

РЕШЕНИЕ

По делу № 64-3/48-2011 по признакам нарушения администрацией МО Богородицкий район и Комитетом имущественных и земельных отношений администрации МО Богородицкий район Федерального закона "О защите конкуренции»

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена "04" августа 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено "09" августа 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < — >, рассмотрев дело № 64-3/48-2011 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Богородицкий район и Комитетом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Богородицкий район части 1 статьи 15, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело было возбуждено на основании поданных в Тульское УФАС России заявлений двух хозяйствующих субъектов ООО «Дельта-Кровля-Строй» и ООО «СМУ №1 ДСК XXI Век» о нарушениях антимонопольного законодательства при проведении аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8А (далее – Аукцион). В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующее.

Комитетом имущественных и земельных отношений муниципального образования Богородицкий район (далее – Комитет) на основании постановления администрации муниципального образования Богородицкий район от 20.06.2011 №587 «О проведении аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8А», 2 августа 2011 года был проведен аукцион по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8А», при проведении которого были допущены следующие нарушения антимонопольного законодательства.

В Приложении №1 к Постановлению администрации муниципального образования Богородицкий район от 20.06.2011 №587 «О проведении аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8А» и извещении о проведении аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8А, опубликованном в газете «Богородицкие вести» от 23 июня 2011 года, о проведении Аукциона указано, что юридические лица для участия в аукционе дополнительно предоставляют нотариально заверенные копии учредительных документов; свидетельство о государственной регистрации юридического лица; решение в письменной форме соответствующего органа управления о приобретении имущества.

Данное требование является нарушением пункта 13 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, который устанавливает, что организатор торгов **не вправе требовать предоставления других документов**, кроме указанных в пункте 12, а именно: 1) заявки на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка; 2) выписки из единого государственного

реестра юридических лиц - для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей, копии документов, удостоверяющих личность, - для физических лиц; 3) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пояснениям представителей администрации муниципального образования Богородицкий район и Комитета, при рассмотрении заявок, строго соблюдается выполнение Заявителями всех условий заполнения Заявки и предоставления всех затребованных документов, и при несоблюдении данных требований, Заявитель не допускается к участию в Аукционе.

Таким образом, незаконное требование о предоставлении дополнительных документов и недопущение к участию в аукционе в случае их непредставления ограничивает права хозяйствующих субъектов и может привести к ограничению в допуске к участию в аукционе, а следовательно, к ограничению конкуренции.

Протоколом №1 от 29.07.2011 «О заседании комиссии по рассмотрению заявок, поступивших на участие в аукционе по продаже права аренды земельного участка, расположенного по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8А» (далее – Протокол №1) комиссия по проведению аукциона не допустила к участию следующих хозяйствующих субъектов:

1. ООО «СМУ №1 ДСК XXI Век» по причине предоставления недостоверных сведений, представленных в Заявке, а именно, несоответствия указанного кода постановки на учет предприятия (КПП) указанному в выписке из ЕГРЮЛ. Однако, Обществом до окончания срока приема заявок на участие в аукционе (28 июля 2011 года до 17.30 мин) подано **письмо о внесении изменений в заявку**, в связи с ошибочно указанным в Заявке КПП. Данное письмо было принято Комитетом. Не смотря на это, претендент не был допущен до участия в аукционе, по причине (согласно Протоколу №1) несоответствия КПП указанного в Заявке КПП указанному в выписке из ЕГРЮЛ.

2. ООО «Дельта-Кровля-Строй» по причине предоставления недостоверных сведений представленных в Заявке, а именно, в графе «Реквизиты документа, удостоверяющего личной представителем физического лица, юридического лица, индивидуального предпринимателя (серия документа, номер <...> номер <...> дата и место выдачи (регистрации)) указана должность претендента, а так же должность претендента не соответствует должности претендента указанной в выписке из ЕГРЮЛ и Уставе.

Однако, Обществом до окончания срока приема заявок на участие в аукционе (28 июля 2011 года до 17.30 мин) подана исправленная редакция заявки, в связи с ошибочно указанной в заявке должностью. Данная редакция была принята Комитетом. Не смотря на это, претендент не был допущен до участия в аукционе, по причине (согласно Протоколу №1) предоставления недостоверных сведений, указанных выше, в Заявке.

Устные и письменные (исх. №916 от 03.08.2011) объяснения представителей Комитета объясняют недопуск участника к аукциону тем, что аукционная документация не предусматривает возможность изменения/дополнения поданных заявок, в связи с тем, что Постановление Правительства РФ от 11.11.2002 №808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» и статьей 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации изменения/дополнения поданных заявок не предусматривается.

Кроме того, основываясь на этом, (согласно пояснениям представителя Комитета) 28 июля 2011 года, в последний день срока подачи заявок на участие в Аукционе, представитель Комитета в устном порядке предложил представителям ООО «СМУ №1 ДСК XXI Век», ООО «Дельта-Кровля-Строй» отозвать ранее поданные (ошибочно заполненные) заявки, и подать новые. Однако представители ООО «СМУ №1 ДСК XXI Век», ООО «Дельта-Кровля-Строй» отказались выполнить данные действия, по причине невозможности в установленные для подачи заявки сроки выполнения необходимых процедур по заполнению заявки, приложению документов, оплаты задатка по вновь поданной заявке (так как в соответствии с пунктом 22 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, заявитель имеет право отозвать принятую организатором аукциона заявку до дня окончания срока приема заявок, уведомив об этом в письменной форме организатора аукциона. Организатор аукциона обязан возвратить внесенный задаток заявителю в течение

трех дней со дня регистрации отзыва заявки).

Приобретение земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора аренды такого земельного участка на торгах (конкурсах, аукционах) регулируется статьей 38 Земельного кодекса Российской Федерации, при этом порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства регламентируется специальными нормами статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно статьи 17 Земельного кодекса Российской Федерации, Заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям: 1) непредставление определенных пунктом 12 настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений; 2) непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе; 3) подача заявки на участие в аукционе по продаже земельного участка лицом, которое в соответствии с федеральными законами не имеет права приобретать в собственность земельные участки; 4) отсутствие сведений о заявителе в едином государственном реестре юридических лиц (для юридических лиц) или едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей).

Согласно материалам дела, помимо приложенных хозяйствующими субъектами писем о редакции ошибочно заполненных заявок, к заявкам ООО «СМУ №1 ДСК XXI Век» и ООО «Дельта-Кровля-Строй» приложены заверенные нотариально копии учредительных документов, выписки из ЕГРЮЛ, ОГРН, ИНН, которые содержат достоверные данные относительно КПП юридического лица и должности руководителя юридического лица. При этом действующим земельным и гражданским законодательством не установлена норма, запрещающая хозяйствующим субъектам в установленные для подачи заявок сроки подать в соответствующий орган заявление (письмо) о внесении изменений в поданную заявку при возникновении такой необходимости.

Таким образом, Комиссия считает указанные несоответствия в Заявках, исправленные впоследствии заявителями, не могут являться предоставлением недостоверной информации и служить основанием для отказа в допуске к аукциону этих юридических лиц.

Данная позиция Управления поддерживается Постановлением Федерального арбитражного суда Центрального округа от 23.01.2009 по делу №А14-2876/2008/90/23

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Статья часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. При этом часть 4 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Богородицкий район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части включения в «Информационное положение о продаже на аукционе права на заключение договора аренды не земельный участок», являющееся приложением №1 к постановлению администрации муниципального образования Богородицкий район №587 от 20.06.2011 «О проведении аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8а» нормы, устанавливающей обязанность для юридического лица предоставить не предусмотренные земельным законодательством дополнительные документы для участия в аукционе по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8а, которая, могла привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать администрации муниципального образования Богородицкий район предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства нормы «Информационного положения о продаже на аукционе права на заключение договора аренды на земельный участок», являющееся приложением №1 к постановлению администрации муниципального образования Богородицкий район №587 от 20.06.2011 «О проведении аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8а», устанавливающей обязанность для юридического лица предоставить не предусмотренные земельным законодательством дополнительные документы для участия в Аукционе.

3. Признать должностных лиц Комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Богородицкий район:

- председателя комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Богородицкий район < --- > ;
- главного специалиста отдела по земельным отношениям и контролю комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Богородицкий район < --- >;
- начальника отдела по земельным отношениям и контролю комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Богородицкий район < --- >;
- ведущего специалиста бухгалтера комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Богородицкий район < --- >;
- консультанта отдела по земельным отношениям и контролю комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Богородицкий район < --- >.

нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения при проведении торгов действий (бездействия), которые повлекли и/или могли повлечь недопущение, ограничение, устранение конкуренции, а именно:

3.1 Предъявление требования к юридическим лицам о предоставлении не предусмотренных статьей 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации дополнительных документов для участия в аукционе по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8а;

- 3.2 Недопущение к участию в аукционе ООО «СМУ №1 ДСК XXI Век» и ООО «Дельта-Кровля-Строй», по причине неточных данных в Заявках, при наличии приложенных с соблюдением сроков для подачи заявок такими хозяйствующими субъектами писем об изменении ошибочно заполненных заявок и нотариально заверенных документов, указывающих на достоверные данные.
4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц администрации муниципального образования Богородицкий район и Комитета имущественных и земельных отношений муниципального образования Богородицкий район к административной ответственности.
5. Обратиться в Арбитражный суд Тульской области с иском о признании аукциона и его результатов по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8а недействительными.
6. Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не усматривается.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 50

9 августа 2011 года

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 09.08.2011 года по делу № 64-3/48-2011 о нарушении администрацией муниципального образования Богородицкий район части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции", Комитетом имущественных и земельных отношений муниципального образования Богородицкий район части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Богородицкий район **в срок до 5 сентября 2011 года** прекратить нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся во включении в «Информационное положение о продаже на аукционе права на заключение договора аренды не земельный участок», являющемуся приложением №1 к постановлению администрации муниципального образования Богородицкий район №587 от 20.06.2011 «О проведении аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: Тульская область, Богородицкий район, город Богородицк, ул. Защитная, примерно в 45 м по направлению на запад от дома №8а» нормы, устанавливающей обязанность для юридического лица предоставить не предусмотренные земельным законодательством дополнительные документы для участия в указанном аукционе, которая, могла привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем приведения данной нормы в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.