

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

18 октября 2010 года

№ __04-02/5055__

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики» (далее – ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики») на действия государственного заказчика – Министерство экономического развития Республики Коми при проведении открытого конкурса (ОК-063) на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации практического обучения работников занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по следующим программам: «Менеджмент в малом и среднем бизнесе» «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты» «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса» по лотам №№ 4, 5.

при участии: <...>.

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступила жалоба ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики» от 08.10.2010 № 138 (вх. от 11.10.2010 № 4762).

ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики» обжалует действия государственного заказчика – Министерство экономического развития Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса (ОК-063) в части установления требования предоставления в составе заявки участника размещения заказа по лотам №№ 4,5 копии лицензии на право ведения образовательной деятельности с копией приложения перечня образовательных программ, включающего программу 080103 «Национальная экономика».

Заявитель просит:

1) приостановить размещение заказа путем проведения открытого конкурса (ОК-063) на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации практического обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по следующим программам: «Менеджмент в малом и среднем бизнесе», «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты», «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса» по лотам №№ 4, 5 до рассмотрения жалобы по существу.

2) признать жалобу ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики» обоснованной.

3) обязать заказчика устранить нарушения законодательства при проведении вышеуказанного конкурса.

Уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Коми и государственный заказчик – Министерство экономического развития Республики Коми не согласны с заявленными требованиями ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики» и подробно изложили свои доводы в отзывах на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

(далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя заявителя, представителей Министерства финансов Республики Коми, Министерства экономического развития Республики Коми, пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Государственным заказчиком проведения открытого конкурса (ОК-063) на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации практического обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по следующим программам: «Менеджмент в малом и среднем бизнесе», «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты», «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса» по лотам №№ 4, 5 является Министерство экономического развития Республики Коми (далее – государственный заказчик).

Уполномоченным органом является Министерство финансов Республики Коми.

Приказом Министра финансов Республики Коми от 09.09.2010 № 482-з «О создании конкурсной комиссии для размещения республиканского заказа путем проведения открытого конкурса (ОК-063) на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации практического обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по следующим программам: «Менеджмент в малом и среднем бизнесе», «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты», «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса» создана конкурсная комиссия.

Конкурсная документация на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации практического обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по следующим программам: «Менеджмент в малом и среднем бизнесе», «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты», «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса» утверждена Министром экономического развития республики Коми 10.09.2010.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 4 – 155 000 рублей, по лоту № 5 – 135 000 рублей.

Источник финансирования государственного заказа – республиканский бюджет Республики Коми на 2010 год.

Извещение о проведении открытого конкурса (ОК-063) на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации практического обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по следующим программам: «Менеджмент в малом и среднем бизнесе», «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты», «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса» (далее – открытый конкурс ОК-063) размещено на сайте www.rkomi.ru 10.09.2010.

2.2. В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 20 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения государственного или муниципального контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Конкурс может быть открытым или закрытым.

Согласно ч. 1, п. 1, 10 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация должна содержать, в том числе:

в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - электронный документ), и инструкцию по ее заполнению;

требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается, в том числе обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Как следует из Постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 277 «Об

утверждении положения о лицензировании образовательной деятельности», образовательная деятельность подлежит лицензированию.

В пп. «а» п. 4 раздела 2.2. конкурсной документации государственным заказчиком установлено, что заявка на участие в конкурсе в отношении каждого лота должна содержать, в том числе документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе: для лотов №№ 4, 5 – копию лицензии на право ведения образовательной деятельности с копией приложения перечня образовательных программ, включающего программу 080103 «Национальная экономика».

3. ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики» в жалобе указывает, что, учитывая направление программ по организации практического обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело, а именно «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты», «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса», государственным заказчиком может быть установлено требование о наличии в составе заявки участника конкурса лицензии на право ведения образовательной деятельности с копией приложения перечня образовательных программ, включающей по лоту № 4 программу «Домоведение» (100110), по лоту № 5 программу «Туризм» (100201) и «Социально-культурный сервис и туризм» (100103).

Министерство экономического развития Республики Коми не согласно с вышеуказанными доводами заявителя и представило свои возражения, которые изложены в письме от 15.10.2010 № 13/13850 (вх. от 15.10.2010 № 4873).

Комиссией Коми УФАС России установлено, что открытый конкурс (ОК-063) на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации практического обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по следующим программам: «Менеджмент в малом и среднем бизнесе», «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты», «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса» проводится с целью реализации мероприятий Долгосрочной республиканской целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Коми (2010-2011 годы)».

Целью данной программы является развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Коми, как одного из стратегических факторов социально-экономического развития Республики Коми.

Как пояснили представители государственного заказчика, для достижения вышеуказанной цели решается ряд задач, одной из которых является содействие повышению профессионального уровня граждан, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства. В связи с этим, большое значение при проведении практического профессионального обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, уделяется экономическим дисциплинам.

Представители уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми поддержали позицию государственного заказчика.

3.1. Комиссией Коми УФАС России в ходе обзора документов, представленных в материалы жалобы, установлено следующее.

В п. 10 раздела 3 конкурсной документации по лоту № 4 установлены следующие наименования обязательных тем, которые должны быть рассмотрены в рамках учебной программы: Законодательство, регулирующее деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Решение вопросов земельных отношений.

Особенности сертификации услуг и персонала в жилищно-коммунальной сфере.

Порядок предоставления жилищных и коммунальных услуг.

Основы планирования капитального ремонта многоквартирного дома.

Условия предоставления финансовой поддержки за счет средств фонда содействия реформирования ЖКХ.

Основы бухгалтерского и налогового учета на предприятиях ЖКХ.

Решение проблемных ситуаций на основе современной практики управления многоквартирными домами.

Порядок участия субъектов малого и среднего предпринимательства в размещении государственных и муниципальных заказов

Анализ опыта работы регионов РФ в сфере развития ЖКХ.

В соответствии с п. 2 государственного образовательного стандарта «Национальная экономика» (080103) выпускник получает квалификацию – экономист.

Согласно п. 3 вышеуказанного стандарта экономист должен быть подготовлен к профессиональной работе в государственных органах федерального, республиканского и муниципального уровней, в экономических службах предприятий и организаций различных отраслей и форм собственности на должностях, требующих высшего экономического образования.

Экономист может осуществлять аналитическую, организаторскую (административную), и образовательную (преподавательскую) деятельность в следующих областях: исследование стратегических альтернатив, обоснование и разработка антикризисных и стабилизационных программ в национальной экономике, регулирование, прогнозирование и стратегическое планирование, производственных, финансовых и информационных потоков, кадровых стратегий и научных исследований, проводимых в соответствующих организациях.

Основой по данному государственному образовательному стандарту являются социально-экономические дисциплины, такие как: Экономическая теория, Эконометрика, Менеджмент, Маркетинг, Мировая экономика, Национальная экономика, Экономика фирмы, Экономика отраслевых рынков, Экономика общественного сектора, Экономическая история, Макроэкономика.

В соответствии с п. 1.3.2. государственного образовательного стандарта «Домоведение» (100110) «домоведение – это вид сервисной деятельности, включающий совокупность средств, форм и методов организации и оказания услуг, направленных на удовлетворение индивидуальных потребностей членов семьи и индивидуумов социума». Большая часть тем, рассматриваемых по данному государственному образовательному стандарту, относится к домашней среде, отношениям в семье. Это такие темы, как: Психология и педагогика, Социология, сервисная деятельность, Психодиагностика, Психологический практикум, Социальная педагогика, Экономика домашнего хозяйства и окружающего социума, Социальные технологии в социально-бытовой сфере и домашней среде. Из вышеуказанного следует, что объектом профессиональной деятельности менеджера по специальности «Домоведение» являются домашняя среда и семья в современном социуме.

Таким образом, направленность образовательной программы по государственному образовательному стандарту «Домоведение» (100110) в полной мере не соответствует цели размещения заказа на оказание услуг по организации практического профессионального обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по программе «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты».

3.2. В п. 10 раздела 3 конкурсной документации по лоту № 5 установлены следующие наименования обязательных тем, которые должны быть рассмотрены в рамках учебной программы: Законодательство, регулирующее предпринимательскую деятельность в сфере туризма.

Классификация туристических услуг. Направления организации въездного туризма на территории Республики Коми.

Порядок открытия малых предприятий и организации деятельности индивидуальных предпринимателей в сфере туризма.

Технология разработки туристических маршрутов.

Составление калькуляции затрат туристического маршрута.

Особенности налогообложения и бухгалтерского учета в сфере туризма.

Менеджмент в туризме.

Использование инструментов маркетинга в сфере туризма.

Рекреация и туризм. Анимация в спортивно-оздоровительном, экологическом туризме.

Психология малых групп.

Экология и обеспечение безопасности жизнедеятельности.

Согласно п. 1.3.2. государственного образовательного стандарта «Социально-культурный сервис и туризм» (100103) специалист по сервису и туризму должен быть подготовлен к следующим видам профессиональной деятельности: сервисная, организационно-управленческая, научно-исследовательская, образовательная.

В соответствии с п. 1.3.3. государственного образовательного стандарта «Туризм» (100201) специалист по туризму должен быть подготовлен к следующим видам профессиональной деятельности: сервисная, производственно-технологическая, организационная, управленческая.

В результате анализа тем, предусмотренных для обязательного рассмотрения конкурсной документацией по лоту № 5, и тем, которые предусмотрены государственными стандартами «Национальная экономика» (080103), «Социально-культурный сервис и туризм» (100103), «Туризм» (100201), Комиссией Коми УФАС России установлено, что часть тем соответствует образовательному стандарту «Национальная экономика» (080103), а часть государственным образовательным стандартам «Социально-культурный сервис и туризм» (100103) и «Туризм» (100201).

Как пояснили представители государственного заказчика при выборе государственных образовательных стандартов по открытому конкурсу ОК-063 заказчик исходил из того, что необходимо показать перспективность и привлекательность внутреннего туризма Республики Коми для малого и среднего предпринимательства. Знания, которые можно получить в процессе обучения по государственным образовательным стандартам «Социально-культурный сервис и туризм» (100103) и «Туризм» (100201) не адаптированы к такому региону, как Республика Коми, не учитываются определенные климатические условия.

Государственного образовательного стандарта, включающего в себя все темы, указанные в п. 10 раздела 3 конкурсной документации по лоту № 5, не существует. В связи с этим, исходя из интересов Министерства экономического развития Республики Коми, как государственного заказчика, был выбран государственный образовательный стандарт «Национальная экономика» (080103).

Кроме того, Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявитель письмом № 135 от 05.10.2010 обращался в уполномоченный орган с запросом о даче разъяснений и просьбой обосновать требования и условия допуска к участию в открытом конкурсе (ОК-063) по лотам №№ 4, 5 в части наличия лицензии на ведение образовательной деятельности по программе «Национальная экономика» (080103).

Письмом от 06.10.2010 № 20-09/5197 уполномоченный орган подтвердил необходимость предоставления лицензии на право ведения образовательной деятельности с копией приложения перечня образовательных программ, включающего программу «Национальная экономика» (080103).

Разъяснения положений конкурсной документации открытого конкурса (ОК-063) размещены 06.10.2010 на сайте www.rkomi.ru.

Таким образом, действия государственного заказчика в части установления в конкурсной документации открытого конкурса (ОК-063) на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации практического обучения работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, и граждан, желающих организовать собственное дело по следующим программам: «Менеджмент в малом и среднем бизнесе», «Управление многоквартирными домами: правовые, технические и экономические аспекты», «Менеджмент внутреннего туризма: организация и перспективы развития туристического бизнеса» по лотам №№ 4, 5 копии лицензии на право ведения образовательной деятельности с копией приложения перечня образовательных программ, включающего программу 080103 «Национальная экономика», не противоречат п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.