

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №054/04/14.3-437/2019

о назначении административного наказания

«04» апреля 2019г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Н.П. Камнева, рассмотрев протокол №054/04/14.3-437/2019 от 21.03.2019г. об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении директора Общества с ограниченной ответственностью УК «СМСС-Сервис» (ОГРН 1135476083137, дата регистрации: 14.05.2013г., ИНН/КПП 5406747145/540201001, адрес: ул. Серебряные ключи, д.4, этаж 1, г. Новосибирск, 630047) «...» **в присутствии** «...»

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России поступили заявления физического лица (вх. №№9549 от 20.11.2018г., 9730 от 27.11.2018г.) по факту размещения ООО УК «СМСС-Сервис» на единых платежных документах за октябрь 2018г. для собственников многоквартирного дома по ул. Ипподромская, д.48 рекламной информации, в частности ПАО «Сбербанк», без согласия собственников, т.е. с нарушением ч. 10.3 ст.5 Федерального закона от 1.303.2006г. №38-ФЗ «О рекламе»:

- не допускается размещение рекламы на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе на оборотной стороне таких документов. Положения настоящей части не распространяются на социальную рекламу и справочно-информационные сведения.

По результатам рассмотрения заявлений Новосибирским УФАС России возбуждено настоящее дело.

На оборотной стороне ЕПД для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг относительно квартиры №48 по ул. Ипподромской, д.48, в октябре 2018г. распространялась информация следующего содержания:

«Сбербанк Всегда рядом ОПЛАЧИВАЙТЕ УСЛУГИ ЖКХ В СБЕРБАНКЕ Не выходя из дома с помощью интернет-банка «Сбербанк Онлайн» УДОБНО: Оплачивайте услуги ЖКХ через интернет-банк «Сбербанк Онлайн» в любое время из любой точки мира БЫСТРО: ...Контролируйте платежи ЖКХ с помощью СМС-сообщений ПРАКТИЧНО: Сниженные комиссии за платежи... Через устройства самообслуживания или через операциониста в отделении Сбербанка УДОБНО:... ДОСТУПНО:... УДОБНЫМ ДЛЯ ВАС СПОСОБОМ:- С помощью интернет-банка «Сбербанк Онлайн – Через устройства самообслуживания – Через операциониста в отделении Сбербанка».*

Согласно материалам, управление многоквартирным жилым домом по адресу: г. Новосибирск, ул. Ипподромская, д. 48, осуществляется в соответствии с Договором управления МКД от 05.02.2017г. Данный договор заключен между ООО УК «СМСС-Сервис» и собственниками помещений в многоквартирном доме на основании Протокола общего собрания собственников помещений в МКД по адресу: г.Новосибирск, ул. Ипподромская, 48 в форме заочного голосования от 05.02.2017г.

Согласно разделу 7 Договора, плата за содержание и ремонт жилья, а также коммунальные услуги вносятся ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за истекшим, плата вносится на основании информации, представляемой управляющей организацией в платежном документе (счет-квитанции).

Платежный документ (счет) для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг за октябрь 2018г. направлялся заявителю ООО УК «СМСС-Сервис». Оплата также происходит данному юридическому лицу (согласно представленным платежным документам).

Согласно пояснениям ООО УК «СМСС-Сервис», поддержанным на рассмотрении дела Комиссией Новосибирского УФАС России 18.02.2019г., с 01.11.2018 г. в штат ООО УК «СМСС-Сервис» был принят новый главный бухгалтер, которым ошибочно осуществлена распечатка ЕПД частично на указанных листах.

Однако, сведения, размещенные на оборотной стороне ЕПД, по мнению ООО УК «СМСС-Сервис», не носят рекламный характер, так как содержат, по сути пояснения относительно альтернативных способов оплаты услуг ЖКХ и коммунальных услуг посредством использования мобильных приложений.

Так, сведения о лицевых счетах заявителя (кв. 106 МКД 48 по ул. Ипподромская в г. Новосибирске) имеются в информационных данных ресурсоснабжающих компаний и могут быть оплачены в том числе, через мобильное приложение «Сбербанк Онлайн».

Новосибирским УФАС России данные доводы рассмотрены.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), рекламой является информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

объект рекламирования - это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Следовательно, рассматриваемая информация привлекает внимание к определенной услуге – оплате услуг ЖКХ, оказываемой определенным хозяйствующим субъектом – ПАО «Сбербанк», а именно к различным ее разновидностям: с помощью интернет-банка Сбербанк Онлайн, через устройства

самообслуживания или через операциониста в отделении Сбербанка.

Указание определенных характеристик в форме преимуществ («...Удобно... Быстро... Безопасно... Практично... в любое время из любой точки мира... Доступно...в шаговой доступности...Удобным для вас способом...»), при этом подчеркнуто выделяя данные характеристики величиной шрифта, безусловно привлекает внимание потребителей к услугам, оказываемым ПАО «Сбербанк». Таким образом, рассматриваемая информация является рекламой, т.к. отвечает всем требованиям определения рекламы.

В соответствии с ч.10.3 ФЗ «О рекламе», не допускается размещение рекламы на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе на оборотной стороне таких документов. Положения настоящей части не распространяются на социальную рекламу и справочно-информационные сведения.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии нарушения требований ч.10.3 ст.5 ФЗ «О рекламе» в части размещения рекламы на оборотной стороне квитанции по оплате коммунальных услуг.

Согласно ст.3 ФЗ «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму; рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В данном случае ООО УК «СМСС-Сервис» является рекламораспространителем и рекламопроизводителем.

При этом ст. 38 ФЗ «О рекламе» предусмотрена ответственность рекламораспространителя за нарушение требования ч. 10.3 ст.5 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, действия ООО УК «СМСС-Сервис» нарушают ч. 10.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России по делу №05/19 от 20.02.2019г. реклама, размещенная в октябре 2018г. на единых платежных документах для собственников многоквартирного дома по адресу: г.Новосибирск, ул. Ипподромская, д.48, содержащая следующую информацию:

«Сбербанк Всегда рядом ОПЛАЧИВАЙТЕ УСЛУГИ ЖКХ В СБЕРБАНКЕ Не выходя из дома с помощью интернет-банка «Сбербанк Онлайн» УДОБНО: Оплачивайте услуги ЖКХ через интернет-банк «Сбербанк Онлайн» в любое время из любой точки мира БЫСТРО: ...Контролируйте платежи ЖКХ с помощью СМС-сообщений ПРАКТИЧНО: Сниженные комиссии за платежи... Через устройства самообслуживания или через операциониста в отделении Сбербанка УДОБНО:... ДОСТУПНО:... УДОБНЫМ ДЛЯ ВАС СПОСОБОМ:- С помощью интернет-банка «Сбербанк Онлайн – Через устройства самообслуживания – Через операциониста в отделении Сбербанка»,*

признана ненадлежащей,

а Общество с ограниченной ответственностью УК «СМСС-Сервис» (ОГРН 1135476083137, дата регистрации: 14.05.2013г., ИНН/КПП 5406747145/540201001, адрес: ул. Серебряные ключи, д.4, этаж 1, г. Новосибирск, 630047) нарушившим ч.10.3 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе»:

- не допускается размещение рекламы на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе на оборотной стороне таких документов. Положения настоящей части не распространяются на социальную рекламу и справочно-информационные сведения.

Согласно ч.4 ст. 38 ФЗ «О рекламе», нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дата совершения административного правонарушения – октябрь 2018г.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Нарушение указанной нормы Закона «О рекламе» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии ч.1 ст.14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, директором ООО УК «СМСС-Сервис» является «...» Таким образом, в действиях директора ООО УК «СМСС-Сервис» (ИНН 5406747145) «...» содержится правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Срок давности привлечения директора ООО УК «СМСС-Сервис» «...» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На рассмотрении данного административного дела, должностным лицом Новосибирского УФАС России были разъяснены представителю лица, в отношении которого возбуждено данное дело, права в соответствии с ч.5 ст. 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также на рассмотрении дела об административном правонарушении позиция, изложенная при рассмотрении дела Комиссией Новосибирского УФАС России 18.02.2019г., была поддержана. Оценка данным доводам была дана Комиссией Новосибирского УФАС России и изложена выше. При этом нарушение ООО УК

«СМСС-Сервис» было признано.

Также было заявлено ходатайство о замене меры административной ответственности в виде штрафа предупреждением, в связи с тем, что ООО УК «СМСС-Сервис» относится к субъектам малого предпринимательства.

На основании п.1 ст.4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

На основании сведений, размещенных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, Общество с ограниченной ответственностью УК «СМСС-Сервис» (ОГРН 1135476083137, дата регистрации: 14.05.2013г., ИНН/КПП 5406747145/540201001, адрес: ул. Серебряные ключи, д.4, этаж 1, г. Новосибирск, 630047), является субъектом малого предпринимательства (дата внесения сведений в реестр – 01.08.2016г.).

Данное правонарушение совершено директором ООО УК «СМСС-Сервис» «...» впервые, не нанесло вредных последствий, не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественного ущерба.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, финансовое положение лица, отсутствие смягчающих и отягчающих обстоятельств, установленных ст. ст.4.2, 4.3 КоАП РФ, руководствуясь статьями 4.1.1, 14.3, 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать директора Общества с ограниченной ответственностью УК «СМСС-Сервис» (ОГРН 1135476083137, дата регистрации: 14.05.2013г., ИНН/КПП 5406747145/540201001, адрес: ул. Серебряные ключи, д.4, этаж 1, г. Новосибирск, 630047) «...», виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. Применить к директору ООО УК «СМСС-Сервис» (ИНН 5406747145) «...»меру административной ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, резолютивная часть Постановления объявлена немедленно.