

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**23 декабря 2009 года**

**№ 166-ГЗ/2009**

**г. Калининград**

Решение изготовлено в полном объеме 23 декабря 2009 года.

Резолютивная часть была оглашена на заседании комиссии 18 декабря 2009 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	Боброва О.А.	ВРИО руководителя Калининградского УФАС России,
Члены комиссии:	Жерманова Ж.В.	старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,
	Норвилас Р.Г.	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,
	Вашец П.П.	специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,
в присутствии представителей государственного заказчика — Управления Федерального казначейства по Калининградской области	Шиганов А.Ю.	начальник юридического отдела, по доверенности № 159 от 11.01.2009,
ОСАО «Россия»	Гринь Е.В.	по доверенности № 6652 от 14.09.2009,

рассмотрев жалобу ОСАО «Россия» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии государственного заказчика — Управления Федерального казначейства по Калининградской области (далее — Государственный заказчик) при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), принадлежащих Управлению Федерального казначейства по Калининградской области и его территориальным отделениям, в части необоснованного отказа в допуске к участию в открытом конкурсе,

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Калининградского УФАС России 14 декабря 2009 года поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Государственного заказчика, в части необоснованного отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

1. В обоснование своих требований Заявитель в жалобе указал следующие доводы: 23 ноября 2009 года в 10:00 часов по адресу: г. Калининград, ул. Зоологическая, д. 27а, в помещении Управления Федерального казначейства по Калининградской области были вскрыты конверты с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО). Согласно журналу регистрации поступления заявок, были поданы заявки от ОАО «ВСК», ОСАО «РЕСО-Гарантия», Заявителя.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 20 от 02 декабря 2009 года к участию в конкурсе допущены ОСАО «РЕСО-Гарантия», ОАО «ВСК».

03 декабря 2009 года посредством факсимильной связи в адрес филиала ОСАО «Россия» в г. Калининград поступило письмо, согласно которого ОСАО «Россия», по мнению заказчика, направило две заявки на участие в конкурсе и соответствии с ч.3 ст.26 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов).

[на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет «www.zakupki.gov.ru»](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса.

Для более точного расчета цены контракта, в соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 263 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств». 26 октября 2009 года филиал ОСАО «Россия» в г. Калининград в адрес Государственного заказчика направил запрос о разъяснении конкурсной документации (исх. № 409-09).

27 октября 2009 года в 11:00 часов в журнале регистрации поступления заявок под номером 2 была зафиксирована заявка ОСАО «Россия» в лице филиала ОСАО «Россия» в г. Калининград на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), принадлежащих Управлению Федерального Казначейства по Калининградской области и его территориальным отделениям.

В этот же день, 27 октября 2009 года на [официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет «www.zakupki.gov.ru»](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о внесении изменений в конкурсную документацию.

28 октября 2009 года посредством факсимильной связи от Государственного заказчика поступило разъяснение по техническому заданию (Исх. № 409-09).

В связи с указанными выше обстоятельствами, 05 ноября 2009 года Заявитель направил в адрес Государственного заказчика изменения к конкурсной заявке, зарегистрированной 27 октября 2009 года, а не вторую заявку на участие в конкурсе.

По мнению Заявителя, ссылка Государственного заказчика на п.11.3 Раздела 11 конкурсной документации, ч. 3 ст.26 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» является несостоятельной.

2. Представитель Государственного заказчика не согласился с доводами жалобы, и сообщил следующее:

Государственным заказчиком 21.10.2009 на [официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет «www.zakupki.gov.ru»](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), принадлежащих Государственному заказчику и его территориальным отделениям, а также конкурсная документация.

27.10.2009 на [официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет «www.zakupki.gov.ru»](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о внесении изменений в конкурсную документацию в части изменения критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

До окончания указанного в извещении о проведении открытого конкурса и в конкурсной документации срока подачи заявок на участие в конкурсе — 23.11.2009 в 10 часов 00 минут, подано 4 запечатанных конверта с заявками на участие в конкурсе, в том числе от ОАО «Военно-страховая компания» - 1 заявка, ОСАО «Россия» - 2 заявки, ОСАО «РЕСО-Гарантия» - 1 заявка.

Все поданные участниками размещения заказа заявки зафиксированы в журнале регистрации поступления заявок, а также отражены в протоколе от 23.11.2009 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

02.12.2009 состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе. При этом, конкурсной комиссией Государственного заказчика установлен факт подачи ОСАО «Россия» двух заявок на участие в открытом конкурсе: №392-09 от 23.10.2009 и № 404-09 от 03.11.2009.

Пунктом 11.3 раздела 11 конкурсной документации установлен порядок подачи изменений в заявки на участие в конкурсе. Для изменения или отзыва заявки на участие в открытом конкурсе участник размещения заказа должен предоставить письменное заявление с просьбой отозвать или изменить заявку.

Данное требование конкурсной документации Заявителем не выполнено.

На основании изложенного, конкурсная комиссия Государственного заказчика пришла к выводу о нарушении Заявителем требований ч. 6 ст. 25 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 3 ст. 26 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия приняла решение не рассматривать и вернуть Заявителю поданные им заявки на участие в открытом конкурсе. Соответствующее решение отражено в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом

конкурсе от 02.12.2009.

Таким образом, действия конкурсной комиссии Государственного заказчика полностью соответствуют требованиям законодательства РФ.

На основании изложенного, Государственный заказчик полагает, что жалоба Заявителя является необоснованной и не подлежит удовлетворению.

3. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

21.10.2009 Государственным заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)» размещены извещение о проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), принадлежащих Управлению Федерального казначейства по Калининградской области и его территориальным отделениям, а также конкурсная документация. 21 октября 2009 года конкурсная документация утверждена Государственным заказчиком. 27.10.2009 на официальном сайте в сети Интернет размещено извещение о внесении изменений в конкурсную документацию в части изменения критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно протоколу № 19 от 23.11.2009 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, на участие в конкурсе подано 4 заявки: от ОАО «Военно-страховая компания» — от 22.10.2009 в 17:15 № 1, от Заявителя — от 27.10.2009 в 11:00 № 2 и от 05.11.2009 № 3, от ОСАО «РЕСО-Гарантия» — 23.11.2009 в 09:45 № 4.

Согласно приложению 2 «Результаты вскрытия конвертов с заявками» к протоколу № 19 от 23.11.2009 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, заявка № 2 содержит все документы, предусмотренные конкурсной документацией в составе заявки на участие в открытом конкурсе, заявка № 3 содержит заполненную форму «Заявка на участие в конкурсе», предложение о качестве услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного контракта, в том числе, предложение о цене контракта.

Согласно пункту 4 протокола № 20 от 02.12.2009 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией Государственного заказчика установлен факт подачи Заявителем двух заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, участником размещения заказа не выполнено требование пункта 11.3 раздела 11 конкурсной документации: не представлен документ, подтверждающий письменное волеизъявление (заявление с просьбой отозвать или изменить свою заявку на участие в конкурсе), надлежащим образом оформленный и заверенный печатью участника размещения заказа, и нарушены требования пункта 6 статьи 25 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 4 протокола № 20 от 02.12.2009 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия Государственного заказчика приняла решение: на основании положений части 3 статьи 26 Закона о размещении заказов заявки Заявителя не рассматривать и вернуть участнику размещения заказа.

В соответствии с частью 6 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота).

В соответствии с частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно части 3 статьи 26 Закона о размещении заказов в случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

Согласно пункту 11.3. раздела 11 конкурсной документации подача изменений в заявки на участие в конкурсе осуществляется путем их полной замены. Для изменения или отзыва заявки, лицо подавшее конверт с заявкой на участие в конкурсе, должно предоставить заказчику письменное заявление с просьбой отозвать или изменить свою заявку на участие в конкурсе с приложением оригинала расписки, полученной данным лицом при приеме конверта с заявкой на участие в конкурсе.

Заявитель письменное заявление с просьбой изменить свою заявку на участие в конкурсе Государственному заказчику не направляет.

Таким образом, на основании части 6 статьи 25, части 3 статьи 26 Закона о размещении заказов и пункта 11.3 раздела конкурсной документации, конкурсная комиссия Государственного заказчика правомерно не рассматривала и возвратила Заявителю заявки, поданные им на участие в открытом конкурсе.

Форма 2 «Заявка на участие в открытом конкурсе № ОК-02-09», форма 3 «Анкета участника размещения заказа», форма 6 «Предложения по качественным характеристикам оказываемых услуг» раздела 19 «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа» конкурсной документации содержат обязательные для заполнения графы: подпись и Ф.И.О. главного бухгалтера.

Согласно части 3.3. статьи 25 Закона о размещении заказов не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных данной частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, требование в конкурсной документации Государственным заказчиком подписания документов в составе заявки на участие в конкурсе главным бухгалтером является нарушением части 3.3. статьи 25 закона о размещении заказов.

Согласно пункту 12.4 раздела 20 «Проект государственного контракта» конкурсной документации, государственный контракт может быть досрочно расторгнут одной из сторон, если другая сторона существенно нарушает свои обязательства по контракту, что является нарушением части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой, расторжение государственного контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьей 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года №379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОСаО «Россия» необоснованной.
2. Признать Государственного заказчика — Управление Федерального казначейства по Калининградской области нарушившим:
  - 2.1. ч. 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, в части установления требования к оформлению заявки участника размещения заказа, не предусмотренных законом (подписание документов в составе заявки главным бухгалтером),
  - 2.2. ч. 8 статьи 9 Закона о размещении заказов, в части установления в п. 12.4 проекта государственного контракта возможности его одностороннего расторжения.
3. Выдать Государственному заказчику предписание о приведении проекта государственного контракта в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных в нарушении законодательства о размещении заказов должностных лиц к административной ответственности.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

ВрИО руководителя

Калининградского УФАС России

Боброва О.А.

Члены комиссии:

Старший государственный инспектор

отдела контроля органов власти,

размещения заказов и рекламы

Калининградского УФАС России

Жерманова Ж.В.

Ведущий специалист-эксперт

отдела контроля органов власти

размещения заказов и рекламы

Калининградского УФАС России

Норвилас Р.Г.

Специалист-эксперт

отдела контроля органов власти

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**о прекращении нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года  
№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для  
государственных и муниципальных нужд»**

**№ -ГЗ/2009**

**23 декабря 2009 года**

**г. Калининград**

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Боброва О.А. – ВрИО руководителя Калининградского УФАС России,

члены Комиссии:

Жерманова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

Норвилас Р.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

Вашец П.П. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

на основании своего решения № 166-ГЗ/2009 от 22 декабря 2009 года, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ОСАО «Россия» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Федерального казначейства по Калининградской области (далее — Государственный заказчик) при рассмотрении заявок на участие на участие в открытом конкурсе на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), принадлежащих Управлению Федерального казначейства по Калининградской области и его территориальным отделениям, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, руководствуясь частью 5 статьи 17, пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

**предписывает**

1. Государственному заказчику – Управлению Федерального казначейства по Калининградской области устранить нарушения Закона о размещении заказов, допущенные в конкурсной документации, в проекте государственного контракта.

4. В срок до представить в Калининградское УФАС России документальное подтверждение исполнения предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания Калининградское УФАС России на основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев с момента его вынесения.

Председатель комиссии:

И.О. Руководителя

Калининградского УФАС России

Боброва О.А.

Члены комиссии:

Старший государственный инспектор  
отдела контроля органов власти,  
размещения заказов и рекламы  
Калининградского УФАС России

Жерманова Ж.В.

Ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля органов власти  
размещения заказов и рекламы  
Калининградского УФАС России

Норвилас Р.Г.

Специалист-эксперт  
отдела контроля органов власти  
размещения заказов и рекламы  
Калининградского УФАС России

Вашец П.П.