

Решение №024/07/3-3706/2022

18 января 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., врио заместителя руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю. – начальник отдела, Горбачева П.И. – главный государственный инспектор (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО «Ромакс» на действия организатора закупки – ПАО «Россети Сибирь», закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (извещение № 32211855141) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 28.12.2022 (вх. № 24635-ЭП/22) поступила жалоба ООО «Ромакс» на действия организатора закупки, закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы. Идентичного содержания жалобы также поступили из ФАС России (вх. № 24785 от 30.12.2022, вх. № 85-ЭП от 09.01.2023).

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы перенесено с 15:00 часов 13.01.2023 на 15:00 часов 18.01.2023 в связи с поступлением в адрес Красноярского УФАС России от подателя жалобы заявления об отложении рассмотрения жалобы до принятия Арбитражным судом Нижегородской области решения по заявлению ООО «Ромакс» о принятии обеспечительных мер, в части приостановления исполнения действия заключения № 052/10/5-2977/2022 от 27.10.2022, явившегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Ромакс» (судебное заседание назначено и состоялось 16.01.2023). Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

В рассмотрении жалобы участвовали представители организатора закупки Сморгон Д.А. (доверенность №00/13 от 10.01.2023), Рябков М.В. (доверенность №00/22 от 24.03.2022). Податель жалобы, направивший ходатайство о рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции, участие своего представителя в рассмотрении жалобы не обеспечил.

Согласно доводам жалобы податель жалобы необоснованно не допущен до участия в закупке по основанию, указанному в протоколе №158КЭ-И/32211855141 очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по подведению итогов от 19.12.2022 (далее – протокол от 19.12.2022).

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился, указал на то, что при рассмотрении закупочной комиссией вторых частей заявок участников на предмет их соответствия требованиям документации о закупке, установлен факт наличия ООО «Ромакс» (ИНН 2536309098) с 18.11.2022 в реестре недобросовестных поставщиков по данным официального сайта: www.zakupki.gov.ru (номер реестровой записи P2211982), что явилось основанием для отклонения заявки подателя жалобы.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, представленные в материалы жалобы, выслушав представителей организатора закупки, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом №158КЭ-Р2/32211855141 очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие от 15.12.2022 (далее – протокол от 15.12.2022), протоколу от 19.12.2022, заявка подателя жалобы отклонена. В качестве обоснования принятого решения закупочная комиссия в протоколе указывает следующее: «Заявка участника отклоняется на основании п. 6 Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» конкурсной документации. Контрагент ООО «Ромакс» с 18.11.2022 находится в реестре недобросовестных поставщиков (№ в реестре: P2211982, ФЗ 223)».

Требования к участникам закупки установлены в приложении № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации.

В пункте 6 таблицы столбца «Требования к участнику» приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации установлено требование об отсутствии участника в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Законом №223-ФЗ, либо в Реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44).

Согласно пункту 6 таблицы столбца «Наименование документа, подтверждающего его соответствие» приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки»

закупочной документации сведения отслеживаются заказчиком самостоятельно по данным из единой информационной системы (www.zakupki.gov.ru) и дополнительно участником никакая информация не предоставляется.

Таким образом, из вышеуказанных требований закупочной документации следует, что соответствующим вышеуказанному требованию закупочной документации является участник, сведения о котором отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Законом № 223-ФЗ, Законом №44-ФЗ. При этом, документы, подтверждающие соответствие таким требованием участником закупки в составе заявки не предоставляются. Соответствие/несоответствие участника закупки требованию пункта 6 таблицы столбца «Наименование документа, подтверждающего его соответствие» приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации устанавливается закупочной комиссией при рассмотрении заявок участников закупки, путем получения сведений из Единой информационной системы.

Так, из письменных пояснений организатора закупки, имеющихся в материалах жалобы, следует, что при рассмотрении вторых частей заявок участников закупки, закупочной комиссией установлено включение с 18.11.2022 сведений об ООО «Ромакс» (ИНН 2536309098) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом №223-ФЗ (номер реестровой записи P2211982). Комиссией Красноярского УФАС России указанный факт проверен и признан соответствующим действительности. Кроме того, нахождение ООО «Ромакс» (ИНН 2536309098) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом №223-ФЗ, подателем жалобы не опровергается.

Согласно пункту 6.2.1 закупочной документации заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок информации и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

В соответствии с пунктом 6.2.4 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

- а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в документации о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП;
- б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);
- в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в составе своей заявки, в том числе в отношении своего соответствия требованиям,

установленным документацией о закупке.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о правомерности отклонения заявки подателя жалобы за несоответствие участника закупки – ООО «Ротекс» требованию пункту 6 таблицы столбца «Наименование документа, подтверждающего его соответствие» приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации.

Довод подателя жалобы о том, что участник закупки должен не находиться в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Законом №223-ФЗ, Законом №44-ФЗ, на момент подачи заявки на участие в закупке со ссылкой на пункт 9 части 19.1 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ Комиссией Красноярского УФАС России отклонен, поскольку пункт 9 части 19.1 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ содержит требования к декларации, подтверждающей на дату подачи заявки на участие в закупке соответствие требованиям, не являющимся основанием для отклонения заявки подателя жалобы. Положения абзац 5 пункта 2 Письма ФАС России от 06.08.2015 № АЦ/40483/15 «По вопросам о правовых последствиях в связи с включением сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков после подачи заявки на участие в закупке и в период исполнения контракта на поставку товара, выполнения работы или оказания услуги», на который ссылается податель жалобы, к обстоятельствам, являющимся предметом рассмотрения, не относятся. Кроме того, материалами жалобы не подтверждено, что сведения о включении сведений об ООО «Ромакс» в реестр недобросовестных поставщиков размещены в Единой информационной системе 12.12.2022, то есть, как указывает податель жалобы, после подачи заявки на участие в закупке.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ромакс» на действия организатора закупки – ПАО «Россети Сибирь», закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (извещение № 32211855141) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

