



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

Определение

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АО 32-12/16

№ 01-107/1299

г. Сыктывкар

08 февраля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 32-12/16 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – Администрация МО ГО «Сыктывкар»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила:

Дело № АО 32-12/16 возбуждено в соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции после невыполнения Администрацией МО ГО «Сыктывкар» предупреждения от 08.11.2016 № 01-107/10356 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выданного на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения заявления ООО «Альянс-К» от 07.08.2016 (вх. № 4039 от 08.08.2016).

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация МО ГО «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в деле в качестве заявителя привлечено ООО «Альянс-К», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено муниципальное автономное культурно-досуговое учреждение «Эжвинский дворец культуры бумажников» (далее - МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено муниципальное учреждение дополнительного образования «Центр детского творчества» (далее – МУДО «Центр детского творчества»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1.

Согласно [статье 7](#) Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Согласно [пункту 2 статьи 16](#) Закона о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425) утверждены Правила определения органами

местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Правила).

Согласно [подпункту «а» пункта 2](#) Правил розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта.

Согласно пункту 3 Правил «обособленная территория» - территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [пункте 2](#) настоящих Правил;

«образовательные организации» - организации, определенные в соответствии с [Законом](#) Российской Федерации «Об образовании» и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности.

По пункту 4 Правил территория, прилегающая к организациям и объектам, указанным в [пункте 2](#) настоящих Правил (далее - прилегающая территория), включает обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [пункте 2](#) настоящих Правил (далее - дополнительная территория).

По пункту 5 Правил дополнительная территория определяется:

а) при наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект;

б) при отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [пункте 2](#) настоящих Правил, до входа для посетителей в стационарный торговый объект.

Согласно [пунктам 7 и 8](#) Правил способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в [пункте 2](#) настоящих Правил, до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления.

Границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в [пункте 2](#) настоящих Правил.

Во исполнение [Постановления](#) Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 принято Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее – Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111), в соответствии с которым:

Прилегающая территория - это территория, прилегающая к организациям и (или) объектам, указанным в [приложении](#) к настоящему Порядку, включающая обособленную территорию (при наличии) и дополнительную территорию.

Обособленная территория - это территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в [приложении](#) к настоящему Порядку.

Дополнительная территория - это территория, прилегающая к границам или ограждениям земельных участков, способ расчета расстояний которой определяется администрацией МО ГО «Сыктывкар».

Образовательные организации - организации, определенные в соответствии с [Законом](#) Российской Федерации «Об образовании» и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности.

При наличии обособленной территории дополнительная территория определяется от входа для посетителей на обособленную территорию по радиусу в метрах.

В случае отсутствия обособленной территории дополнительная территория определяется от входа для посетителей в здание (сооружение, строение) по радиусу в метрах.

Расстояние дополнительной территории для каждой организации и (или) объекта включает в себя расстояние, определяемое для запрета розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Дополнительная территория для запрета розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания для каждой организации и (или) объекта:

Расстояние дополнительной территории, определяемое для	Расстояние дополнительной территории, определяемое для
---	---

Организации/объекты	запрета розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, метров	запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, метров
Детские, образовательные, медицинские организации и объекты спорта	25	25
Оптовые и розничные рынки, вокзалы, аэропорты и иные места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности	25	25
Объекты военного назначения (военной инфраструктуры)	25	25

[Приложением](#) к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 являлся Перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не разрешается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Перечень организаций), в который включено МУДО «Центр детского творчества» – г. Сыктывкар, ул. Мира, 10/1.

Заявитель является арендатором имущества в здании, находящимся в оперативном управлении МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников» (свидетельство от 24.02.2011 11ААН№772826), с 2005 года (договор аренды № 83 от 24.11.2005), в арендуемом помещении находится бар «Встреча» (на первом и втором этажах). Заявитель реализует в арендуемом помещении алкогольную продукцию.

В данном здании также располагается МУДО «Центр детского творчества» (далее также центр). У МУДО «Центр детского творчества» имеется лицензия Министерства образования Республики Коми от 20.11.2014 № 597-у на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ.

Приложением к Постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 являются [схемы](#) (картографический материал) границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для каждой организации и (или) объекта на территории МО ГО «Сыктывкар».

Для МУДО «Центр детского творчества» на такой схеме обозначены две границы прилегающих территорий.

На заседании Комиссии представители Администрации МО ГО «Сыктывкар», Управления культуры Администрации МО ГО «Сыктывкар», МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников», МУДО «Центр детского творчества» пояснили, что в центр имеется два входа – с торцевой части здания с левой стороны, и внутри самого здания.

По мнению Администрации МО ГО «Сыктывкар» границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для МУДО «Центр детского творчества» определены в соответствии с действующим законодательством.

Представители ООО «Альянс-К» на заседании Комиссии возразили против доводов представителей Администрации МО ГО «Сыктывкар», МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников», МУДО «Центр детского творчества», указали на следующее.

В соответствии с Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 29.11.2016 № 11/4111 прилегающая территория включает обособленную территорию (при наличии) и дополнительную территорию. Обособленная территория вокруг здания по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Мира, дом 10/1, отсутствует. Дополнительная территория определяется от входа для посетителей в здание (сооружение, строение) по радиусу в метрах.

На схеме для МУДО «Центр детского творчества» одна территория определена радиусом от входа в центр, расположенный с торцевой части с левой стороны здания, другая территория определена радиусом от входа в центр, расположенный внутри здания, что является неправомерным.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 04.07.2014 № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» утверждены санитарно-эпидемиологические [правила и нормативы](#) СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» (далее - СанПиН 2.4.4.3172-14), в соответствии которыми:

Размещение организаций дополнительного образования во встроенных в жилые дома помещениях, во встроенно-

пристроенных помещениях (или пристроенных) допускается при наличии отдельного входа.

В связи с тем, что в МУДО «Центр детского творчества» имеется отдельный вход (в торцевой части с левой стороны здания), территория, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для МУДО «Центр детского творчества» должна определяться именно от этого входа.

По мнению представителя Администрации МО ГО «Сыктывкар», заявленного на заседании Комиссии, указанное требование СанПиН 2.4.4.3172-14 не является обязательным, относится к образовательным организациям, расположенным в жилых домах.

Также, по мнению представителя Администрации МО ГО «Сыктывкар», расчет территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, для МУДО «Центр детского творчества», от входа внутри здания является правомерным, т.к. дополнительная территория определяется от входа для посетителей, в том числе, в сооружение, строение.

Однако, по мнению Комиссии, центр, занимающий часть здания, не может являться сооружением или строением в силу следующего.

По Федеральному закону от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»: сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Согласно Современному экономическому словарю (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. 6-е изд., перераб. и доп. - М., ИНФРА-М, 2011):

Жилое строение - здание, дом, стационарная постройка, рассчитанные и используемые для долговременного проживания.

Нежилое строение - отдельная постройка, предназначенная для использования не в качестве жилья, а как складское, производственное, торговое, коммунально-бытовое помещение.

Согласно Приказу Министерства Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 04.08.1998 № 37 «Об утверждении Инструкции о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации» строение - отдельно построенное здание, дом, состоящее из одной или нескольких частей, как одно целое, а также служебные строения.

Для полного, объективного рассмотрения дела в Коми УФАС России недостаточно материалов.

Кроме того, требуется запросить у Управления Роспотребнадзора по Республике Коми информацию, касающуюся возможности наличия входа внутри здания в центр при наличии отдельного входа в центр с торцевой части с левой стороны здания, а также распространения требований СанПиН 2.4.4.3172-14 на МУДО «Центр детского творчества».

С учетом изложенного, рассмотрение дела № АО 32-12/16 необходимо отложить.

В соответствии с [частями 1](#) и 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № АО 32-12/16.

2. Назначить рассмотрение дела № АО 32-12/16 **на 12.04.2017 в 11 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний.

3. **ООО «Альянс-К» в срок до 07.04.2017** представить в адрес Коми УФАС России:

3.1. копии обращений ООО «Альянс-К» в адрес Управления Роспотребнадзора по Республике Коми и (или) Роспотребнадзора РФ и копии ответов на них, о которых упоминала представитель ООО «Альянс-К» на заседании Комиссии;

3.2. нормативно-правовое обоснование того, что занимаемое МУДО «Центр детского творчества» помещение не является зданием, строением, сооружением.

4. **Администрации МО ГО «Сыктывкар», Управлению культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» в срок до 07.04.2017** представить в адрес Коми УФАС России нормативно-правовое обоснование того, что занимаемое МУДО «Центр детского творчества» помещение является зданием, строением, сооружением.

5. **МУДО «Центр детского творчества» в срок до 07.04.2017** представить в адрес Коми УФАС России:

5.1. копию заключения Управления Роспотребнадзора по Республике Коми, о котором идет речь в письме МУДО «Центр детского творчества» исх. № 32 от 26.01.2017 в адрес Коми УФАС России;

5.2. копии актов проверок, предписаний Управления Роспотребнадзора по Республике Коми в отношении МУДО

«Центр детского творчества», в случае проведения таких проверок, выдачи предписаний в период с 2014 года по настоящее время;

5.3. копии актов проверок, предписаний органов государственного пожарного надзора в отношении МУДО «Центр детского творчества», в случае проведения таких проверок, выдачи предписаний в период с 2014 года по настоящее время.

6. **МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников» в срок до 07.04.2017** представить в адрес Коми УФАС копии актов проверок, предписаний органов государственного пожарного надзора в отношении МАКДУ «Эжвинский дворец культуры бумажников», в случае проведения таких проверок, выдачи предписаний в период с 2014 года по настоящее время.

7. **Лица, участвующие в деле в срок до 07.04.2017**, вправе представить в Коми УФАС России иные материалы (их копии), имеющие значение для рассмотрения дела.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

>

<...>

<...>