

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия), в составе:

<...> – председателя комиссии, начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления;

< ... > – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления,

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу С<...>ого А.Ю. (далее также – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего С<...>а С.Н. (должника) Л<...>а В.Ф. (далее – финансовый управляющий; организатор торгов),

с участием заявителя С<...>ого А.Ю. (лично, на основании паспорта гражданина Российской Федерации),

с участием представителя финансового управляющего – <...> (доверенность от <...>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России; Управление) поступила жалоба С<...>ого А.Ю. вх. № 7781 от 16.08.2017 на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего Л<...>а В.Ф. (ИНН 344600966750, член Ассоциации МСРО «Содействие», 302004, г. Орел, ул. 3-я Курская, 15, ОГРН 1025700780071, ИНН 5752030226, адрес: 400005, г. Волгоград, а/я 30) при проведении открытого аукциона «на повышение» по продаже имущества С<...>а С.Н.

Объявление № 34230010744 о проведении спорных торгов опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 41 от 11.03.2017, стр. 106 (опубликовано на сайте 10.03.2017). Объявление № 1644493 о проведении торгов 09.03.2017 опубликовано в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В качестве основания для направления жалобы заявителем указаны следующие обстоятельства:

- организатором торгов в установленном порядке не опубликованы сведения о дате, времени и месте подведения результатом торгов, почтовом адресе организатора торгов, адресе электронной почты, номере контактного телефона;
- организатором торгов необоснованно отказано заявителю в допуске к участию в торгах, с указанием следующей причины: «Поступление задатка не подтверждено; не указаны сведения об участии или неучастии в капитале заявителя».

В заседании комиссии заявитель также указал на невозвращение организатором торгов задатка в установленном порядке. Заявитель просит отменить протоколы, составленные при проведении торгов, аннулировать торги, выдать Управлению Росреестра по Волгоградской области предписание о запрете совершения регистрационных действий по договорам купли-продажи, заключённым по результатам торгов.

Жалоба принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 17.08.2017 исх. № 04-22/5223).

В заседании комиссии объявлялись перерывы в связи с необходимостью получения документов и информации, предусмотренных ч. 15, 15.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (уведомления от 24.08.2017 исх. № 04-22/5385, от 29.08.2017 исх. № 04-22/5512). Срок принятия решения по жалобе продлён на срок, установленный ч. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

От организатора торгов поступили письменные возражения на жалобу заявителя, в которых указано на необоснованность доводов С<...>ого А.Ю. и отсутствие нарушений при проведении торгов.

Выслушав доводы сторон, исследовав документы и информацию, содержащиеся в материалах дела, комиссия пришла к следующим выводам относительно обстоятельств дела.

Решением Арбитражного суда Волгоградской области по делу № А12-6941/2016 от 12.04.2016 С<...> С.Н. признан несостоятельным (банкротом), в отношении него введена процедура реализации имущества гражданина сроком на пять месяцев.

Определением Арбитражного суда Волгоградской области по делу № А12-6941/2016 от 21.02.2017 утверждено положение о порядке продажи, сроках и условиях реализации имущества должника (далее – Положение о продаже).

Организатором торгов опубликовано объявление № 34230010744 о проведении спорных торгов в газете «Коммерсантъ» № 41 от 11.03.2017, стр. 106 (опубликовано на сайте 10.03.2017), кроме того на сайте ЕФРСБ опубликовано объявление о проведении торгов № 1644493 от 09.03.2017.

В соответствии с объявлениями о проведении торгов организатор торгов финансовый управляющий А<...> В.Ф. объявляет о проведении открытого аукциона «на повышение» по продаже следующего имущества С<...>а С.Н.:

Лот № 1: Земельный участок 2700 кв.м., расположенный по адресу: Волгоградская область, Иловлинский р-н, х. Красноярский. Начальная цена: 100 000 руб.

Лот № 2: Здание склада площадью 97 кв.м., расположенный по адресу: Волгоградская область, Иловлинский р-н, х. Красноярский, ул. Заречная, д. 1а. Начальная цена: 80 000 руб.

Торги проводились и заявки принимались по адресу: www.m-ets.ru. Форма представления предложений о цене открытая. Шаг аукциона 5 % от начальной цены лота.

Как следует из объявлений о проведении торгов в случае признания повторного аукциона несостоявшимся объявляется проведение торгов посредством публичного предложения. Приём заявок с 00 ч. 00 мин. 02.06.2017 до 00 ч. 00 мин. 05.09.2017. Начальная цена, устанавливается в размере начальной цены на повторных торгах и действует 5 календарных дней. В случае отсутствия заявок, цена последовательно снижается на 5 % каждые 5 календарных дней, цена отсечения – 10% от начальной цены, которая действует с 31.08.2017 по 05.09.2017. Победитель публичного предложения определяется в порядке п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве.

К участию в торгах допускаются лица, своевременно внесшие задаток и представившие заявку на участие в торгах, соответствующую требованиям п. 11

ст. 110 Закона о банкротстве и раздела 4 приказа Минэкономразвития РФ № 495. Задаток в размере 20% от начальной цены вносится на счет организатора торгов: С<...> С.Н., ИНН 340802878509, Банк: Отделение № 8621 ОАО «Сбербанк России»

г. Волгоград, к/с 30101810100000000647, БИК 041806647, р/с 40817810011004809742.

Как указано в объявлениях о проведении торгов датой внесения задатка является дата его поступления на расчётный счёт организатора торгов. Победитель торгов должен подписать Договор купли-продажи в течение 5 дней со дня получения предложения конкурсного управляющего и оплатить полную стоимость лота в течение 30 дней со дня подписания договора купли-продажи. При участии в аукционе задаток должен поступить на расчётный счёт организатора торгов не позднее, чем за 5 дней до даты проведения торгов, при публичном предложении не позднее последнего дня действия цены лота, по которой подается заявка. Сумма задатка засчитывается в

сумму платежа по договору купли-продажи. С информацией об имуществе, иной документацией можно ознакомиться по адресу: Волгоград. обл., Иловлинский р-н, х. Красноярский, ул. Заречная, д. 1а.

Первичные торги в форме аукциона по продаже имущества должника признаны несостоявшимися в соответствии с сообщением в ЕФРСБ № 1747186 от 21.11.1981. Повторные торги в форме аукциона по продаже имущества должника признаны несостоявшимися в соответствии с сообщением в ЕФРСБ № 1835665 от 02.06.2017.

С<...>им А.Ю. поданы заявки на участие в торгах по лоту № 1 (10.08.2017), по лоту № 2 (15.08.2017). Заявителю отказано в допуске к участию в торгах. Причина отказа, указанная на сайте электронной торговой площадки: «Поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов».

Кроме того, в протоколах определения участников открытых торгов посредством публичного предложения № 19897-ОТПП/1/14 от 15.08.2017 (по лоту № 1) и № 19897-ОТПП/2/14 от 15.08.2017 (по лоту № 2) указано, что «заявитель представил заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, не соответствующие требованиям законодательства и сообщения о проведении торгов по продаже имущества в установленный сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок».

Поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Поступление задатка не подтверждено; не указаны сведения об участии или неучастии в капитале заявителя».

Не согласившись с решением организатора торгов, С<...>ий А.Ю. обратился в антимонопольный орган с жалобой.

Рассмотрев доводы заявителя, возражения организатора торгов, изучив представленные в материалах дела документы и информацию, комиссия приходит к следующим выводам.

1. Отношения, связанные с банкротством граждан, регулируются положениями главы X Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

В соответствии с п. 1 ст. 213.1 Закона о банкротстве отношения, связанные с банкротством граждан и не урегулированные главой X Закона о банкротстве, регулируются главами I - III.1, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI Закона о банкротстве.

Согласно п. 3 ст. 213.26 Закона о банкротстве имущество гражданина, часть этого имущества подлежат реализации на торгах в порядке, установленном Законом о банкротстве, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда. Драгоценности и другие предметы роскоши, стоимость которых превышает сто тысяч рублей, и вне зависимости от стоимости недвижимое имущество подлежат реализации на

открытых торгах в порядке, установленном Законом о банкротстве.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 данного Федерального закона, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Организатор торгов выполняет, в том числе, следующие функции:

опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;

принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

определяет участников торгов;

осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;

определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;

уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о закупках в сообщении о продаже предприятия должна содержаться, в частности, информация о размере задатка, сроках и порядке внесения задатка, реквизитах счетов, на которые вносится задаток.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет приём заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

В соответствии с п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключён с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в

сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьёй 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьёй 110 Закона о банкротстве.

Исчерпывающий перечень оснований для принятия решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах установлен п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Волгоградским УФАС России истребована выписка по расчётному счёту для внесения задатка, указанному в сообщении о проведении торгов, за период с 02.06.2017 по 24.08.2017.

Согласно отчёту об операциях за указанный период от С<...>ого А.Ю. 08.08.2017 поступил задаток в сумме 18 000 руб. по лоту № 1, а также задаток в сумме 14 400 руб. по лоту № 2.

В соответствии с п. 4.3 Положения о продаже, утверждённого определением Арбитражного суда Волгоградской области по делу № А12-6941/2016 от 21.02.2017, а также в соответствии с сообщением о торгах, в случае продажи публичного имущества посредством публичного предложения задаток должен поступить на счёт организатора торгов не позднее последнего дня действия цены предложения, по которой подаётся заявка.

Как следует из пояснений организатора торгов вывод об отсутствии подтверждения перечисления задатка на участие в торгах сделан финансовым управляющим, поскольку денежные средства в размере 18 000 руб. и 14 400 руб., поступившие 08.08.2017 на расчётный счёт, указанный в сообщении о проведении торгов, не представлялось возможным идентифицировать, либо установить причину перечисления денежных средств.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принято на основании абз. 4 п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве (поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов).

Вместе с тем, как следует из отчёта об операциях по расчётному счёту, представленного ПАО «Сбербанк России», на дату подписания соответствующих протоколов по двум лотам (15.08.2017) у организатора торгов имелась информация о дате внесения денежных средств (08.08.2017), плательщике (С<...>ий А.Ю.), назначении платежа (задаток на участие в торгах по продаже имущества С<...>а С.Н. по обоим лотам, с указанием номера торгов на электронной площадке).

Таким образом, комиссия приходит к выводу о необоснованности отказа заявителю в допуске к участию в торгах по мотиву неподтверждения поступления задатка на дату составления протокола об определении участников торгов.

Кроме того, из содержания заявки С<...>ого А.Ю. следует, что им указано на факт неучастия в уставном капитале заявителя, не состоит в саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Таким образом, организатором торгов сделан ошибочный вывод о несоответствии заявки С<...>ого А.Ю. требованиям, установленным в соответствии с настоящим Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, в связи с чем финансовым управляющим допущено нарушение требований п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве.

2. В силу п. 1 ст. 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с данным Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

Согласно п. 6 ст. 28 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения, в том числе:

о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов;

иные предусмотренные данным Федеральным законом сведения.

В соответствии с п. 8 ст. 28 Закона о банкротстве если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, сведения, подлежащие опубликованию, должны содержать:

наименование должника, его адрес и идентифицирующие должника сведения (государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета);

наименование арбитражного суда, принявшего судебный акт, дату принятия такого судебного акта и указание на наименование процедуры, применяемой в деле о банкротстве, а также номер дела о банкротстве;

фамилию, имя, отчество утвержденного арбитражного управляющего, его индивидуальный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета, адрес для направления ему корреспонденции, а также наименование соответствующей саморегулируемой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации такой организации, ее индивидуальный номер налогоплательщика и адрес;

установленную арбитражным судом дату следующего судебного заседания по рассмотрению дела о банкротстве в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

иную информацию в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами регулирующего органа.

В соответствии с п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной

почты, номер контактного телефона.

Комиссия Волгоградского УФАС России, рассмотрев извещения, опубликованные организатором торгов, установила отсутствие в сообщении № 34230010744 в газете «Коммерсантъ», объявлении № 16444493 в ЕФРСБ отсутствует информация об адресе электронной почты и номере контактного телефона организатора торгов, что свидетельствует о нарушении требований п. 1 ст. 28, п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве.

При данных обстоятельствах комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы С<...>ого А.Ю.

2. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 15 ст. 110 Закона о банкротстве суммы внесённых заявителями задатков возвращаются всем заявителям, за исключением победителя торгов, в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов.

Протокол о результатах спорных торгов подписан 16.08.2017. Таким образом, внесённый С<...>им А.Ю. задаток подлежал возвращению в срок до 23.08.2017.

Вместе с тем, исходя из данных, предоставленных ПАО «Сбербанк России», возвращение заявителю внесённого задатка произведено не было.

Таким образом, организатором торгов нарушено требование п. 15 ст. 110 Закона о банкротстве. С учётом пояснений заявителя о невозвращении ему сумм задатков по лотам № 1 и 2, а также непредставления на момент принятия комиссией решения доказательств обратного со стороны организатора торгов, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, о возвращении задатка, внесённого С<...>им А.Ю.

В связи с заключением гражданско-правового договора по результатам спорных торгов, предписание об аннулировании данного запроса предложений как завершившейся процедуры, выдаче не подлежит. Выдача предписания в адрес органов государственной регистрации при рассмотрении жалоб в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

Р Е : Ш И Л А

1. Признать жалобу С<...>ого А.Ю. вх. № 7781 от 16.08.2017 на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего Л<...>а В.Ф. (ИНН 344600966750, член Ассоциации МСРО «Содействие», 302004, г. Орел, ул. 3-я Курская, 15, ОГРН 1025700780071, ИНН 5752030226, адрес: 400005, г. Волгоград, а/я 30) при проведении открытого аукциона «на повышение» по продаже имущества С<...>а С.Н. (объявление № 34230010744 о проведении спорных торгов опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 41 от 11.03.2017, стр. 106 (опубликовано на сайте 10.03.2017)), обоснованной.

2. Признать организатора торгов – финансового управляющего С<...>а С.Н. Л<...>а В.Ф. нарушившим п. 1 ст. 28, п. 10, 12, 15 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О несостоятельности (банкротстве)».

3. Выдать организатору торгов – финансовому управляющему С<...>а С.Н. Л<...>у В.Ф. обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, посредством возвращения сумм задатков, поступивших от С<...>ого А.Ю. для участия в торгах по лотам № 1, 2 (объявление № 34230010744 о проведении спорных торгов опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 41 от 11.03.2017, стр. 106 (опубликовано на сайте 10.03.2017)).