

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «МЕДПОСТАВЩИК»

Дело № 021/06/33-550/2024 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 16 июля 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 июля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 №9 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Шумерлинский межтерриториальный медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики — "..."

уполномоченного учреждения - Казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» - "..."

в отсутствие представителя от заявителя — общества с ограниченной ответственностью «МЕДПОСТАВЩИК», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения,

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «МЕДПОСТАВЩИК» (далее — Заявитель, ООО «МЕДПОСТАВЩИК», Общество) на действия заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Шумерлинский межтерриториальный медицинский центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку перчаток хирургических (изв. № 0815500000524008787), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 23.08.2024 поступила жалоба ООО «МЕДПОСТАВЩИК» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку перчаток хирургических (изв. № 0815500000524008787) (далее – аукцион).

Заявитель считает, что включение Заказчиком в описание объекта закупки требований, превышающих требования ГОСТ Р 52238-2004 регламентирующих минимальные требования по уровню качества AQL, которые являются критерием прохождения испытаний при регистрации медицинских перчаток и получения регистрационных удостоверений, при том, что эти избыточные требования не влияют на клинический эффект применения медицинского изделия, в совокупности ограничивают доступ зарегистрированным в установленном порядке перчаткам доступ на рынок, приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, что является признаком ограничения конкуренции и является прямым нарушением части 1 статьи 17 135-ФЗ "О защите конкуренции" и части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения считают действия Заказчика законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере*

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установила следующее.

14.08.2024 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0815500000524008787 о проведении электронного аукциона на поставку перчаток хирургических, с начальной (максимальной) ценой контракта 399 088,00 рублей.

Одновременно на официальном сайте размещено извещение об электронном аукционе с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Из части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:
- на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные

потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с п. 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Минздрав России в письме от 08.02.2023 № 25-3/1152 «О порядке осуществления закупок медицинской продукции» указывает, что «...в соответствии с [подпунктом «г» пункта 10](#) Правил формирования Каталога, в позицию Каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с [пунктом 13](#) Правил формирования Каталога.

Указанное описание товара, работы, услуги размещается во вкладке «Описание товара, работы, услуги» позиции Каталога единой информационной системы в сфере закупок и в силу [пункта 4](#) Правил использования Каталога, подлежит обязательному применению заказчиками при осуществлении закупки с указанной в позиции Каталога даты начала обязательного применения.

Предметом закупки является поставка перчаток хирургических (КТРУ 22.19.60.113-00000001 - «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные»).

При этом, Комиссия Чувашского УФАС России установила, что в указанной позиции КТРУ 22.19.60.113-00000001 в разделе «Описание товара, работы, услуги» отсутствуют сведения о характеристиках товара.

В соответствии с позицией Министерства финансов Российской Федерации, изложенной в [письме](#) N 24-03-08/4090 от 24.01.2022, если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию каталога:

- заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями [ст. 33](#) Закона о контрактной системе (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги);

- предусмотренные [п. 5](#) Правил запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.

Следовательно, заказчик вправе самостоятельно сформировать описание объекта закупки в соответствии с положениями [ст. 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [ст. 33](#) Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки... Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемым товарам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупки, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

По смыслу данной нормы, Заказчик самостоятельно принимает решение при формировании предмета размещенного заказа и его характеристик, имеющих принципиальное значение для закупки данного

оборудования. В каждом конкретном случае Заказчик формирует требования технического задания исходя из особенностей его использования и имеющихся у него потребностей.

Ни [Законом](#) о контрактной системе, ни Федеральным [законом](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) не предусмотрено каких-либо ограничений по включению в документацию об аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

В п. 1 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом ВС РФ от 28.06.2017, разъяснено, что по общему правилу указание Заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Действующее законодательство не ограничивает право Заказчика приобретать товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности. Заказчик не имеет возможности установить требования к объекту закупки, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки. При этом закон не обязывает Заказчика при формировании описания объекта закупки устанавливать такие требования к товару, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Согласно правовой позиции АС УО в Постановлении от 16.10.2019 по делу N А50-30399/2018, поддержанной ВС РФ в [Определении](#) от 12.12.2019 N 309-ЭС19-22675: "положения Федерального [закона](#) о контрактной системе не предусматривают определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только при условии наличия более чем одного производителя (подрядчика, исполнителя) товара, работы, услуги, необходимых заказчику, и не допускают определение участниками закупки и контрольными органами в сфере закупок потребностей заказчика в тех или иных товарах, работах, услугах и их характеристик (потребительских свойств)".

Иной подход к данному вопросу означал бы невозможность закупки уникального товара, производимого ограниченным кругом производителей, но требуемого Заказчику для осуществления своих функций.

Из материалов дела следует, что в извещении об осуществлении закупки содержится описание объекта закупки, в котором установлены характеристики к товару.

В Приложение № 1 к Извещению («Описание объекта закупки») указано: "

AQL (коэффициент по герметичности)	< 1,0
------------------------------------	-------

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что Заказчиком в описании объекта закупки указана обоснованность применения данной характеристики: «для подтверждения качества перчатки».

На заседании Комиссии Чувашского УФАС России представители Заказчика пояснили, что значение AQL 1.5, указанное в ГОСТ 52238-2004, является не значением, которое Заказчики должны устанавливать при описании объекта закупки, а является максимально допустимым пороговым значением, после которого перчатки уже не допускаются к использованию из-за высокого процента брака.

То есть, чем ниже значение AQL, тем ниже процент брака, следовательно, ниже вероятность того, что при проведении операций в условиях повышенного риска инфицирования медицинский персонал будет работать с перчаткой ненадлежащего качества, а также, что во время продолжительной операции перчатка повредится.

При выполнении операций, как у хирургов, так и у пациентов существует вероятность заражения инфекционными заболеваниями путем попадания биологических материалов через поврежденные участки кожи. Установленное требование к уровню AQL обосновывается обеспечением персонала и пациентов надлежащей защитой от инфицирования, так как при данном показателе AQL возможен минимальный процент брака перчаток (проколы, микроразрывы и т.п.).

Данный показатель важен с учётом основной деятельности заказчика, для применения в продолжительных медицинских манипуляциях, связанных с повышенным риском для персонала.

Учитывая, что перчатки используются продолжительное время в условиях повышенного риска инфицирования, как для медицинского персонала, так и для пациентов, Заказчиком обоснованно устанавливается соответствующее требование к показателю AQL.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки может включать в себя результаты тестирования, требования в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических

регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации.

Так как AQL - это определенный уровень качества, определяемый путем проведения испытаний, возможность установления данной характеристики прямо предусмотрено действующим законодательством.

Также, при анализе реестра медицинских изделий можно установить, что перчатки даже с уровнем AQL 0,65 производятся разными производителями, и в свою очередь могут быть поставлены неограниченным кругом поставщиков.

Перчатки хирургические с РУ РЗН 2022/16297, имеют уровень AQL 0,65.

Перчатки хирургические с РУ ФСЗ 2012/12749, имеют уровень AQL 0,65.

Технические параметры, такие, как длина, толщина, AQL, обработка поверхности и др. параметры, имеющие место в ГОСТе, задаются производителем медицинских изделий. Заказчик в свою очередь, с учетом специфики применения, правомочен устанавливать значение этих характеристик в описании объекта закупки с учетом требуемых ему параметров, закупая перчатки с повышенной длиной толщиной или с повышенным уровнем качества по параметру AQL.

Согласно ГОСТ Р 52238-2004 установлены следующие показатели AQL:

Характеристика	Уровень контроля	AQL
Размеры (длина, толщина, ширина)	S-2	4,0
Герметичность	G-1	1,5
Усилие и удлинение в момент разрыва (до и после ускоренного старения), усилие при удлинении на 300% (до ускоренного старения)	S-2	4,0

Значение AQL 1,5, указанное в ГОСТ Р 52238-2004, является не строго определенным значением, которое заказчики должны устанавливать при описании объекта закупки, а является максимально допустимым пороговым значением, после которого перчатки уже не допускаются к использованию из-за высокого процента брака.

То есть, чем ниже показатель AQL, тем продукция отвечает более высоким стандартам качества.

При этом в ГОСТ Р 52238-2004 указаны допустимые уровни качества, а не оптимальные. Положения ГОСТ Р 52238-2004 не ограничивают заказчика по включению в документацию требований к товару, являющихся значимыми для него и необходимыми для реализации потребностей заказчика, в том числе к предъявлению требований в отношении качества выпущенной партии товара.

Следовательно, в зависимости от своих потребностей Заказчик вправе установить требуемые ему значения AQL. Требование к AQL связано с тем, что данные перчатки планируется использовать в медицинских манипуляциях, связанных с повышенным риском для медицинского персонала. Учитывая особенность применения данных перчаток, Заказчику важно максимально снизить уровень опасности для персонала, в том числе, закупая для этого перчатки с указанным в Приложении № 1 к Извещению уровнем AQL.

Из-за большого числа забракованной продукции Заказчик несет значительные убытки, поскольку в процессе использования вместо одной пары перчаток он должен будет использовать как минимум две и более, что приведет к перерасходу количества использованных перчаток.

Доказательств обратного Заявителем не представлено, равно как не представлено доказательств того обстоятельства, что установленное требование является неисполнимым, вводит участников закупки в заблуждение или каким-либо иным образом ведет к ограничению количества участников, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

При этом предъявленные Заказчиком требования к необходимому к поставке товару в равной степени распространялись на всех участников аукциона.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что данный довод не обоснован, в действиях Заказчика не выявлено нарушений Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений,

предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «МЕДПОСТАВЩИК» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «МЕДПОСТАВЩИК» на действия заказчика - Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку перчаток хирургических (изв. № 0815500000524008787) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

*Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

2024-5419