

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии – (...) – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России;

Члены комиссии – (...) – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), (...) – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, (...) - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, (...) – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, кворум соблюден,

рассмотрев материалы дела № ТГ08-02/2014-65, возбужденного в отношении МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» по признакам нарушения части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

представителя заявителя – (...) по доверенности б/н от 16.07.2014 г.,

представителя МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» - (...) согласно удостоверению,

представителей Администрации г. Ижевска – (...) по доверенности от 16.12.2013 г. № 01-30-8697, (...) по доверенности от 16.12.2013 г. № 01-30-8699,

представителя МУП г. Ижевска «Ритуал» - (...) по доверенности от 22.07.2014 г. № 355,

и в соответствии с частью 5 статьи 41, частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя (...) на действия муниципального казенного учреждения г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (далее - МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства») (вх. № 4130 от 25.04.2014 г.) о нарушении антимонопольного законодательства в сфере похоронного дела на территории города Ижевска Удмуртской Республики.

Приказом Удмуртского УФАС России от 18 июня 2014 года № 340 было возбуждено дело № ТГ08-02/2014-65 в отношении МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» по признакам нарушения части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 15.

В соответствии с определением о назначении дела № ТГ08-02/2014-65 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.06.2014 года

рассмотрение указанного дела было назначено на 22 июля 2014 года в 14 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 22.07.2014 г. представитель ИП (...) пояснил, что МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» ограничивает ИП (...) в осуществлении копки могил, поскольку копку могил могут осуществлять на муниципальных кладбищах г. Ижевска только землекопы МУП г. Ижевска «Ритуал».

Представитель МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» пояснил, что «в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. В г. Ижевске специализированной службой по вопросам похоронного дела признано МУП г. Ижевска «Ритуал» в соответствии с постановлением Первого заместителя Главы Администрации г. Ижевска № 573 от 08.12.1998 г.

Специализированной службой по вопросам похоронного дела гарантировано выполняется обеспечение необходимых условий для реализации требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденными постановлением № 84 Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 г. Данные санитарные правила являются обязательными для исполнения. Раздел III СанПин «Гигиенические требования при организации захоронений и правила эксплуатации кладбищ» содержат обязательные к выполнению условия о привитии персонала кладбища, задействованного в эксгумации и перезахоронении останков умерших против столбняка, о проведении дезинфекции спецодежды и обуви, о запрете на вынос за пределы кладбища инструмента после проведения работ, связанных с захоронением и перезахоронением трупов и останков умерших. МУП г. Ижевска «Ритуал» имеет на каждом кладбище имущественные комплексы с необходимым инструментом и оборудованием для реализации данных требований и постоянный штат сотрудников для исполнения ежедневной, организованной, бесперебойной и квалифицированной работы по подготовке могил. В этом есть проявление необходимости создания органами местного самоуправления специализированных служб по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с Законом о погребении возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших при обязательном соблюдении санитарных требований. При отсутствии возможности соблюдения и исполнения обязательных условий и требований санитарных норм и правил при выполнении работ по подготовке могил и отсутствии возможности создания таких условий, организации и иные лица, в том числе ИП (...), не являющиеся специализированными службами по вопросам похоронного дела, в соответствии с действующим законодательством не имеют права осуществления копки могил на кладбищах г. Ижевска».

Представитель МУП г. Ижевска «Ритуал» пояснил, что предприятие услуги по копке могил не оказывает, МУП г. Ижевска «Ритуал» оказывает услугу «рытьё могилы». При этом, МУП г. Ижевска «Ритуал» в том числе оказывает услугу «рытьё могилы без закопа». Также представитель пояснил, что квитанция № 025840, представленная в

материалы дела заявителем, предназначена для землекопов и не попадает в руки родственников или лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умерших.

Из устных и письменных пояснений представителей МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», МУП г. Ижевска «Ритуал» следует, что выполнение подготовки могил, в том числе копки могил, допустимо только специализированными службами по вопросам похоронного дела при условии соблюдения требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения». В г. Ижевске специализированной службой по вопросам похоронного дела является только МУП г. Ижевска «Ритуал».

В ходе рассмотрения дела, представитель заявителя ходатайствовал о необходимости истребования у МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» книги учета захоронений.

Учитывая установленные обстоятельства, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации для установления наличия или отсутствия в действиях МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» признаков нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела.

В соответствии с частью 5 статьи 41, частью 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-65.
2. Назначить рассмотрение дела **на 02 сентября 2014 года в 14 часов 00 минут** в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, зал заседаний.
3. Ответчику по делу – муниципальному казенному учреждению города Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» в срок **до 27 августа 2014 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:
 - 3.1. на обозрение Комиссии представьте книги учета захоронений (книги регистрации мест захоронений), в которых указаны лица, осуществляющие копку могил, с любых двух действующих муниципальных кладбищ г. Ижевска за 2013, 2014 г.г.;

3.2. кто устанавливает МУП г. Ижевска «Ритуал» расценки по услугам, в том числе по копке, закапыванию могил;

3.3. поясните с какого периода и на каких муниципальных кладбищах г. Ижевска МУП г. Ижевска «Ритуал» имеет имущественные комплексы;

3.4. нормативно-правовое обоснование размещения на муниципальных кладбищах г. Ижевска имущественных комплексов МУП г. Ижевска «Ритуал», с приложением копий договоров, соглашений или иных документов, подтверждающих передачу земельных участков МУП г. Ижевска «Ритуал» для размещения имущественных комплексов;

3. поясните, имеют ли право иные организации или предприниматели, оказывающие ритуальные услуги, право хранить инвентарь на муниципальных кладбищах г. Ижевска;
3. поясните, кто имеет право закапывать могилы после захоронения умерших на муниципальных кладбищах г. Ижевска, каким инвентарем и требуется ли при закапывании соблюдение требований СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения»;
3. копии извещения, документации о проведении МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» торгов по выбору организации на оказание услуг по содержанию и эксплуатации муниципальных кладбищ г. Ижевска, с приложением всех протоколов и заключенных договоров на 2014 год по результатам торгов;

3.8. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

4. Заявителю – ИП (...) в срок **до 27 августа 2014 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

4.1. перечень услуг, оказываемых ИП (...), с указанием стоимости оказываемых услуг;

4.2. укажите размер платы за копку могил, установленной Вами в 2013 г. и в 2014 г. и представьте копии не менее трех документов, подтверждающих указанную информацию;

4.3. письменно поясните, какое правовое значение для ИП (...) имеют наименования «Мемориал», «Ритуал-М» (фирменное наименование, наименование юридического лица и т.д.);

4.4. поясните, известна ли Вам стоимость услуг по копке и закапыванию могил в пределах кладбищ г. Ижевска;

4.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

5. Заинтересованному лицу – Администрации города Ижевска в срок **до 27 августа 2014 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы,

сведения и пояснения:

5.1. письменно поясните, является ли квитанция МУП г. Ижевска «Ритуал» № 025840 от 03.05.2013 г. платежным, учетным документом МУП г. Ижевска «Ритуал» и ведется ли учет данных квитанций;

5.2. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

6. Заинтересованному лицу – муниципальному унитарному предприятию города Ижевска «Ритуал» в срок **до 27 августа 2014 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. письменно укажите суммы выручки за 2013 г., 2014 г. от оказания МУП г. Ижевска «Ритуал» услуг по копке могил на муниципальных кладбищах города Ижевска, отдельно по каждому кладбищу;

6.2. письменно поясните, является ли квитанция МУП г. Ижевска «Ритуал» № 025840 от 03.05.2013 г. платежным, учетным документом МУП г. Ижевска «Ритуал» и ведется ли учет данных квитанций;

6.3. поясните, с какого периода и на каких муниципальных кладбищах г. Ижевска МУП г. Ижевска «Ритуал» имеет имущественные комплексы;

6.4. копии договоров или иных документов, подтверждающих предоставление МУП г. Ижевска «Ритуал» земельных участков под размещение имущественных комплексов на муниципальных кладбищах г. Ижевска (при наличии);

6.5. кто устанавливает МУП г. Ижевска «Ритуал» расценки по услугам, в том числе по копке, закапыванию могил и в каком размере;

6.6. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

Вами могут быть представлены иные документы и информация, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Представление информации и документов, указанных в настоящем определении является обязательным.

Лица, участвующие в деле, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с (...).

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

(…)

(…)