УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

По делу № Р19/03-28

15.04.2019 г. г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии: <....> - заместитель руководителя управления;
- заместитель начальника отдела КСЗ;

<....>

Члены Комиссии:

<.....>

- специалист-эксперт отдела КСЗ,

рассмотрев дело № Р19/03-28 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы финансовых услуг, в отсутствие:

- законного представителя ООО «Резана Финанс» (адрес места нахождения: ИНН/КПП 7313008120/583401001, ОГРН 1137313000428, адрес места нахождения: 440000, г. Пенза, ул. Суворова, 3), (уведомлено надлежащим образом, почтовое уведомление: 80082133643473 и 80082133643480);

- представителя Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации (адрес места нахождения: 620144, г. Екатеринбург, ул. Циолковского, 18), (уведомлено надлежащим образом, почтовое уведомление 800882133258554)

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения обращения Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации (вх. № 9689 от 27.11.2018 и №9844 от 30.11.2018 г.) о распространении ненадлежащей рекламы по адресу: г. Тюмень, ул. Республики 155 «а» ООО «Резана-Финанс» при отсутствии у последнего лицензии на осуществление банковской деятельности, а также не являющегося субъектом микрофинансирования следующего содержания: «Резана-Финанс. Финансовая компания 8 800 250 1343 www.rezana-finance.ru. Ваши деньги будут работать. Застраховано от 3 % в месяц на сбережения, ул. Республики, 155а, 4 этаж, офис 41», с целью ее фотофиксации 27.12.2018 г. был произведен осмотр рекламной конструкции, размещенной на фасаде офисного здания по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, д. 155 «а» (перекресток улиц Республики и Мельникайте г. Тюмени).

В ходе обозначенного осмотра установлено, что на фасаде здания размещена

реклама следующего содержания: «Резана-Финанс финансовая компания, 8-800-250-1343. Ваши деньги будут работать. Застраховано. До 48% годовых на сбережения. АУТО Мани. Деньги за 60 минут. Займы под ПТС. ул. Республики, 155а, 4 этаж, офис 41. Сбережения принимаются согласно ГК РФ на основе договора займа с ООО «Резана-Финанс», ИНН7313008120, ОГРН 1137313000428. Процентная ставка составляет 48% годовых или 4 % в месяц. Минимальный срок 1 месяц, минимальная сумма 30000 рублей, согласно НК РФ ООО «Резана-Финанс» исполняет обязанности налогового агента по исчислению, удержанию и уплате суммы налога (НДФЛ) Займодавца».

Определением от 25.01.2019 г. по данному факту было возбуждено дело о нарушении рекламного законодательства №Р19/03-28, которое было направлено в адрес заявителя и ответчика.

На заседании комиссии, состоявшемся 26.02.2019 г., установлено, что лица участвующие в деле не уведомлены надлежащим образом, в связи с чем, рассмотрение дела было отложено на 15.04.2019 г., в адрес заявителя и ответчика направлено определение об отложении рассмотрения дела.

Вместе с тем, на заседание комиссии, состоявшееся 15.04.2019 г. заявитель своего представителя не направил, о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом (почтовое уведомление 80082133258554).

Кроме того, на заседании Комиссии отсутствовал законный представитель лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства. В соответствии с п. 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 №508), рассмотрение дела в отсутствие сторон возможно в случаях, если имеются данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела или указанное ходатайство не удовлетворено антимонопольным органом.

Как следует из материалов дела, ООО «Резана Финанс» было надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № 80082133643473 и 80082133643480). Корреспонденция, направленная Тюменским УФАС России в адрес ООО «Резана Финанс» возвращалась отправителю с пометкой «отсутствие адресата».

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (при наличии соответствующих доказательств).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ местом нахождения ООО «Резана Финанс» является адрес: 440000, г. Пенза, ул. Суворова, 3.

Таким образом, копии определений направлены по адресу местонахождения лица и отправлены Тюменскому УФАС России обратно в связи с отсутствием адресата,

следовательно, считается, что адресат надлежащим образом уведомлен о получении определений.

Следовательно, дело может быть рассмотрено в отсутствие лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства.

Комиссия, рассмотрев имеющиеся материалы дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2013 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержания интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Как следует из части 1 статьи 5 Закона о рекламе, реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются. Реклама является средством продвижения товаров, работ и услуг, а также самого изготовителя или продавца рекламируемого товара на определенном рынке. Вместе с тем способ, форма и средства распространения соответствующей информации имеет существенное значение. Ненадлежащей рекламой согласно подпункту 4 статьи 3 Закона о рекламе является реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 27.06.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции, финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации);

Таким образом, согласно Закону о защите конкуренции, под финансовую услугу

подпадают конкретные услуги, прямо указанные в данном определении, а также иные услуги, связанные с привлечением, размещением денежных средств, но только в случае, если они оказываются финансовой организацией. При этом перечень финансовых организаций содержится в пункте 6 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции». Данный перечень является закрытым.

Таким образом, рассматриваемая реклама является рекламой финансовой услуги – займа, предоставляемой ООО «Резана-Финанс».

В соответствии с частью 6 статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), заемщик – юридическое лицо вправе привлекать денежные средства граждан в виде займа под проценты путем публичной оферты либо путем предложения делать оферту, направленного неопределенному кругу лиц, если законом такому юридическому лицу предоставлено право на привлечение денежных средств граждан.

Согласно статье 1, пункту 1 статьи 5 Федерального закона от 02.12.1990 г. №395-1 «О банках и банковской деятельности» привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок) относится к банковским операциям, осуществлять которые вправе кредитные организации на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации.

Привлекать денежные средства определенных категорий граждан в качестве займов вправе юридическое лицо, являющееся микрофинансовой организацией, созданной в виде микрокредитной или микрофинансовой компании, и сведения о котором внесены в государственный реестр микрофинансовых организаций (пункты 2, 2.1, 2.2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 02.07.2010 г. №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»).

При этом, как установлено материалами, ООО «Резана-Финанс» лицензии на осуществление банковской деятельности не имеет, в реестрах субъектов микрофинансирования, размещенных на официальном сайте Банка России в сети Интернет (www.cbr.ru) отсутствует.

Согласно части 14 статьи 28 Закона о рекламе, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Таким образом, ООО «Резана Финанс» нарушены требования части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Кроме того, согласно пункту 7 статьи 7 Закона о рекламе, товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Таким образом, в рассматриваемой рекламе нарушены требования пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе, поскольку ООО «Резана-Финанс» не имеет лицензии

или иных специальных разрешений на оказание финансовых услуг.

В соответствии с частью 6 ст. 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований части 14 статьи 28 Закона о рекламе несет рекламодатель.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о рекламе, рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержания рекламы лицо.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о рекламе, рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств;

Как установлено материалами, лицом, в чьих действиях содержатся нарушения законодательства РФ о рекламе, является: ООО «Резана-Финанс» (ИНН/КПП 7313008120/583401001, ОГРН 1137313000428, адрес места нахождения: 440000, г. Пенза, ул. Суворова, 3).

Таким образом, ответственность за нарушение требований части 14 статьи 28 и пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе несет ООО «Резана Финанс».

Согласно пункту 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Учитывая, что в материалах настоящего дела имеются сведения о прекращении распространения рассматриваемой рекламы, содержащей нарушения Закона о рекламе, Комиссия решила не выдать предписание об устранении нарушения законодательства о рекламе.

Согласно части 4 статьи 38 Закона о рекламе нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «Резана-Финанс. Финансовая компания 8 800 250 1343 www.rezana-finans.ru. Ваши деньги будут работать.

Застраховано от 3 % в месяц на сбережения, ул. Республики, 155а, 4 этаж, офис 41», размещавшуюся на фасаде офисного здания по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, д. 155 «а» (перекресток улиц Республики и Мельникайте г. Тюмени) и рекламу следующего содержания: «Резана-Финанс финансовая компания, 8-800-250-1343. Ваши деньги будут работать. Застраховано. До 48% годовых на сбережения. АУТО Мани. Деньги за 60 минут. Займы под ПТС. ул. Республики, 155а, 4 этаж, офис 41. Сбережения принимаются согласно ГК РФ на основе договора займа с ООО «Резана-Финанс», ИНН7313008120, ОГРН 1137313000428. Процентная ставка составляет 48% годовых или 4 % в месяц. Минимальный срок 1 месяц, минимальная сумма 30000 рублей, согласно НК РФ ООО «Резана-Финанс» исполняет обязанности налогового агента по исчислению, удержанию и уплате суммы налога (НДФЛ) Займодавца ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 14 статьи 28 и части 7 статьи 5 Закона о рекламе.

2. Предписание о прекращении нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать в связи с отсутствием необходимости его выдачи.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 19.04.2019 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии: <.....>

<.....>

Члены комиссии:

<.....>