

06 июля 2023г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя ООО «СкайПром» (далее – Заявитель), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя ООО «ЦУП ЖКХ» (далее – Организатор торгов) по доверенности от 19.06.2023г. № 16, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку газового водогрейного котла номинальной мощностью 2 МВт (3 шт) по адресу: Краснодарский край, г. Ейск, ул. Горького, 13/2 2023-21460 для нужд филиала «Ейские инженерные сети» ООО «ЦУП ЖКХ» (извещение № 32312438592 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку газового водогрейного котла номинальной мощностью 2 МВт (3 шт) по адресу: Краснодарский край, г. Ейск, ул. Горького, 13/2 для нужд филиала «Ейские инженерные сети» ООО «ЦУП ЖКХ» (извещение № 32312438592 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru). Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru. Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 06.07.2023г. в 11:00. Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения закупочной процедуры, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов. Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной. Комиссия по делу №023/07/3-3199/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее. Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЦУП ЖКХ» (далее – Положение), утвержденным генеральным директором ООО «ЦУП ЖКХ» 29.09.2022г. 30.05.2023г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312438592 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку газового водогрейного котла номинальной мощностью 2 МВт (3 шт) по адресу: Краснодарский край, г. Ейск, ул. Горького, 13/2 для нужд филиала «Ейские инженерные сети» ООО «ЦУП ЖКХ». Начальная (максимальная) цена договора – 4 210 603,63 руб. Дата начала срока подачи заявок — 30.05.2023г. (МСК). Дата и время окончания подачи заявок — 09.06.2023г. 10:00 (МСК). В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении 2023-21460 2 торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение

товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках). Согласно доводу жалобы Заявителя, его заявка неправомерно отклонена Организатором торгов. В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 2761852 от 09.06.2023г., заявка Заявителя не соответствует требованиям Документации, срок службы котла — 15 лет. Согласно пункту 1.1.6. Документации, заявка участника закупки отклоняется при рассмотрении в следующих случаях: 1) несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным п. 1.1.5. настоящей документации о закупке; 2) непредоставления в составе заявки на участие документов, предусмотренных п. 1.3.2. настоящей документации о закупке, либо предоставления документов, оформленных ненадлежащим образом; 3) несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям настоящей документации о закупке (в том числе, требованиям Технического задания); 4) предоставления в составе заявки на участие недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки; 5) непредставления (при необходимости) обеспечения заявки на участие в случае установления требования об обеспечении заявки. В случае установления факта подачи одним участником двух и более заявок в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в закупке такого участника, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются.

Пунктом 1.3.2. Документации определены документы, подлежащие представлению участником закупки в составе заявки на участие в закупке: 1) заявка на участие в закупке и приложения к заявке на участие в закупке по форме, которая установлена документацией о закупке; 2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель).

В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица; 3) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (оригинал), полученная не ранее чем

за 1 (один) месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки (в том числе в виде электронного документа с сайта ФНС России), или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц); выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); 4) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц); 5) копия годовой бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату с приложениями (с отметкой налогового органа о приеме), согласно форм Приказов Министерства финансов РФ от 04.12.2012 № 154 н; от 06.04.2015 № 57 н: а) бухгалтерский баланс; б) отчет о финансовых результатах (отчет о прибылях и убытках); в) приложения к бухгалтерской отчетности (не требуется для субъектов МСП): - отчет об изменениях капитала; - отчет о движении денежных средств; - отчет о целевом использовании средств.

Если участником закупки годовая бухгалтерская отчетность не предоставлялась (в случаях, установленных законодательством), участником закупки должно быть представлено письмо с указанием причин такого непредставления, а также копия налоговой отчетности в зависимости от выбранного режима налогообложения; 6) копии документов, подтверждающих соответствие товаров поставки; 7) копия платежного поручения, подтверждающая перечисление средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке в установленном размере (если установлено обеспечение заявки); 8) копия платежного поручения, подтверждающая перечисление средств в качестве обеспечения исполнения договора в установленном размере; 9) Заверенные Участником закупки копии документов, подтверждающих правомерность нахождения участника закупки по адресу государственной регистрации (свидетельство о государственной регистрации права собственности, копия договора аренды/субаренды); 10) Копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, либо справки о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 (шестьдесят) календарных дней до дня размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения; 11) В случае, если Участник не является производителем (изготовителем) Продукции, в состав второй части заявки он должен включить письмо, выданное производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика; 12) Копия информационного письма об учете в ЕГРПО либо письмо (справку) участника закупки, содержащее сведения ЕГРПО, подлежащие включению в единую информационную систему реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (по форме, представленной в Разделе 1.5. или в произвольной форме, но с указанием всех сведений, предусмотренных в представленной форме); 13) Выписка из реестра СРО датой не позднее 30 дней до подачи заявки на участие; 14) иные документы по усмотрению участника закупки. На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 14 Технического задания срок службы котла должен быть не 2023-21460 6 менее 20 лет. Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя представлено предложение, в котором указано, что срок службы котлов, предлагаемых к поставке, составляет 20 лет. Согласно пояснениям Организатора торгов, соответствие предложенного заявителем товара Техническому заданию проверялось путем использования открытых источников сети «Интернет».

Между тем в соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Однако порядок проверки и оценки заявок, который был применен организатором торгов, не предусмотрен Документацией, в связи с чем использование открытых источников сети «Интернет» для проверки заявок на соответствие является неправомерным. Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в Документации не определены требования относительно предъявления документов, подтверждающих срок службы товара.

Документация содержит требование о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие товаров поставки, вместе с тем, в Документации не указана форма представления такого документа. Согласно пояснениям Организатора торгов, под таким документом, подтверждающим соответствие товара документом, подразумевался сертификат.

Вместе с тем, согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении

товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 456 ГК РФ, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Организатор торгов не вправе требовать относящиеся к товару документы, которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы. Учитывая изложенное, требование о предоставлении сертификата соответствия на этапе подачи заявки обременяет участника закупки заблаговременно приобрести указанную в Документации продукцию.

Таким образом, вышеуказанное требование является избыточным, поскольку 2023-21460 7 для его исполнения Организатор торгов устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры, в том числе приобрести/произвести соответствующий товар, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России, приходит к выводу о том, что довод Заявителя обоснован.

Согласно доводу жалобы Заявителя, в Документации Организатором торгов указаны некорректные контактные данные номера телефона. Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что пункты 1 и 2 Извещения содержат следующий контактный данные: специалист по закупкам Елец Елена Витальевна мобильный телефон +7 989 9045220 elets.ev@yandex.ru.

Вместе с тем, правильным контактным номером является номер: +7 989 804 52 20, который содержался в карточке закупки на сайте www.zakupki.gov.ru. Таким образом, Документация о закупке содержит разночтения. На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода жалобы Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в

единой информационной системе положения о закупке такого заказчика; 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных Законом о закупке; 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений; 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов установлено нарушение пункта 1 части 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СкайПром» на действия ООО «ЦУП ЖКХ» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку газового водогрейного котла номинальной мощностью 2 МВт (3 шт) по адресу: Краснодарский край, г. Ейск, ул. Горького, 13/2 для нужд филиала «Ейские инженерные сети» ООО «ЦУП ЖКХ» (извещение № 32312438592 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов - ООО «ЦУП ЖКХ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении ООО «ЦУП ЖКХ».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.