

1. ООО «Систематика»

108811, Москва, п. Московский, ш.  
Киевское, 22-й км, д. 6, стр. 1

2. АО «Воентелеком»

107014, Москва, ул. Большая Оленья, д.  
15А, стр. 1

3. АО «Российский аукционный дом»

190000, Санкт-Петербург, пер.  
Гривцова, д. 5, лит. В

4. ФАС России

125993, Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 1-00-386/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

**16.02.2017 Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Систематика» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Воентелеком» (далее - Заказчик) при проведении конкурса на право заключения договора на поставку телекоммуникационного оборудования (Сетевые IP-видеокамеры) (реестровый № 31604621231) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Воентелеком» (далее - Положение о закупках).

29.12.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 29.12.2016 дата окончания подачи заявок - 18.01.2017, дата рассмотрения заявок - 18.01.2017, дата подведения итогов Конкурса - 23.01.2017.

Из протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений от 23.01.2017 № ЗК-54/17 следует, что заявка Заявителя отклонена от участия в Конкурсе ввиду несоответствия требованиям Конкурсной документации, а именно:

1.

1. предложенное участником оборудование «Комплект средств для монтажа оборудования для подключения IP-видеокамер» не соответствует п.п. 3.6.3.1, 3.6.4 и 3.6.8 Технических требований (приложение 1 к Договору), с учетом опубликованных 12.01.2017 г. разъяснений на ЭТП «Lot-online» и официальном сайте ЕИС в сфере закупок в части «Должен обладать системой термостабилизации, позволяющей убирать локальный перегрев/переохлаждение внутри замкнутого корпуса с IP66. Предусмотреть в ТШ систему кондиционирования» (нарушен п.3.2.5 Документации).
2. Предложенное участником оборудование «Комплект средств для монтажа оборудования для подключения IP-видеокамер» не соответствует п. 3.6.5 Технических требований (приложение 1 к Договору), с учетом опубликованных 12.01.2017 г. разъяснений на ЭТП «Lot-online» и официальном сайте ЕИС в сфере закупок в части «Преобразователь напряжения должен быть с гальванической развязкой, модульным, с функцией резервирования N+1» (нарушен п.3.2.5 Документации).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3.2.1 Конкурсной документации участник Конкурса должен оформить и направить предложение, включающее в себя, в том числе спецификацию поставки (выполнения работ, оказания услуг) по форме и в соответствии с требованиями Конкурсной документации.

Формой 4.3 установлена «Форма Спецификации поставки» Конкурсной документации.

Согласно пункту 3.6.3.1 Технического задания Конкурсной документации в составе изделий термошкафа должна быть предусмотрена климатическая система (термостабилизация).

Пунктами 3.6.4.1, 3.6.4.2 Технического задания Конкурсной документации установлено, что в состав климатической системы должны входить терморегулятор с нагревательным элементом, устройство внутренней циркуляции воздуха, состоящее из одного или двух съемных вентиляционных модулей.

Пунктами 3.6.5.1, 3.6.5.2, 3.6.5.3 Технического задания Конкурсной документации установлены следующие требования к устройству бесперебойного электроснабжения (ИБП): параметры ввода - 220 В (input), 50Гц; функция преобразования в 48В постоянного тока в 220В переменного тока (output)) со временем автономной работы не менее 1-го числа; в составе с аккумуляторными батареями (4 шт. по 7 Ач) с диапазоном рабочих температур от -20 до +60 °С.

Пунктом 3.6.8 Технического задания Конкурсной документации установлено, что для обеспечения соответствующего температурного режима эксплуатируемых АКБ термошкаф должен иметь термостатическое оборудование.

Вместе с тем, согласно разъяснениям Конкурсной документации от 12.01.2017, размещенным в ЕИС:

1.

1. преобразователь напряжения должен быть с гальванической развязкой, модульным, с функцией резервирования N+1, должен обладать контроллером мониторинга и управления всех основных параметров, также контроллер должен обладать возможностью передачи данных по SNMP, для удаленного мониторинга основных параметров преобразователя;
2. Должен обладать системой термостабилизации, позволяющей убирать локальный перегрев/переохлаждение внутри замкнутого корпуса с IP66. Предусмотреть в ТШ систему кондиционирования;
3. ТШ должен обладать системой мониторинга состояния элементов в шкафу с возможностью передачи по SNMP для удаленного мониторинга;
4. минимальное сечение опоры 40 мм.

В ходе заседания Комиссия изучила заявку Заявителя и установила, что в Номенклатуре поставки (Приложение № 2 к предложению ООО «Систематика»), в пункте 5.1 графы «Наименование оборудования» указан «Шкаф монтажный (термошкаф) для размещения оборудования в комплекте с DIN-рейкой, комплектом проводов заземления и заземлителем», в графе «Код

товара» указан «Термошкаф 380 AW NSB-3860H2F1», что соответствует требованиям Конкурсной документации.

Кроме того, Комиссия отмечает, что к предложению Заявителя была приложена декларация о соответствии ООО «НСГейт» - производителя предложенного к поставке оборудования.

В ходе заседания Комиссией установлено, что 31.01.2017 Заявитель направил запрос в адрес ООО «НСГейт» о подтверждении соответствия характеристик Термошкафа 380 AW NSB-3860H2F1 изложенным техническим требованиям Конкурсной документации с учетом разъяснений от 12.01.2017.

Заявителем также было представлено письмо, в котором ООО «НСГейт» полностью подтвердило соответствие характеристик Термошкафа 380 AW NSB-3860H2F1 техническим требованиям Конкурсной документации с учетом разъяснений от 12.01.2017.

В ходе заседания Комиссии, Заказчиком не были представлены объективные доказательства обратного.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3.8.3 Конкурсной документации по результатам проведения рассмотрения предложений комиссия имеет право отклонить предложения, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению предложения;
- не отвечают требованиям Конкурсной документации;
- содержат предложения, по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям Конкурсной документации;
- подавшие их участники не соответствуют требованиям Конкурсной документации.

Учитывая изложенное, Заказчик неправоммерно отклонил заявку Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из части 6 статьи 3 Закона о закупках следует, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам,

работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках подпункта 3 пункта 3.8.3 Конкурсной документации.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 1-00-386/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

**16.02.2017 Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

АО «Воентелеком» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении конкурса на право заключения договора на поставку телекоммуникационного оборудования (Сетевые IP-видеокамеры) (реестровый № 31604621231) (далее - Конкурс), а именно:

1.

1.

1. Заказчику отменить протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений от 23.01.2017 № ЗК-54/17, протокол заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в Конкурсе от 15.12.2016 № 31604363955-3, составленные в ходе проведения Конкурса.
2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт).
3. Заказчику назначить новую дату и время рассмотрения заявок, оценки заявок, подведения итогов Конкурса.
4. Заказчику уведомить участников, подавших заявки на участие в Конкурсе, о дате и времени рассмотрения заявок, оценки заявок, подведения итогов Конкурсе.
5. Заказчику провести процедуру рассмотрения заявок участников Конкурса повторно с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 16.02.2017 по делу № 1-00-386/77-16.
6. Заказчику разместить вышеуказанные изменения в ЕИС.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 21.04.2017.**
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 28.04.2017** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.