

Исх. № АЯ-04/7768 от 17.06.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика «МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДОРОЖНЫМ ДВИЖЕНИЕМ" Г.КАЗАНИ» (вх. 7647 от 07.06.2022 г.), о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" (ИНН: 5403042436, КПП: 540301001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008322000234 на предмет: Поставка опор и закладной детали фундамента, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №378 от 10.06.2022г.),

- представитель ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ"– <...> – (должностное лицо) (доверенность №264 от 10.06.2022) ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика «МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДОРОЖНЫМ ДВИЖЕНИЕМ" Г.КАЗАНИ» (вх. 7647 от 07.06.2022 г.), о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" (ИНН: 5403042436, КПП: 540301001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008322000234 на предмет: Поставка опор и закладной детали фундамента.

Извещение о проведении электронный аукциона № 0811300008322000234 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 11.05.2022 г.

Дата и время начала подачи заявок 05.04.2022 г. 13:16;

Начальная (максимальная) цена контракта 4 488 883,20 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронный аукциона № 0811300008322000234 от 24.05.2022 г. ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" признан победителем закупки.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в

единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

25 мая 2022 года заказчиком в адрес ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" был направлен проект контракта на подпись.

Исходя из системного толкования норм Закона о контрактной системе, победитель закупки в течение пяти рабочих дней с момента направления заказчиком контракта на подписание, должен подписать данный контракт своей электронно-цифровой подписью.

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось – 1 июня 2022 года.

В установленный законом срок, ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" направленный заказчиком проект контракта не подписал.

В связи с тем, что ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" в установленный законом срок не подписал направленный заказчиком контракт, заказчиком 07 июня 2022 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 0811300008322000234 уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Направленный заказчиком контракт не был подписан в установленный законом срок, по причине того, что сотрудник, ответственный за заключение контракта данного Общества, ошибочно перепутал сроки при подписании контракта, в связи с болезнью ребенка.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что на включении сведений в отношении ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает. Необходимость в услуге, которая является предметом заключаемого контракта имеется.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" (ИНН: 5403042436, КПП: 540301001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 0811300008322000234 на предмет: Поставка опор и закладной детали фундамента, не подлежат, ввиду того, что в

действиях ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" недобросовестное поведение, достаточное для включения в реестр, отсутствует.

Принимая указанное решение Комиссия учитывает тот факт, что ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" относится к субъектам малого предпринимательства.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ» антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Кроме того, Комиссия, принимая указанные решения, учитывала тот факт, что Общество является профессиональным участником рынка, на котором проводилась закупка, ранее аналогичные договоры заключались и исполнялись надлежащим образом, ранее обращений о включении в РНП в Татарстанское УФАС не поступало.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - «МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДОРОЖНЫМ ДВИЖЕНИЕМ" Г.КАЗАНИ», участнику закупки - ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ", предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0811300008322000234 на предмет: Поставка опор и закладной детали фундамента.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ" (ИНН: 5403042436, КПП: 540301001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 0811300008322000234 на предмет: Поставка опор и закладной детали фундамента.

Выдать заказчику - «МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДОРОЖНЫМ ДВИЖЕНИЕМ" Г.КАЗАНИ», участнику закупки - ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАРК МЕТАЛЛ", предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0811300008322000234 на предмет: Поставка опор и закладной детали фундамента.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)