

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-444/16

21 июля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителя СПб ГУПДО "Пригородное" (далее – Организатор торгов),

в отсутствие представителей ООО «АТЛАНТИК» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобы ООО «АТЛАНТИК» (вх.№16516-ЭП/16 от 12.07.2016) на действия организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дачи № 17 пос. Репино (извещение №31603766125, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 июня 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603766125 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дачи № 17 пос. Репино, включая документацию на проведение открытого конкурса (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУПДО "Пригородное" (далее – Положение о закупках), утвержденным приказом генерального директора СПб ГУПДО "Пригородное" от 14.12.2015г. №56-1, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 982 141,00 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.06.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.07.2016 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.07.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197136, Санкт-Петербург, ул. Ординарная д.4Б.

2. Заявитель в жалобе сообщает, что по его мнению Организатором закупки допущено нарушение при организации и проведении Закупки вследствие незаконного установления в проекте договора в составе Закупочной документации условия, согласно которому плательщиком по договору выступает третье лицо, а Организатор закупки не несет ответственности за неисполнение обязательств по оплате работ по договору.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/15415/16 от 14.07.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель заявку на участие в Закупке не подавал, соответственно он не является лицом, подавшим заявку, вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ Заявитель вправе обжаловать нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов без подачи заявки на участие в закупке и без направления запроса на разъяснение Закупочной документации.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ Заявитель вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Ввиду того, что довод Заявителя указывает на размещение Организатором закупки в Закупочной документации ненадлежащей информации о закупке, следует, что Заявителем обжалуется, в том числе, неразмещение Организатором закупки в надлежащем виде информации, предусмотренной п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не

подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

СПб ГУПДО «Пригородное» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Как следует из ч. 1 Закупочной документации, в Закупочной документации установлено понятие «Заказчик» - юридическое лицо, в интересах и за счет средств, которого осуществляется закупка, которым является СПб ГУП ДО «Пригородное».

Также согласно п. 2 ч. 2 Закупочной документации размещены сведения о заказчике:

«Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие дачного обслуживания «Пригородное»

Место нахождения и почтовый индекс: 197136, Санкт-Петербург, ул. Ординарная д.4, литера Б.

Банковские реквизиты: СПб ГУПДО «Пригородное» ИНН 7825096313 КПП 781301001 р/с 40602810255200000003 СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ БАНК ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ» г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

к/с 30101810500000000653 БИК 044030653 ОКПО 45528655ОКАТО 40288564000, ОГРН 1037843010501 ОКВЭД (бывший ОКОНХ) 70.32.2»

При этом п. 1.1 Проекта договора в составе Закупочной документации предусмотрено, что по настоящему договору, Подрядчик обязуется по поручению Заказчика в установленный договором срок выполнить работы по ремонту дачи № 17 по адресу: Санкт-Петербург, пос. Репино,

Приморское шоссе, д.398, литера А дачи № 17 (далее «Работы») площадью 174,0 кв.м. кад. №78:38:0022111:29, (далее «Объект»), а также сдаче в эксплуатацию Объекта, Заказчик обязуется принять их результат, а Плательщик уплатить обусловленную цену в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором (далее Договор) от имени Заказчика.

Представитель Организатора закупки в ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснила, что по результатам Закупки планировался к заключению трехсторонний договор, одной из сторон которого кроме исполнителя и заказчика выступает плательщик.

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что ввиду установленных в Закупочной документации условий, согласно которым закупка проводится за счет средств заказчика, а именно, СПб ГУПДО «Пригородное», а также с учетом выбора процедуры проведения Закупки в рамках Закона №223-ФЗ, Организатором закупки установлены незаконные и противоречивые условия о заключении договора по итогам Закупки с участием третьего лица, а также о возложении на последнего обязанности по оплате работ по договору в рамках Закупки.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора закупки по установлению в Проекте договора в составе Закупочной документации незаконных и противоречивых условий в части заключения договора по итогам Закупки с участием третьего лица, а также возложения на последнего обязанности по оплате работ по договору в рамках Закупки, нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, допущенное при организации и проведении Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу ООО «АТЛАНТИК» (вх.№16516-ЭП/16 от 12.07.2016) на действия организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дачи № 17 пос. Репино (извещение №31603766125), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТЛАНТИК» (вх.№16516-ЭП/16 от 12.07.2016) на действия организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дачи № 17 пос. Репино (извещение №31603766125) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дачи № 17 пос. Репино (извещение №31603766125) нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, допущенное путем установления в Проекте договора в составе Закупочной документации незаконных и противоречивых условий в части заключения договора по итогам Закупки с участием третьего лица, а также возложения на последнего обязанности по оплате работ по договору в рамках Закупки.

3. Организатору закупки СПб ГУПДО "Пригородное" выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дачи № 17 пос. Репино (извещение №31603766125) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

21 июля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 21.07.2016 по жалобе № Т02-444/16 на действия организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дачи № 17 пос. Репино (извещение №31603766125, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУПДО "Пригородное" совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дачи № 17 пос. Репино (извещение №31603766125) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 11 августа 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.