

ООО «СТИ»

127055, город Москва, улица Бутырский  
вал, дом 68/70, стр.2, пом Л-17

ФГУП «ЦЭНКИ»

129110, Москва, Щепкина, дом 42,  
стр. 1, 2

ФАС России

125993, г. Москва, Садовая Кудринская  
ул., д. 11, Москва, Д-242, ГСП-3

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/07/5-9392/2020 о проверке сведений**

**необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**08.06.2020 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение

процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:  
Заместителя председателя Комиссии:

при участии представителей посредством видеоконференцсвязи:

от ООО «СТИ»: генерального директора

от ФГУП «ЦЭНКИ»:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «СТИ» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГУП «ЦЭНКИ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГУП «ЦЭНКИ» о проведении проверки факта уклонения ООО «СТИ» от заключения договора на поставку кабельной продукции по результатам запроса котировок (реестровый № 32008928980) (далее – Запрос котировок).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В соответствии с протоколом об итогах закупки от 17.03.2020 № 32008928980-01 Запрос котировок признан несостоявшимся, договор подлежит заключению с единственным допущенным участником ООО «СТИ» с ценовым предложением в размере 2 538 414,80 руб.

Начальная (максимальная) цена договора, установленная извещением составила 3 005 781,00 руб.

В соответствии с пунктом 4.19.1 Извещения о проведении Запроса котировок (далее — Извещение) договор с победителем закупки заключается в срок, указанный в пункте 28 информационной карты.

В силу пункта 28 Информационной карты Запроса котировок договор по результатам проведения Запроса котировок заключается не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Пунктом 29 Информационной карты Запроса котировок установлено, что форма заключаемого по результатам закупочной процедуры договора бумажная.

Согласно пункту 4.19.13 Извещения Если в пункте 29 информационной карты не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные пунктом 4.19.8, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

(1) нарочным ответственным исполнителю заказчика, организатора закупки;

(2) посредством курьерской или иной службы доставки;

(3) почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 4.19.8 Извещения проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 30 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 10 (десяти) дней с даты:

(1) официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель;

(2) проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились в соответствии с подразделом 4.18;

(3) поступления лицу, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки в случаях, предусмотренных подразделом 4.17;

(4) поступления лицу, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола об уклонении победителя закупки от заключения договора.

В силу пункта 30 Информационной карты Запроса котировок обеспечение исполнения договора не требуется.

18.03.2020 Заказчик посредством электронной почты направил в адрес Общества проект договора.

Таким образом, в соответствии с пунктом 28 Информационной карты Запроса котировок Обществу необходимо было подписать договор и направить его в адрес Заказчика не позднее 06.04.2020.

03.04.2020 Общество в адрес Заказчика направило письмо о невозможности подписать договор к указанному сроку по независящим от ООО «СТИ» обстоятельствам, а именно в связи с объявлением в период с 04.04.2020 по 30.04.2020 в Российской Федерации нерабочих дней в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

08.04.2020 ООО «СТИ» уведомило Заказчика о возникших форс-мажорных обстоятельствах, влекущих невозможность совершения сделки, а именно установление Правительством Российской Федерации, а также главами субъектом Российской Федерации ограничительных мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции, а также изменение курса валют, в связи с чем производитель кабельной продукции увеличил стоимость продукции, а поставщики изменили условия поставки на 100% предоплату.

16.04.2020 Общество в адрес Заказчика направило письмо о вновь возникших обстоятельствах, а именно об отсутствии у производителя кабельной продукции сертификата военной приемки, в связи с чем производитель отказался от заключения договора.

На заседании Комиссии представитель Общества отметил, что фактически сотрудники ООО «СТИ» не имели возможности подписать договор, по причине того, что в период с 30.03.2020 по 03.04.2020, с 03.04.2020 по 30.04.2020, а также с 28.04.2020 по 11.05.2020 офис Общества был закрыт арендодателем, то есть представители ООО «СТИ» не имели возможности посетить арендуемые ими помещения, в свою очередь, вся документация и печать организации находились в закрытом офисе ООО «СТИ».

Комиссией установлено, что генеральным директором ООО «СТИ» были изданы приказы от 27.03.2020 № 27/03/2020, от 03.04.2020 № 03/04/2020, от 28.04.2020 № 28/04/2020 в соответствии с которыми дни в период с 30.03.2020 по 11.05.2020 объявлены нерабочими для сотрудников ООО «СТИ» с сохранением заработной платы.

Комиссия, принимая во внимание доводы Общества, считает необходимым отметить следующее.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «СТИ» умысла по незаключению договора. При этом в материалы дела представлены документы, подтверждающие объективную невозможность подписания договора в регламентированные сроки.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, с учетом конкретных фактических обстоятельств, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений ООО «СТИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

## **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений ООО «СТИ» (ИНН: 9702010905, ОГРН: 1197746701074; адрес регистрации: 127055, город Москва, улица Бутырский вал, дом 68/70, стр. 2, пом Л-17) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.