 7.1 Правил).

В соответствии пунктом 7.2 Правил система автоматически отображает сведения о текущем этапе обработки Клиентом и /или Банком электронного документа (ЭД) посредством присвоения ЭД определенного статуса в Системе ДБО.

Статус каждого ЭД, однозначно отражающий этап его обработки Банком, автоматически отслеживается программными средствами системы ДБО Банка во время сеансов связи, проводимых Клиентом. Свидетельством того, что ЭД принят Банком для проведения процедуры приема к исполнению в соответствии с законодательством РФ и утвержденным в Банке порядком, является присвоение ему в системе статуса «доставлен».

Статус «доставлен» присваивается ЭД, успешно прошедшему процедуру удостоверения права использования электронной подписи (ЭП) в соответствии с настоящими Правилами.

Статус «исполнен» присваивается расчетному ЭД - после получения Банком выписки по соответствующему корреспондентскому счету Банка, подтверждающей исполнение такого документа, - если платеж исполняется через корреспондентский счет, и непосредственно после отражения документа в балансе Банка – если платеж был исполнен внутри Банка.

Согласно ответу АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) от 22.04.2016г. №10300-11117, платежные поручения ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были исполнены в следующие сроки:

- платежное поручение №105 от 03.03.2016г. поступило в банк 03.03.2016г. в 14:35, исполнено банком 03.03.2016г. в 16-00ч.;

- платежное поручение №106 от 03.03.2016г. поступило в банк 03.03.2016г. в 14:35, исполнено банком 03.03.2016г. в 15-59ч.;

- платежное поручение №107 от 03.03.2016г. поступило в банк 03.03.2016г. в 14:35, исполнено банком 03.03.2016г. в 16-00ч.

Штамп банка (синий) об исполнении платежного поручения мог быть проставлен на документе только после фактического исполнения платежного поручения.

С учетом положений Правил и ответа АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) платежные поручения о перечислении денежных средств в счет обеспечения заявок на участие в Конкурсе были исполнены банком 03.03.2016г. в 15:59ч. и в 16:00ч.

Таким образом, заявки на участие в Конкурсе, в которых содержались платежные поручения №105,106,107 от 03.03.2016г. с отметками банка о перечислении обеспечения, могли быть переданы в ООО «УК «ЖРП №8» только после 16:00ч. 03.03.2016г.

Вместе с тем, как следует из журнала регистрации заявок на участие в Конкурсе, заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» приняты ООО УК «ЖРП №8» 03.03.2016г. в 12-10ч.

Кроме того, в протоколе №04/02-2016 оценки и сопоставления заявок на участие в рассматриваемом открытом конкурсе от 22.03.2016 года (далее – протокол от 22.03.2016) указано, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» по лотам №1, №2, №3 были поданы 03.03.2016 года.

Согласно письму ООО «УК «ЖРП №8» от 23.06.2016 вх.№4745, заявки от ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были получены 04.03.2016. Сотрудник ООО УК «ЖРП №8» <...> дал неверные объяснения о дате фактического приема заявок вследствие прошествия значительного времени с момента приема заявок, а также волнения при даче объяснений. За допущение указанной ошибки <...> был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора, а также депремирован. Фактически <...> допущена описка при написании даты поступления заявок в журнал. Регистрация заявок ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» 03.03.2016, а не 04.03.2016 не имеет смысла, так как в любом

случае заявки следующего участника (ЗАО «Удмуртлифт») поступила только 09.03.2016. Факта наличия заинтересованности сотрудников ООО «УК «ЖРП №8» в выборе победителем Конкурса ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» не установлено.

В соответствии с письмом ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» от 30.06.2016 вх.№4938э, документы на Конкурс, проводимый ООО УК «ЖРП №8», были сданы ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» не 03.03.2016, а 04.03.2016, что подтверждается письмами ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» от 03.03.2016 №49, №50, №51 (о направлении заявок на Конкурс), на которых стоит отметка сотрудника ООО УК «ЖРП №8» <...> о получении 04.03.2016.

ООО УК «ЖРП №8» в возражениях на акт проверки №46 от 25.04.2016 года указало, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были поданы 04.03.2016 года, что подтверждается сопроводительными письмами №49, №50, №51 от 03.03.2016 года, на которых имеется отметка об их принятии <...> 04.03.2016 года.

Комиссия опровергает указанный довод ООО УК «ЖРП №8», с учетом имеющихся материалов дела (в протоколе от 22.03.2016 указана дата поступления заявок ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» - 03.03.2016; согласно объяснениям <...>, заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были сданы 03.03.2016; письма ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» от 03.03.2016 №49, №50, №51 о направлении конкурсных документаций по лоту №1, №2, №3 с отметкой ООО УК «ЖРП №8» в получении 04.03.2016 были представлены в Удмуртское УФАС России только после возбуждения дела №АА06-06/2016-199, во время проведения внеплановых проверок ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» данные письма ни в электронном, ни в печатном виде представлены не были). Кроме этого, представитель ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» поставил подпись в журнале учета принятых заявок на участие в конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (домов), следовательно, выразил согласие о том, что заявки поданы ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» 03.03.2016.

Наличие на сопроводительных письмах ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» от 03.03.2016 №49, №50, №51 отметок о подаче заявок 04.03.2016 не опровергает вывод Комиссии, напротив, данное обстоятельство подтверждает, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» в журнале регистрации заявок регистрировались ранее даты их фактической подачи.

Исходя из документов, полученных в ходе проверки, Удмуртским УФАС России установлено, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» на участие в Конкурсе зарегистрированы в журнале приема заявок ООО УК «ЖРП №8» 03.03.2016г. в 12-10ч., т.е. до того, как могли быть получены отметки банка об исполнении платежных поручений о перечислении денежных средств по обеспечению этих заявок, фактически заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были поданы позже, чем указано в официальных документах Конкурса.

Согласно пояснениям ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» от 08.09.2016 исх.№294, документы для участия в Конкурсе были направлены 04.03.2016, а не 03.03.2016.

Согласно возражениям ООО УК «ЖРП №8» от 25.08.2016 вх.№6890 (далее – возражения от 25.08.2016), Удмуртским УФАС России не проанализированы действия сотрудника ООО УК «ЖРП №8» <...> по выявлению описки в журнале регистрации заявок.

Данный довод является необоснованным, так как в заключении от 10.08.2016 указывается на пояснения ООО УК «ЖРП №8», касающиеся действий сотрудника ООО УК «ЖРП №8» <...>.

Согласно возражениям от 25.08.2016, в случае заключения антиконкурентного соглашения факт заключения, отдельные действия участников такого соглашения остались бы в тайне.

Данный довод не исключает факт нарушения со стороны ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», так как доказательства нарушения были выявлены, в том числе, при проведении внеплановых проверок ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж».

Согласно возражениям от 25.08.2016, объяснения <...> подтверждают лишь факт подачи ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» заявок на участие в Конкурсе первым.

Данный довод не опровергает факт нарушения со стороны ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», объяснения, данные <...> были приняты во внимание Комиссией.

Согласно возражениям от 25.08.2016, Удмуртское УФАС России не дало оценки влияния на конкуренцию факта указания в журнале регистрации даты подачи заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» 03.03.2016 вместо 04.03.2016. Удмуртское УФАС России не дало оценку документам, относящимся к привлечении к дисциплинарной ответственности <...>.

Исходя из материалов дела (в протоколе от 22.03.2016 указана дата поступления заявок ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» - 03.03.2016; согласно объяснениям <...>, заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были сданы 03.03.2016; письма ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» от 03.03.2016 №49, №50, №51 о направлении конкурсных документаций по лоту №1, №2, №3 с отметкой ООО УК «ЖРП №8» в получении 04.03.2016 были представлены в Удмуртское УФАС России только после возбуждения дела №АА06-06/2016-199, во время проведения внеплановых проверок ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» данные письма ни в электронном, ни в печатном виде представлены не были), следует, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были сданы в ООО УК «ЖРП №8» 03.03.2016, а не 04.03.2016. Факт привлечения к дисциплинарной ответственности <...> принят во внимание Комиссией, но привлечение к ответственности <...> не исключает факт нарушения со стороны ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж».

Согласно возражениям от 25.08.2016, Удмуртское УФАС России не указало, каким образом действия ООО УК «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» привели или могли привести к ограничению конкуренции.

Согласно аналитическому отчету от 02.08.2016 о состоянии конкурентной среды на

рынке работ по замене лифтового оборудования в территориальных границах г. Ижевска, Удмуртским УФАС России установлено, что ЗАО «Удмуртлифт» и ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» являются конкурентами на рынке выполнения работ по замене лифтового оборудования в географических границах г. Ижевска.

Согласно п. 7 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке

В соответствии с п. 17 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Комиссией установлено, что заключение соглашения между ООО УК «ЖРП №8» и ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» проявляется в согласовании хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, в результате осуществления данных действий создается возможность для ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» в одностороннем порядке воздействовать на условия обращения товара на рынке работ по замене лифтового оборудования в г. Ижевске, так как для ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» создаются существенные преимущественные условия, которые позволяют организации быть признанной победителем в Конкурсе. Посредством заключения соглашения между ООО УК «ЖРП №8» и ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» происходит ограничение конкуренции на рынке работ по замене лифтового оборудования в г. Ижевске, т.к. конкуренция предполагает, что хозяйствующие субъекты при осуществлении соперничества будут использовать законные способы воздействия на общие условия обращения товаров на товарном рынке.

Указание в журнале учета принятых заявок на участие в Конкурсе даты поступления заявок 03.03.2016 (12:10) могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В случае поступления заявок организаций, имеющих намерение участвовать в Конкурсе, с 12:10 03.03.2016 до 16:00 03.03.2016 (как

указывалось выше, заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» с приложением платежных поручений могли быть поданы только после 16:00 03.03.2016), ООО УК «ЖРП №8» признало бы указанные заявки поступившими вторыми, несмотря на то, что с 12:10 03.03.2016 до 16:00 03.03.2016 заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» не могли поступить в ООО УК «ЖРП №8». Данное обстоятельство предоставляло бы ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» преимущественные условия для участия в Конкурсе.

Согласно пояснениям ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» от 08.09.2016 исх.№294 (далее – пояснения от 08.09.2016), очередность подачи заявок на Конкурс никаким образом не может гарантировать победу участника, который сдал документы первым, так как победитель определяется на основании критериев, установленных в конкурсной документации и предложивший наиболее выгодные условия.

Согласно условиям проводимого ООО УК «ЖРП №8» Конкурса, при прочих равных условиях победителем признается участник первым подавший заявку, следовательно, очередность подачи заявок участников Конкурса может существенным образом повлиять на результаты Конкурса.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия ООО УК «ЖРП №8» и ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» по заключению соглашения между организатором торгов с участником торгов могли привести к ограничению конкуренции (согласно пояснениям ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», работы по замене лифтового оборудования в г. Ижевске выполняются следующими организациями: ЗАО «Удмуртлифт», ООО «Ураллифтмонтаж», ООО «Ижевские лифты», филиал «OTIS-ЛИФТ», Торгово-сервисная компания «Подъемные системы») и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников (в частности, для ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж»); а также что данные действия ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» и ООО УК «ЖРП №8» являются нарушением, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 17, статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.147 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО Управляющая компания «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

2. Выдать ООО Управляющая компания «ЖРП №8» предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

2.1. прекратить соглашение с ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», которое имеет цель либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

2.2. обеспечить регистрацию заявок, поданных на участие в конкурсах с указанием даты и времени их фактической подачи;

2.3. прекратить взаимодействие с потенциальными участниками торгов, не предусмотренное законодательством.

3. Выдать ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

3.1. прекратить соглашение с ООО УК «ЖРП №8», которое имеет цель либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

3.2. прекратить взаимодействие с заказчиками, организаторами конкурсов, не предусмотренное законодательством.

Решение и предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия, в ФАС России в течение месяца со дня принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>