

РЕШЕНИЕ № 08-01-78

30 марта 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Ланцев Е.С. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

Букрин С.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии представителей:

подателя жалобы – ЗАО «ЭНГА» - «...» (по доверенности),

заказчика - ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница» - «...» (по доверенности),

уполномоченного органа - Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области – «...», «...», «...» (по доверенности),

рассмотрев жалобу ЗАО «ЭНГА» на действия ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку шприцев и систем,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ЭНГА» на действия ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 470 900,00 рублей.

ЗАО «ЭНГА» обжалует неправомерное объединение в один лот товаров технологически и функционально не взаимосвязанных между собой, что нарушает ч.3 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По мнению заявителя, определение товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного предмета аукциона, должно осуществляться путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих

вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции, услуг (пункт 16 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 25 апреля 2006 года № 108 «Об утверждении порядка проведения анализа оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке»).

В соответствии с общероссийским классификатором продукции ОК 005-93, утвержденным Постановлением Госстандарта РФ от 30 декабря 1993 года № 301, товары, закупаемые Заказчиком в рамках одного лота подразделяются на следующие группы:

-«93 9800 Материалы и средства медицинские прочие», в состав которой входят шприцы одноразовые (приложение 1);

-«94 3600 Инструменты зондирующие, бужирующие», в состав которой входят катетеры, устройство для вливаний в малые вены (приложение 2);

-«94 3000 Инструменты медицинские», в состав которой входят иглы, скарификаторы, иглы спинальные (приложение 3);

-«94 3300 Инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой», в состав которой входят лезвия для скальпелей (приложение 4);

-«93 9890 Средства медицинские прочие», в состав которой входит набор по Сельдингеру, устройство полимерное для взятия крови в бутылку (приложение 5);

-«94 3700 Наборы медицинские», в состав которой входит набор подключичный, набор для плевральной пункции (приложение 6);

-«93 6500 Средства, влияющие на процесс обмена, и кровезаменители», в состав которой входит контейнер для крови (код ОКП 93 6553) (приложение 7).

Таким образом, заявитель считает, что из общероссийского классификатора продукции следует, что расходные материалы, являющиеся предметом аукциона, относятся к различным группам товаров, что подтверждает их разное функциональное назначение, а также указывает на отсутствие объективной необходимости объединения указанных товаров в один лот, поскольку это ведет к ограничению доступа к участию в торгах хозяйствующих субъектов, специализирующихся на конкретном виде деятельности (поставка расходных материалов).

На данном основании заявитель просит принять меры по устранению нарушений законодательства о размещении заказов.

На жалобу представлены ответы ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, следующего содержания.

Заказчик сообщил, что в связи с непредставлением жалобы ЗАО «ЭНГА» с

доводами жалобы не знаком, поэтому не может представить мотивированное возражение на жалобу.

Уполномоченный орган считает, что при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0151200000111000190 на право заключения контракта на поставку шприцев и систем требования ч.3 ст.17 ФЗ №135-ФЗ не нарушал. Лот сформирован таким образом, что поставить необходимый товар могут любые поставщики медицинской техники и оборудования.

На основании изложенного, заказчик и уполномоченный орган считают жалобу ЗАО «ЭНГА» необоснованной.

Изучив представленные материалы, заслушав мнения сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Согласно ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Комиссия, изучив представленную уполномоченным органом документацию об аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку шприцев и систем на предмет соответствия требованию ч.3 ст.17 ФЗ №135-ФЗ установила, что заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требования указанной нормы в состав одного лота включены товары технологически и функционально не связанные с товарами, поставки, которых являются предметом аукциона, а именно, в раздел II «Техническое задание» включены лезвия для скальпелей одноразовые стерильные №23 и №24, контейнер для крови, скарификатор, краник 3-х ходовой для инфузионных магистралей, набор по Сельдингеру, которые технологически и функционально не связаны с предметом аукциона в электронной форме на право заключить договор на поставку шприцев и систем, что ограничивает количество участников размещения данного заказа.

Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ЗАО «ЭНГА» на действия ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку шприцев и систем, обоснованной.

В соответствии с ч.5 ст.17 ФЗ № 94 – ФЗ проведена внеплановая проверка, в результате которой Комиссия Новосибирского УФАС России не установила иных нарушений законодательства о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», частью 3.35 «Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению

государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утв. Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007,

РЕШИЛА:

Выдать ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница», уполномоченному органу – Министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, единой комиссии уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов с требованием об аннулировании торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

Е.С. Ланцев

С.В. Букрин

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-84

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

30 марта 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалов А.Г.

- заместитель руководителя управления, председатель
Комиссии;

Ланцев Е.С.

- ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа,

Букрин С.В.

член Комиссии;

- ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа,
член Комиссии,

на основании своего решения № 08-01-78 от 30.03.2011 по жалобе ЗАО «ЭНГА» на действия ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница», уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку шприцев и систем,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница», уполномоченному органу – Министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, аукционной комиссии уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области устранить нарушения Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

ГБУЗ «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулёзная больница», уполномоченному органу – Министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области

1. Прекратить нарушать требование ч.3 ст.17 ФЗ №135-ФЗ, а именно, прекратить включать в состав одного лота продукцию (товары, работы, услуги), технологически и функционально не связанные с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

2. Прекратить проведение данного аукциона в электронной форме.

Единой комиссии уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области:

1. Отменить решения, зафиксированные в протоколе рассмотрения заявок в электронной форме №1 от 15.03.2011.

2. Отменить решения, зафиксированные в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №2 от 17.03.2011.

Об исполнении предписания сообщить до 17.04.2011 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За неисполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

Е.С. Ланцев

С.В. Букрин