

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы 4/18.1/16-ТР

Резолютивная часть решения оглашена 28 января 2016 года.

Полный текст решения изготовлен 2 февраля 2016 года.

г.Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

- Председателя Комиссии – руководителя Псковского УФАС России, членов Комиссии: заместителя начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России, главного государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России;

в присутствии представителя организатора торгов Муниципального предприятия «Редакция газеты «Островские вести»,

представителя заявителя ГППО «Псковская областная типография»,

рассмотрев жалобу на действия организатора торгов – Муниципальное предприятие «Редакция газеты «Островские вести» (далее – МП «Редакция газеты «Островские вести») при проведении закупки у единственного поставщика по приобретению услуг по печатанию тиражей газеты «Островские вести» (извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31503143940),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Псковское УФАС России) поступила жалоба Государственного предприятия Псковской области «Псковская областная типография» (далее – Заявитель) (вх. № 41 от 20.01.2016) на действия организатора торгов – Муниципальное предприятие «Редакция газеты «Островские вести» (далее – организатор торгов, Предприятие) при проведении закупки у единственного поставщика по приобретению полиграфических услуг по печатанию тиражей газеты «Островские вести» (извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31503143940).

Жалоба подана в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению Псковским УФАС России.

Псковское УФАС России, рассмотрев представленную жалобу и документы, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов было направлено уведомление (исх. № 165/ИА от 25.01.2016).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Псковского УФАС России: <http://pskov.fas.gov.ru/>.

По мнению Заявителя, организатором торгов в нарушение части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ») неправомерно выбран способ закупки у единственного поставщика.

Заявитель считает, что в извещении ошибочно определен код ОКДП: указан код 2212130 «Газеты районные», хотя данная закупка соответствует коду 58.13.10.000 «Газеты печатные» и не состоит в Перечне товаров, закупка которых осуществляется в электронной форме, установленном Постановлением от 21 июня 2012 № 616 Правительства Российской Федерации.

Частично, организатор торгов согласился с доводами, изложенными в жалобе, представил свою позицию (вх. № 80 от 28.01.2015), согласно которой, выполнение обязательств перед подписчиками и учредителями для редакции являются первоочередными.

Организатор торгов признал, что ошибочно был применен код ОКДП (Приказ Росстандарта от 12.12.2012 № 1894-ст) при формировании извещения № 31503143940.

С другими доводами жалобы организатор торгов не согласен.

Комиссия считает, что доводы, изложенные в жалобе, являются необоснованными в связи с нижеследующим.

1. Организатором закупки является Муниципальное предприятие «Редакция газеты «Островские вести», которое при закупке товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 18.06.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением об организации закупок товаров, работ, услуг Муниципального предприятия «Редакция газеты «Островские вести», (утверждено приказом директора МП «Редакция газеты «Островские вести» от 16 декабря 2013 года) (далее – Положение).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#)

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

[Частью 2 статьи 2](#) Закона № 223-ФЗ установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с [ч. 3 ст. 3](#) Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с п.п. 2.1.2 Положения от 16.12.2013 Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность Предприятия, Положение распространяется на все закупки товаров, работ, услуг для собственных нужд Предприятия.

В разделе 5.1 Положения определен перечень разрешенных способов закупок, к которым относится закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с разделом 1 Положения закупка у единственного поставщика – способ закупки, при которой договор с поставщиком заключается без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с п.п. 5.2.1.2 Раздела 5 Положения под закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается закупка товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 250000 рублей (Двести пятьдесят тысяч рублей) без учета НДС, в квартал.

В соответствии с п.п. 11.1.1 Раздела 11 Положения закупка у единственного поставщика не конкурентная процедура. Решение о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) принимает директор-главный редактор Предприятия.

В соответствии с Разделом 11 Положения установлен перечень закупок у единственного поставщика, осуществляемых без проведения конкурентных процедур.

Указанный перечень содержит закупку полиграфических услуг по печатанию газеты «Островские вести».

16.06.2015 на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> размещен План закупок Муниципального предприятия «Редакция газеты «Островские вести».

Указанный План закупок содержит информацию (Позиции Плана) о проведении 22 декабря 2015 году закупки у единственного поставщика по приобретению полиграфических услуг печатание газеты «Островские вести», цена договора -

185472 рубля.

Рассматриваемая закупка входит в перечень закупок, осуществление которых, согласно Положению, производится путем закупки у единственного поставщика.

24 декабря 2015 года на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru>

было размещено извещение № 31503143940 о проведении закупки у единственного поставщика по приобретению полиграфических услуг по печатанию тиражей газеты «Островские вести».

В извещении о проведении закупки в разделе предмет договора указано:

«Полиграфические услуги по печатанию газеты «Островские вести».

В извещении о проведении закупки в разделе «Информация товаре, работе, услуге» указано:

- Классификация по ОКДП – 2212130 «Газеты районные»;

- Классификация по ОКВЭД – 22.12 «Издание газет».

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) входит в состав Национальной системы стандартизации Российской Федерации.

Согласно ОКВЭД услуги полиграфические и услуги, связанные с печатанием классифицируются кодом 18.1.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико - экономической и социальной информации (ЕСКК) Российской Федерации.

В ОКДП, объектом классификации является вид экономической деятельности, который в свою очередь используется в качестве классификационного признака при группировке предприятий.

Согласно ОКДП услуги по печатанию газет классифицируются кодом 2221200.

Комиссией установлено, что в извещении о проведении закупки в части информации о товаре, работе, услуге указан ОКДП 2212130 «Газеты районные» вместо кода 2221200 «Услуги по печатанию газет», а ОКВЭД указан 22.12 «Издание газет» вместо кода 18.1 «Услуги полиграфические и услуги, связанные с печатанием».

Организатор торгов в письменном объяснении признал, что допущена техническая ошибка в применении ОКДП при формировании извещения № 31503143940 (вх. № 80 от 28.01.2016).

Таким образом, Комиссия считает, что допущенная техническая ошибка при указании в извещении о закупке кодов ОКДП и ОКВЭД не повлекла неправильного определения победителя и не затронула интересы Заявителя, в том числе потенциальных участников, так как выбранный способ закупки не предполагает под собой проведение конкурентного отбора на право заключения договора.

Учитывая вышеизложенное, рассматриваемая закупка отражена в Плане закупок, ее проведение регламентировано Положением Предприятия, в связи с чем Комиссия не находит оснований для удовлетворения заявленных требований по существу.

В действиях Организатора торгов по осуществлению закупки у единственного поставщика по приобретению полиграфических услуг по печатанию газеты «Островские вести» не содержатся нарушения Федерального закона от 18.11.2012 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссией Псковского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что организатор торгов на сайте <http://zakupki.gov.ru> в реестре договоров не разместил информацию о заключенном договоре.

Согласно [части 2 статьи 4.1](#) Закона № 223-ФЗ заказчики вносят в реестр договоров информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня заключения договора.

[Правила](#) ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - Правила), утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки"

Информация и документы, подлежащие включению в реестр, определены в [пункте 2](#) Правил.

Неразмещение информации о заключенном договоре в реестре договоров на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Государственного предприятия Псковской области «Псковская областная типография» необоснованной.
2. Предписание не выдавать в связи с отсутствием нарушения в

рассматриваемых Комиссией действиях.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу

Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области для возбуждения дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: