РЕШЕНИЕ
по жалобе № 57

28 мая 2010 год г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;
Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
при участии со стороны:
1). Муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» (далее МУЗ «Усть-Абаканская РБ»):
- Нужных Владимира Викторовича, на основании распоряжения от 29.07.2005 №41-к о назначении на должность главного врача МУЗ «Усть-Абаканская РБ»,
- Куранакова Алексея Юрьевича, на основании доверенности от 11.01.2010 года;
2). Специализированной организации МБУ «Усть-Абаканская районная правовая служба»:
- Дырда Вадима Викторовича, на основании доверенности от 21.05.2010 б/н;
3). ООО «Софт-Сервис»:
- Имихович Руслан Игоревич, коммерческого директора ООО «Софт-Сервис»,

рассмотрев жалобу № 57 ООО «Софт-Сервис» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» и его Единой комиссии, при размещении заказа на приобретение программного обеспечения: Office Standard OLPA Gov – 30шт. Get Genuine Win7Pro OLPNL – 30 шт. согласно техническому заданию (Приложение 1 извещения) путем проведения запроса котировок, и результаты проведения внеплановой проверки действий муниципального заказчика, специализированной организации и ее комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 24.05.2010 года (вх. № 1473) поступила жалоба ООО «Софт-Сервис» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» и его Единой комиссии, при размещении заказа на приобретение программного обеспечения: Office Standard OLPA Gov – 30шт. Get Genuine Win7Pro OLPNL – 30 шт. согласно техническому заданию (Приложение 1 извещения) путем проведения запроса котировок.
В своей жалобе заявитель считает, что котировочная комиссия неправомерно отклонила котировочную заявку ООО «Софт-Сервис».
В приложении №2 (котировочной заявки), предоставленного на сайте, в котором отсутствовал пункт, в который можно было бы вставить информацию о возможности осуществления гарантийной и послегарантийной технической поддержки на территории пгт. Усть-Абакан. Данные технические требования были прописаны в приложении №1. Участие в данном запросе котировок уже говорит о согласии с требованиями заказчика.
Таким образом, в действиях заказчика и его комиссии присутствуют признаки нарушения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов при проведении указанного размещения.
ООО «Софт-Сервис» просит признать недействительным протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 1 от 18.05.2010 года.

27.05.2010 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные объяснения, за подписью члена котировочной комиссии Благодатской С.И., из которых следует, что согласно техническому заданию участник размещения заказа должен был указать в котировочной заявке, что имеет возможность осуществлять гарантийную и послегарантийную техническую поддержку на территории пгт. Усть-Абакан.
Представленная котировочная заявка ООО «Софт-Сервис» не соответствует требованиям, указанным в извещении, а именно: в заявке не указано имеет ли возможность осуществлять гарантийную и послегарантийную техническую поддержку на территории пгт.Усть-Абакан, поэтому данная заявка была отклонена всеми членами котировочной комиссии в соответствии с Законом о размещении заказов.

28.05.2010 года на рассмотрение жалобы в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные возражения, за подписью главного врача МУЗ «Усть-Абаканская РБ» Нужных В.В. по жалобе ООО «Софт-Сервис», из которых установлено следующее.
Согласно части 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.
В извещении от 05.05.2010 года о проведении запроса котировок на приобретение программного обеспечения для МУЗ «Усть-Абаканская РБ» ясно сказано, что обязательным требованием для участников запроса котировок является наличие возможности осуществлять гарантийную и послегарантийную техническую поддержку на территории п.г.т. Усть-Абакан.
Котировочная заявка ООО «Софт-Сервис» не соответствовала вышеуказанным требованиям, в связи с чем и была отклонена котировочной комиссией согласно части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.
На основании изложенного считаем действия котировочной комиссии обоснованными и не противоречащими Закону о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов установила, что все истребованные документы и материалы по запросу котировок на приобретение программного обеспечения: Office Standard OLPA Gov – 30шт. Get Genuine Win7Pro OLPNL – 30 шт. согласно техническому заданию (Приложение 1 извещения) представлены в полном объеме. Анализ документов и информации при рассмотрении жалобы № 57 ООО «Софт-Сервис» по существу установил следующее.
05.05.2010 года на сайте Государственный заказ Республики Хакасия www.zakaz.r-19.ru размещена информация (извещение) о проведении запроса котировок цен на приобретение программного обеспечения: Office Standard OLPA Gov – 30шт. Get Genuine Win7Pro OLPNL – 30 шт. согласно техническому заданию (Приложение 1 извещения). Источником финансирования являются средства муниципального бюджета. Максимальная цена контракта составляет 432 000, 00 рублей. Срок поставки товара – в течение 5 дней со дня подписания контракта.
Согласно сведений указанных в извещении о запросе котировок заказчиком является МУЗ «Усть-Абаканская РБ».
Приказом №10 от 10.09.2009 МБУ «Усть-Абаканская районная правовая служба» утвержден порядок взаимодействия специализированной организации и муниципальных заказчиков в области размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.
30.09.2009 Приказом главного врача МУЗ «Усть-Абаканская РБ» №251-Л создана Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которая принимала решение по рассматриваемому размещению заказа.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о размещении заказов заказчик или уполномоченный орган (в случае, если такое право предусмотрено решением о создании уполномоченного органа) вправе привлечь на основе государственного или муниципального контракта или в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, на основе гражданско-правового договора юридическое лицо (далее - специализированная организация) для осуществления функций по размещению заказа путем проведения торгов в форме конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт (далее также - конкурс) или аукциона на право заключить государственный или муниципальный контракт (далее также - аукцион) - разработки конкурсной документации, документации об аукционе, опубликования и размещения извещения о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе или в закрытом аукционе и иных связанных с обеспечением проведения торгов функций. При этом создание комиссии по размещению заказа, определение начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта, предмета и существенных условий государственного или муниципального контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе, определение условий торгов и их изменение осуществляются заказчиком, уполномоченным органом, а подписание государственного или муниципального контракта осуществляется заказчиком.
Указанная статья не содержит положений о возможности привлечения специализированной организации при размещении заказа без проведения торгов (например, запроса котировок).
Таким образом, МБУ «Усть-Абаканская районная правовая служба» не может проводить размещение заказа путем запроса котировок.

Согласно части 2 статьи 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.
В извещении о проведении запроса котировок на приобретение программного обеспечения для МУЗ «Усть-Абаканская РБ», заказчиком в абзаце «место подачи котировочных заявок» указано: 655100, Республика Хакасия, п.г.т. Усть-Абакан, ул. Рабочая, 9, отдел экономики МБУ «Усть-Абаканская районная правовая служба».
Поскольку часть 2 статьи 46 Закона о размещении заказа не предусматривает подачу участником размещения заказа котировочной заявки в специализированную организацию, то данное указание места подачи заявок является неправомерным.

18.05.2010 года на указанном сайте размещен Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.05.2010 года №1, в соответствии с которым подано 5 котировочных заявок: ООО «Ювента», ООО «БалансСервис», ООО «Софт-Сервис», ООО «РОСКОМ» и ООО «Сетевые технологии». Все котировочные заявки, кроме ООО «РОСКОМ» отклонены от участия в запросе котировок, как несоответствующие требованиям, представленным в извещении о проведении запроса котировок, по следующим основаниям (пункт 6 Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №1 от 18.05.2010 года):
ООО «Ювента», директор Павлов А.В.:
в котировочной заявке участником размещения заказа не указана возможность осуществления гарантийной и послегарантийной технической поддержки на территории пгт.Усть-Абакан.
ООО «БалансСервис», директор Федоров А.В.:
место поставки товара не соответствует указанному в извещении о проведении запроса котировок.
В котировочной заявке участником размещения заказа не указана возможность осуществления гарантийной и послегарантийной технической поддержки на территории пгт.Усть-Абакан.
ООО «Софт-Сервис», директор Николаев А.Л.:
в котировочной заявке участником размещения заказа не указана возможность осуществления гарантийной и послегарантийной технической поддержки на территории пгт.Усть-Абакан.
ООО «Сетевые технологии», ген. директор Иванец А.А.:
в котировочной заявке участником размещения заказа не указана возможность осуществления гарантийной и послегарантийной технической поддержки на территории пгт.Усть-Абакан.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов.
Статьей 43 Закона о размещении заказов установлены требования, предъявляемые к запросу котировок, согласно которым такой запрос должен, также содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.
Пунктом 4) статьи 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требование к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.
В техническом задании (приложение №1 к извещению) муниципальный заказчик указал следующую информацию:
- Предлагаемый товар должен быть подтвержден сертификатами соответствия, а также иметь возможность осуществлять

гарантийную и послегарантийную техническую поддержку на территории пгт.Усть-Абакан.
- Поставщик обязан иметь действующую лицензию.
В форме котировочной заявки (приложение №2 к извещению) имеются семь пунктов, среди которых нет таких, которые могли бы отразить сведения, указанные в техническом задании.
Согласно части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.
В представленных котировочных заявках ООО «Ювента», ООО «БалансСервис», ООО «Софт-Сервис» и ООО «Сетевые технологии» отсутствовали сведения, указанные в техническом задании.
Отсутствие в формах котировочных заявок вышеуказанных участников данных сведений явилось основанием для их отклонения, вместе с тем, поскольку в форме котировочной заявки (приложение №2 к извещению) не предусмотрены такие пункты, то отклонение по этим основаниям является неправомерным, что нарушает часть 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.
Кроме того, предметом муниципального контракта является приобретение программного обеспечения: Office Standard OLPA Gov – 30шт. Get Genuine Win7Pro OLPNL – 30 шт. согласно техническому заданию (Приложение 1 извещения) для МУЗ «Усть-Абаканская РБ», а не установка его, следовательно, требование, указанное в техническом задании, а именно: предлагаемый товар должен быть подтвержден сертификатами соответствия, а также иметь возможность осуществлять гарантийную и послегарантийную техническую поддержку на территории пгт.Усть-Абакан является неправомерно установленным.
Требование о том, что поставщик обязан иметь действующую лицензию является также неправомерно установленным, поскольку, приобретение программного продукта относится к поставке товара, а данная деятельность не лицензируется.
Пункт 1.7 порядка взаимодействия МБУ «Усть-Абаканская районная правовая служба» и муниципальных заказчиков, утвержденного приказом от 10.09.2009 №10, устанавливает порядок проведения запроса котировок, включающий обязанности специализированной организации и заказчика при размещении заказа.
Согласно пункту 1.7.2 в обязанности специализированной организации не включена обязанность по разработке извещения о проведении запроса котировок.
МБУ «Усть-Абаканская районная правовая служба» утвержден порядок взаимодействия специализированной организации и муниципальных заказчиков в области размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.
На основании вышеизложенного, с учетом порядка взаимодействия специализированной организации и муниципальных заказчиков, муниципального заказчика – МУЗ «Усть-Абаканская РБ» следует признать нарушившим положения пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, а Единую комиссию муниципального заказчика нарушившей положение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов по данному размещению заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате проведения указанной проверки нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов, кроме вышеуказанных, не выявлено.
В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.
В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа. Нарушения, выявленные комиссией, повлияли на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 1 статьи 6, частей 5, 9 статьи 17, пункта 4) статьи 43, части 2 статьи 45, части 2 статьи 46, части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32, 3.35 Административного регламента Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 57 ООО «Софт-Сервис» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» и его Единой комиссии, при размещении заказа на приобретение программного обеспечения: Office Standard OLPA Gov – 30шт. Get Genuine Win7Pro OLPNL – 30 шт. согласно техническому заданию (Приложение 1 извещения) путем проведения запроса котировок обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика – Муниципальное учреждение здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» нарушившим положения пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов.
3. Признать Единую комиссию муниципального заказчика – Муниципальное учреждение здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» нарушившей положения части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.
4. Выдать муниципальному заказчику – Муниципальному учреждению здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» и его Единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.С. Рыбин

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

28 мая 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;
Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 28.05.2010 года по жалобе № 57 ООО «Софт-Сервис» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» и его Единой комиссии, при размещении заказа на приобретение программного обеспечения: Office Standard OLPA Gov – 30шт. Get Genuine Win7Pro OLPNL – 30 шт. согласно техническому заданию (Приложение 1 извещения) путем проведения запроса котировок в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику – Муниципальному учреждению здравоохранения «Усть-Абаканская районная больница» и его Единой комиссии прекратить нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, для чего:
1) отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.05.2010 года №1 и разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение;
2) об исполнении предписания в срок до 11 июня 2010 года сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копии информационного сообщения об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.05.2010 года №1.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.С. Рыбин