

25 мая 2015 года

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 22 мая 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 25 мая 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Горизонт» от 08.05.2015 г. (вх. № 2807 от 14.05.2015 г.) года на действия Организатора торгов (Заказчика) - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» (далее - ТГПУ им. Л.Н.Толстого), Единой комиссии ТГПУ им. Л.Н.Толстого при проведении торгов в форме Открытого аукциона в электронной форме **на** оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (закупка № 31502200102) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представители ООО «Горизонт», уведомленные надлежащим образом, на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы от 14.05.2015 г. вх. № 2807 не явились, получено ходатайство от 19.05.2015 вх. № 2865 о рассмотрении вышеуказанной жалобы по существу без представителя ООО «Горизонт».

Со стороны Заказчика (Организатора торгов):

< --- >, юрисконсульт юридического отдела, член Единой Комиссии - представитель ТГПУ им. Л.Н.Толстого по доверенности от 20.05.2015 № 44, приказ от 23.12.2013 № 1507,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Горизонт» от 08.05.2015 г. (вх. № 2807 от 14.05.2015 г.) на действия Организатора торгов (Заказчика) - ТГПУ им. Л.Н.Толстого, Единой комиссии ТГПУ им. Л.Н.Толстого при проведении торгов в форме Открытого аукциона в электронной форме **на** оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (закупка № 31502200102).

Согласно жалобе, позиция Заявителя состоит в следующем:

- вторая часть заявки участника ООО «Горизонт» не допущена к последующим этапам в процедуре необоснованно;

- при проведении аукциона было допущено незаконное изменение даты и времени проведения аукциона без предварительного уведомления участников и внесения изменений в извещение о проведении аукциона и информацию, представленную на zakupki.gov.ru и ЭТП ОТС-тендер;

- документация о проведении открытого аукциона в электронной форме не позволяет достоверно определить срок оказания услуг.

Заявитель считает, что на основании вышеизложенного нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе заседания Комиссии представитель ТГПУ им. Л.Н.Толстого Жижина О.А. представила письменные возражения на жалобу ООО «Горизонт» от 21.05.2015 г. вх. № 2936, и пояснила следующее.

31.03.2015 года ТГПУ им. Л.Н.Толстого на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (закупка № 31502200102). Указанный аукцион проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» и пункта 6.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого (далее - Положение о закупках).

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе был установлен до 09 час. 00 мин. 21 апреля 2015 года.

22.04.2015 г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «НОМО ПЕРО» на действия Организатора торгов (Заказчика) - ТГПУ им. Л.Н.Толстого, Единой комиссии ТГПУ им. Л.Н.Толстого при проведении торгов в форме Открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (закупка № 31502200102). 29.04.2015 г. данная жалоба была рассмотрена Тульским УФАС по существу, 06.05.2015 г. была признана необоснованной.

Проведение аукциона было назначено на 10 часов 00 минут 27.04.2015 г., однако в связи с подачей жалобы, Университетом была приостановлена процедура проведения аукциона. На ЭТП ОТС – тендер было размещено уведомление о приостановлении торгов.

Уведомить ООО «Горизонт» возможности не было, так как ТГПУ им. Л.Н.Толстого были доступны только первые части заявок, где не указывается наименование организации и контактной информации, указаны лишь номера заявок. Все

уведомления рассылает оператор ЭТП ОТС - тендер в автоматическом режиме.

ООО «Горизонт» приняло участие в аукционе, и по результатам аукционного торга заняло третье место. После рассмотрения второй части заявки ООО «Горизонт», указанная заявка была признана не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе в части указания опыта работы в сфере клининговых услуг. Основание для признания заявки ООО «Горизонт» не соответствующей требованиям документации о закупке было указано в Протоколах рассмотрения вторых частей заявок от 08.05.2015 г. и от 14.05.2015 г., размещенные на ЭТП ОТС – тендер и на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru

Также представитель ТГПУ им. Л.Н.Толстого < --- > пояснила, что на основании Положения о закупках Заказчик вправе по согласованию с участником закупки изменить сроки исполнения обязательств по договору, объем закупаемой продукции, с соответственным изменением цены договора.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителя ТГПУ им. Л.Н.Толстого, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого», согласованное ректором ТГПУ им. Л.Н.Толстого 14 февраля 2014 и утвержденное Заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 21.02.2014 года, является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им.Л.Н.Толстого) утверждена ректором ТГПУ им.Л.Н.Толстого Паниным В.А. 31.03.2015 г.(далее – Документация).

13 марта 2014 года ректора ТГПУ им. Л.Н.Толстого утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок ТГПУ им. Л.Н.Толстого.

Согласно пункту 3.1 Положения о закупках ТГПУ им. Л.Н.Толстого, одним из способов закупки является аукцион.

31.03.2015 года ТГПУ им. Л.Н.Толстого на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (закупка № 31502200102).

Начальная (максимальная) цена договора составила 11 520 000, 00 рублей.

Изучив извещение и документацию о проведении торгов в форме Открытого аукциона в электронной форме (закупка № 31502200102), Комиссия установила, следующее.

Предметом договора является **услуга по** оказанию клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого).

Частью 6 статьи 3 Закона установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 6.2 Документации предусмотрено, что Единой комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или не о соответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Для принятия указанного решения Единая комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

22.04.2015 г. ООО «Горизонт» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме **на** оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (закупка № 31502200102). После рассмотрения второй части заявки ООО «Горизонт», Единая комиссия ТГПУ им. Л.Н.Толстого, признала настоящую заявку не соответствующей требованиям пункта 3.2 Документации в части указания опыта работы в сфере клининговых услуг. Заказчиком в документации о закупке было установлено требование к опыту работы участников закупки в сфере клининговых услуг не менее 7 лет. ООО «Горизонт» в составе своей заявки представил выписку из ЕГРЮЛ и свидетельство о государственной регистрации юридического лица. Согласно чему дата создания общества 4 октября 2012 г., т.е. ООО «Горизонт» функционирует на рынке услуг менее трех лет.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Единая комиссия ООО «Горизонт» правомерно, в соответствии с Документацией, с соблюдением требований Закона, приняла решение, изложенное в протоколе № U833564-845584-4 Заседания Единой комиссии по осуществлению закупок в ТГПУ им. Л.Н.Толстого по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) номер извещения 31502200102, номер закупки 833564 от 08.05.2015 г. и протоколе № U 833564-845584-6 Заседания Единой комиссии по осуществлению закупок в ТГПУ им. Л.Н.Толстого по рассмотрению вторых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) номер извещения 31502200102, номер закупки 833564 от 14.05.2015 г., о том, что заявка ООО «Горизонт» не соответствует требованиям пункта 3.2. Документации об

электронном аукционе в части указания опыта работы в сфере клининговых услуг не менее 7 лет, установленному Заказчиком в Документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (№31502200102).

Комиссия Тульского УФАС России считает второй довод жалобы ООО «Горизонт»: «При проведении аукциона было допущено незаконное изменение даты и времени проведения аукциона без предварительного уведомления участников и внесения изменений в извещение о проведении аукциона и информацию, представленную на zakupki.gov.ru и ЭТП ОТС-тендер» несостоятельным, по причине того, что ООО «Горизонт» приняло участие в открытом аукционе в электронной форме на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (№31502200102), равно как и все остальные участники вышеуказанного аукциона. Соответственно, все они были уведомлены о проведении открытого аукциона.

В соответствии с регламентом ЭТП ОТС - тендер, уведомления о новой дате проведения аукциона, направляются участникам данного аукциона непосредственно оператором указанной ЭП.

Комиссия также установила, что согласно пункту 7.10 Положения о закупках Заказчик по согласованию с участником при заключении и исполнении вправе изменить:

- предусмотренный договором объем закупаемой продукции,
- сроки исполнения обязательств по договору,
- цену договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Горизонт» от 08.05.2015 (вх. № 2807 от 14.05.2015 г.) на действия Организатора торгов (Заказчика) - ТГПУ им. Л.Н.Толстого, Единой комиссии ТГПУ им. Л.Н.Толстого при проведении торгов в форме Открытого аукциона в электронной форме **на** оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (закупка № 31502200102) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

