

о признании жалобы необоснованной

ОАО «Санаторий «Автомобилист»

г. Бор, Нижегородская область, 606480

[<...>](#)

ФКП «Завод имени Я.М. Свердлова»

пр. Свердлова, дом 4, г. Дзержинск,

Нижегородская область, 606002

[<...>](#)

ООО «ЭТП»

[<...>](#)

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-2136/2022

18 июля 2022 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии, врио заместителя руководителя управления,
- <...> - члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля торгов,
- <...> - члена комиссии, главного государственного инспектора отдела контроля торгов,

при
участии:

- З<...>Х. - представителя ОАО «Санаторий «Автомобилист» (доверенность от 21.03.2022 б/н),
- Ш<...> - представителя ФКП «Завод имени Я.М. Свердлова» (доверенность от 09.08.2021 № 3500),

рассмотрев жалобу Открытого акционерного общества «Санаторий «Автомобилист» (далее – ОАО «Санаторий «Автомобилист», заявитель, Общество) на действия Федерального казенного предприятия «Завод имени Я.М. Свердлова» (далее также – ФКП «Завод имени Я.М. Свердлова», заказчик, предприятие) при проведении редукциона (номер извещения 32211452985),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ОАО «Санаторий «Автомобилист» на действия заказчика при проведении редукциона, номер извещения 32211452985.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях ФКП «Завод имени Я.М. Свердлова».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ОАО «Санаторий «Автомобилист» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 18.07.2022 11:00 (уведомление о поступлении жалобы от 14.07.2022 № ОШ/17319/22).

В свою очередь, ФКП «Завод имени Я.М. Свердлова» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого редукциона, а также возражения на жалобу ОАО «Санаторий «Автомобилист».

18.07.2022 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы заявителя на действия заказчика.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ОАО «Санаторий «Автомобилист» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что документация о проведении аукциона не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Заказчик возражает против доводов жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия по делу № 052/01/18.1-2136/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 07.06.2022 заказчиком в единой информационной системе размещены извещение о проведении редукциона на право заключения договора на поставку санаторно-курортных путёвок, номер извещения 32211452985, и документация о проведении редукциона.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 529 070 рублей.

06.07.2022 на основании предписания Комиссии Нижегородского УФАС России от 30.06.2022 № 052/10/18.1-1839/2022 в извещение об осуществлении закупки и документацию о проведении редукциона внесены изменения.

В изменённой редакции начальная (максимальная) цена договора составляет 3 522 610 рублей.

2) Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, *требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки*, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Требования к участникам закупки определены в пункте 15 раздела I документации о проведении редукциона.

ФКП «Завод имени Я.М. Свердлова» установлено требование к участникам закупки о наличии действующей лицензии, выданной участнику закупки, на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») при оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении по следующим видам работ (услуг):

- кардиологии,
- неврологии,
- оториноларингологии,
- пульмонологии,
- профпатологии,
- ревматологии,
- терапии.

Основание: пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Также лицензия истребуется в составе заявки участника закупки (пункт 16 раздела I).

Виды услуг установлены не только исходя из профилей заболеваний сотрудников предприятия, но также исходя из необходимости осуществления профилактических мер лечения, направленных на нивелирование вредных производственных факторов, путём обращения пациентов санаторно-курортных организаций к медицинским специалистам по профилям оториноларингология, ревматология. Целями закупки является не только санаторно-курортное лечение, но также профилактика ЛОР заболеваний, профилактика ревматологических болезней, которые могут быть вызваны работой во вредных условиях труда на особо опасном производственном объекте химической промышленности.

Следовательно, разработав документацию о проведении редукциона подобным образом, заказчик требований Закона о закупках не нарушил.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы заявителя.

Кроме того, Комиссия отмечает, что до окончания срока подачи заявок (11.07.2022 09:00) подано три заявки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

Признать жалобу Открытого акционерного общества «Санаторий «Автомобилист» на действия Федерального казенного предприятия «Завод имени Я.М. Свердлова» при проведении редукциона на право заключения договора на поставку санаторно-курортных путёвок, номер извещения 32211452985, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>