

Уполномоченный орган:  
Администрация города Кемерово  
650991, г. Кемерово,  
пр. Советский, д. 54,  
эл. почта: zakaz@kemerovo.ru

Заказчик:  
Управление дорожного хозяйства и благоустройства администрации города  
Кемерово  
650991, г. Кемерово, пр. Советский, 54  
ktdh@mail.ru

Заявитель:  
<...>  
660006, г. Красноярск, ул. Лесников, 25-885

## РЕШЕНИЕ

«19» апреля 2022 года

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «14» апреля 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «19» апреля 2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;  
>.  
Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;  
>.  
главного специалиста-эксперта отдела контроля в  
сфере закупок;

<...  
>.

При участии посредством ВКС:

- <...>.- представителя Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово, по доверенности;

- <...>.- представителя Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово, по доверенности;

- <...>.. – индивидуального предпринимателя (паспорт),

рассмотрев дело № 042/06/96-428/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0339300000122000114 «Выполнение работ по проведению противоклещевых мероприятий (дезинсекции) на озелененных территориях общего пользования и территории кладбищ г. Кемерово», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

#### УСТАНОВИЛА:

07.04.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> на действия заказчика – Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово при проведении электронного аукциона № 0339300000122000114 «Выполнение работ по проведению противоклещевых мероприятий (дезинсекции) на озелененных территориях общего пользования и территории кладбищ г. Кемерово».

По мнению заявителя, заказчик необоснованно отказал в принятии банковской гарантии и признании его уклонившимся от подписания контракта.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.03.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным

органом – Администрацией города Кемерово было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339300000122000114 «Выполнение работ по проведению противоклещевых мероприятий (дезинсекции) на озелененных территориях общего пользования и территории кладбищ г. Кемерово».

Начальная максимальная цена контракта – 1 185 805,05 рублей.

Согласно требованиям пункта 1 части 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно требованиям пункта 5 части 2 статьи 45 ФЗ № 44-ФЗ независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 4 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

В пункте 1.2 проекта контракта установлено следующее: «Срок выполнения работ по настоящему контракту составляет со дня, следующего за днем заключения контракта по 18.06.2022 г.».

В пункте 9.1 проекта контракта указано следующее: «Контракт вступает в силу и становится обязательным для Сторон с даты его заключения и действует (исполняется) до 15.09.2022 года, а в части принятых на себя Сторонами обязательств, включая исполнение гарантийных обязательств, до полного их исполнения. Окончание срока действия (срока исполнения) или прекращение

контракта не влечет прекращение гарантийных обязательств, не освобождает Стороны от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего контракта, а также от исполнения иных неисполненных обязательств, установленных контрактом».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована независимая (банковская) гарантия № 10480-22-10 и установлено, что Гарантия вступает в силу с даты выдачи Гарантии и действует до 18.07.2022 включительно.

Необходимо отметить, что заказчиком в проекте контракта указаны разные сроки исполнения обязательств сторонами, в связи с чем невозможно однозначно определить срок действия банковской гарантии.

В пункте 1.1 проекта контракта указано, что Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по проведению противоклещевых мероприятий (дезинсекции) на озелененных территориях общего пользования и территорий кладбищ г. Кемерово.

Таким образом, срок выполнения обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией считается дата, указанная в пункте 1.2 проекта контракта (18.06.2022), следовательно, дата (18.06.2022) является датой выполнения подрядчиком своих обязательств по контракту - выполнение работ по проведению противоклещевых мероприятий.

С учетом требований части 3 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ к сроку 18.06.2022 прибавляется месяц – 18.07.2022 (данный срок указан в банковской гарантии заявителя).

В связи с вышеизложенным Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что заказчиком нарушены требования части 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово при проведении электронного аукциона № 0339300000122000114 «Выполнение работ по проведению противоклещевых мероприятий (дезинсекции) на озелененных территориях общего пользования и территории кладбищ г. Кемерово» обоснованной.
2. Признать заказчика – Управление дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово нарушившим требование части 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/96-428/2022 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии: <...>, <...>.