

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-22675/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

«10» июня 2021 г. г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-22675/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-22675/2020 по признакам нарушения ООО «СИСТЕМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» ИНН 7734667506, ОГРН 1117746894759 (адрес местонахождения: 125040, г. Москва, ул.Ямского поля 3-я, д. 2, корп. 26 - пом. VIII, ком. 39), АО «ВИТАСОФТ» ИНН 7714614506, ОГРН 1057747994886 (адрес местонахождения: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 3-я, д. 2, корп. 26, офис 333), ООО «АВАНГАРДЪ» ИНН 7729765522, ОГРН 1147746199040 (адрес местонахождения: 119530, г. Москва, ул. Шоссе Очаковское, д. 28, стр.2 - этаж 3, пом. III, ком.8) и АО «Витасофт-К» ИНН 4027090390, ОГРН 1084027005138 (адрес местонахождения: 248000, Калужская обл., г. Калуга, ул. Суворова, д. 26) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

в отсутствие представителей ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ», при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, прошедших с участием ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ».

В сведениях, представленных АО «Сбербанк-АСТ» и ООО «РТС-тендер» (далее — Торговые площадки) в ответ на запрос Управления (исх. от 07.10.2020 № ЕП/55726/20), были выявлены факты, свидетельствующие о признаках нарушения ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Полномочия на возбуждение и рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства были переданы Управлению письмом ФАС России от 21.09.2020.

Приказом Московского УФАС России от 22.12.2020 № 335 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-22675/2020 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» в ходе 14 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004985, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006645, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792, 0573400000118006479, 0573400000118006486.

Ответчикам по делу № 077/01/11-22675/2020 по адресам, указанным в ЕПРЮЛ в качестве их места нахождения, были направлены следующие процессуальные документы по делу:

-копии определения о назначении дела № 077/01/11-22675/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 29.12.2020 № ЕП/75616/20);

-копии определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 29.01.2021 №ЕП/5043/21);

-копии определений об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020 (исх. от 20.02.2021 №ЕП/10099/21, исх. от 19.03.2021 №15264/21, исх. от 09.04.2021 №ЕП/20087/21, исх. от 04.05.2021 №ЕП/25563/21, исх. от 28.05.2021 №ЕП/30948/21).

Согласно сведениям АО «Почта России»:

1. документы, направленные в адрес ООО «Системные технологии», в частности:

-копия определений об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020 (исх. от 20.02.2021 №ЕП/10099/21) получена адресатом 01.04.2021;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020 (исх. от 19.03.2021 №15264/21) получена адресатом 01.04.2021;

-копии иных процессуальных документов по делу № 077/01/11-17704/2019 ответчиком не были получены.

2. документы, направленные в адрес АО «ВИТАСОФТ», в частности:

-копия определения о назначении дела № 077/01/11-22675/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 29.12.2020 № ЕП/75616/20) получена 06.02.2021;

-копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17704/2019 (исх. от 29.01.2021 №ЕП/5043/21) получена 06.02.2021;

-копия определений об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020 (исх. От 20.02.2021 №ЕП/10099/21) получена адресатом 15.03.2021;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020 (исх. от 19.03.2021 №15264/21) получена адресатом 01.04.2021;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020 (исх. От 09.04.2021 №ЕП/20087/21) получена адресатом 05.05.2021;

-копии иных процессуальных документов по делу № 077/01/11-17704/2019 ответчиком не были получены.

3. документы, направленные в адрес ООО «АВАНГАРДЪ», не получены.

4. документы, направленные в адрес АО «Витасофт-К», получены в полном объеме.

Адреса, по которым направлялись вышеперечисленные документы, указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения ответчиков.

Информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020 опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного, Комиссия делает вывод о том, что антимонопольный орган сделал все возможное для того, чтобы ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ».

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020, а также анализа сведений, полученных от Торговых площадок, установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в 2018 г. ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» было опубликовано 14 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004943, 0573400000118004985, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006645, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792, 0573400000118006479, 0573400000118006486, предметами которых являлись:

-№0573400000118003979, предмет - создание подсистемы управления метрологическим обеспечением технической эксплуатации средств радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи АСУТП РТОП на базе существующего прототипа, начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) — 4 456 666,67 руб.;

-№0573400000118004371, предмет - комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Дальнего Востока», НМЦК — 3 000 000,00 руб.;

-№0573400000118004856, предмет - оказание услуг по доработке существующего функционала автоматизированной системы управления технологическими процессами радиотехнического обеспечения полётов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (АСУТП РТОП), НМЦК — 3 992 000,00;

-№0573400000118004943, предмет - создание подсистемы «Автономное рабочее место инженера службы ЭРТОС» на базе существующего прототипа, НМЦК — 4 500 000,00 руб.;

-№0573400000118004985, предмет - создание подсистемы планирования мероприятий и мониторинга их исполнения в рамках деятельности по эксплуатации объектов и средств РТОП и АС АСУТП РТОП, НМЦК — 4 500 000,00 руб.;

-№ 0573400000118005160, предмет - разработка и развертывание удаленного сервера приложений АСУТП РТОП на базе существующего прототипа в филиале «Аэронавигации Восточной Сибири», НМЦК — 4 000 000,00;

-№ 0573400000118005371, предмет - сервисное обслуживание автоматизированной системы управления технологическими процессами радиотехнического обеспечения полётов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», НМЦК — 3 456 500,00;

-№ 0573400000118006645, предмет - комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Западной Сибири», НМЦК — 2 500 000,00;

-№ 0573400000118006231, предмет - комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Центральной Волги», НМЦК — 3 249 000,00;

-№ 0573400000118006384, предмет - комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Восточной Сибири», НМЦК — 4 549 000,00;

-№ 0573400000118006452, предмет - комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Северного Урала», НМЦК — 3 899 000,00;

-№ 0573400000118006792, предмет - комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале "Татаэронавигация", НМЦК — 3 249 000,00;

-№ 0573400000118006479, предмет - разработка и развёртывание удалённого сервера приложений АСУТП РТОП на базе существующего прототипа в филиале «Аэронавигация Западной Сибири», НМЦК — 3 000 000,00;

-№ 0573400000118006486, предмет - создание подсистемы управления запасными частями, инструментами и принадлежностями средств радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи АСУТП РТОП на базе существующего прототипа, НМЦК — 4 406 666,67.

Управлением также установлено:

-АО «Витасофт» и ООО «Авангардъ» приняли совместное участие в аукционах с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004943, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792.

-ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт-К» приняли совместное участие в аукционах с реестровыми №№ 0573400000118006645, 0573400000118006479, 0573400000118006486.

-ООО «Системные технологии», АО «Витасофт» и ООО «Авангардъ» приняли совместное участие в аукционе с реестровым № 0573400000118004985.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по всем рассматриваемым аукционам составило 1% и 1,5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 52 207 755,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1 (по составу участников).

Таблица № 1

№ п/п закупки	Реестровый номер	Предмет закупки
1	0573400000118003979	Создание подсистемы управления метрологическим обеспечением технической эксплуатации средств радиосвязи АСУТП РТОП на базе существующего прототипа.
2	0573400000118004371	Комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения и информационных систем в филиале «Аэронавигация Дальнего Востока».
3	0573400000118004856	Оказание услуг по доработке существующего функционала автоматизированной системы управления технологического обеспечения полётов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (АСУТП РТОП)
4	0573400000118004943	Создание подсистемы «Автономное рабочее место инженера службы ЭРТОС» на базе существующего прототипа
5	0573400000118004985	Создание подсистемы планирования мероприятий и мониторинга их исполнения в рамках деятельности по эксплуатации
6	0573400000118005160	Разработка и развёртывание удаленного сервера приложений АСУТП РТОП на базе существующего прототипа
7	0573400000118005371	Сервисное обслуживание автоматизированной системы управления технологическими процессами радиотехнических средств по ОрВД»
8	0573400000118006645	Комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения и информационных систем в филиале «Аэронавигация Западной Сибири»
9	0573400000118006231	Комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения и информационных систем в филиале «Аэронавигация Центральной Волги».
10	0573400000118006384	Комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения и информационных систем в филиале «Аэронавигация Восточной Сибири»
11	0573400000118006452	Комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения и информационных систем в филиале «Аэронавигация Северного Урала».
12	0573400000118006792	Комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения и информационных систем в филиале «Татаэронавигация»
13	0573400000118006479	Разработка и развёртывание удалённого сервера приложений АСУТП РТОП на базе существующего прототипа
14	0573400000118006486	Создание подсистемы управления запасными частями, инструментами и принадлежностями средств радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи АСУТП РТОП на базе существующего прототипа

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 19.07.2018 по 15.10.2018, по их итогам АО «Витасофт» заключило 11 контрактов на общую сумму 42 400 155,01 руб.; ООО «Системные технологии» заключило 3 контракта на общую сумму 9 807 599,99 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Реестровый номер закупки	Участники закупки	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
0573400000118003979	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.103
	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.103	-
0573400000118004371	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.103
	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.103	-
0573400000118004856	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.103
	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.103	-
0573400000118004943	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.103	-
	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.103
0573400000118004985	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.103	-
	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.103
0573400000118005160	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.103	-
	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.103
0573400000118005371	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.103	-
	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.103
0573400000118006231	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.98
	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.98	-
0573400000118006384	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.103	213.208.163.98	-
	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.98
0573400000118006452	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.98
	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.98	213.208.163.98	-
0573400000118006792	ООО "АВАНГАРДЪ"	213.208.163.98	213.208.163.98	-
	АО "ВИТАСОФТ"	213.208.163.98	213.208.163.98	213.208.163.98
0573400000118006479	ООО "СИСТЕМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.98
	АО "Витасофт-К"	213.208.163.98	213.208.163.98	-
0573400000118006486	ООО "СИСТЕМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"	213.208.163.103	213.208.163.98	213.208.163.98
	АО "Витасофт-К"	213.208.163.98	213.208.163.98	-
0573400000118006645	ООО "СИСТЕМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"	213.208.163.103	213.87.150.63	213.208.163.98
	АО "Витасофт-К"	213.208.163.103	213.87.150.63	-

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- АО «Витасофт» - 125040, г. Москва, ул.Ямского поля 3-я, д. 2, корп. 26, офис 333;
- ООО «Авангардъ» - 119530, г. Москва, ул. Очаковское шоссе, д. 28, стр.2 - этаж 3, пом. III, ком.8;
- ООО «Системные технологии» - 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 3-я, д. 2, корп. 26 - пом. VIII, ком. 39;
- АО «Витасофт-К» - 248000, Калужская обл., г. Калуга, ул. Суворова, д. 26.

Комиссия отмечает, что АО «Витасофт» и ООО «Системные технологии», находившиеся в период торгов по одному адресу, приняли совместное участие в 1 аукционе с реестровым № 0573400000118004985.

При этом ответчики-участники иных рассматриваемых торгов в период их проведения находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того, из сведений, представленных провайдером ООО «Наука-Связь» (вх. №27628/18 от 31.05.2018), Комиссией установлено, что IP-адреса 213.208.163.103, 213.208.163.98, которые использовались всеми ответчиками при подаче заявок на рассматриваемые аукционы, выделены абоненту-юридическому лицу ЗАО «Витасофт» (в настоящее время - АО «Витасофт») по адресу: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 3-я, д. 2, корп. 26, по которому зарегистрированы 2 из 4 ответчиков по делу - ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт».

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» совершали юридически значимые действия в ходе торгов, такие как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресами 213.208.163.103, 213.208.163.98, выделенными АО «Витасофт».

Также Торговыми площадками представлены следующие сведения об адресах электронных почт, указанных ответчиками в качестве контактных:

- ООО «Авангардъ» - avangard.akimova@gmail.com;

- ООО «Системные технологии» - akimova@vtsff.ru; akimova.systemtech@gmail.com;
- АО «Витасофт-К» - akimova@vtsff.ru;
- АО «Витасофт» - vitasoff@vtsff.ru.

Таким образом, в локальной части электронных адресов ООО «Системные технологии», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» содержится фамилия «akimova».

Из сведений, содержащихся на официальном сайте ФНС России, установлено, что генеральным директором и единственным учредителем ООО «Авангардъ» является ...

Кроме того, ООО «Системные технологии» (вх. № 30840/18 от 19.06.2018)¹ на основании запроса Московского УФАС России представлены сведения, согласно которым ... является штатным сотрудником (юрисконсульт) ООО «Системные технологии» и осуществляет действия, связанные с подготовкой заявок на торги от имени ООО «Системные технологии». В указанном письме ООО «Системные технологии» также указано, что ... является контактным лицом ООО «Системные технологии» (ответственным исполнителем ответа на запрос Управления).

Принадлежность электронных адресов avangard.akimova@gmail.com, akimova@vtsff.ru и akimova.systemtech@gmail.com именно ... также подтверждена сведениями, ранее представленными ООО «Системные технологии» и ООО «Авангардъ».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что непосредственные действия, связанные с участием в торгах от имени ООО «Системные технологии»,

АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» осуществлялись генеральным директором и единственным учредителем ООО «Авангардъ»

Также Комиссия отмечает, что доменное имя сервера электронного адреса, указанного «akimova@vtsff.ru», указанного ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт-К», как контактного, идентично доменному имени сервера электронного адреса «vitasoff@vtsff.ru», указанного АО «Витасофт», что свидетельствует о том, что указанные адреса зарегистрированы в одном и том же почтовом сервере.

Таким образом, электронные почтовые адреса ООО «Системные технологии», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» зарегистрированы на одного и того же пользователя — ..., а электронный адрес, указанный АО «Витасофт», зарегистрирован в том же почтовом сервере, что и адрес, указанный ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт-К». Изложенное свидетельствует о том, что в ходе торгов от имени ООО «Системные технологии», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» действовало одно и то же лицо - ..., при этом ... имела корпоративный электронный адрес, зарегистрированный на почтовом сервере АО «Витасофт», что указывает на ее нахождение либо в трудовых, либо в гражданско-правовых отношениях с АО «Витасофт».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссия отмечает, что поведение АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» в ходе торгов является нетипичным для конкурентов. Отказ АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» во всех рассмотренных случаях от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт» с незначительным снижением НМЦК (1%-1,5%), по мнению Комиссии, является экономически нецелесообразным с их стороны, учитывая необходимость внесения обеспечительного платежа заявки по каждому из аукционов в размере 1 % от НМЦК.

Таким образом, указанные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020, в совокупности свидетельствуют о заключении и реализации между ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» антиконкурентного соглашения в ходе 14 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004943, 0573400000118004985, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006645, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792, 0573400000118006479, 0573400000118006486.

Реализация таких договоренностей позволила АО «Витасофт» выиграть 11 аукционов и заключить 11 контрактов на общую сумму 42 400 155,01 руб.; ООО «Системные технологии» выиграть 3 аукциона и заключить 3 контракта на общую сумму 9 807 599,99 руб.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в 2019 году Управлением было рассмотрено дело № 1-11-306/77-19 о картельном сговоре на торгах с участием ООО «Системные технологии» (ИНН 7734667506) и ООО «Авангардъ» (ИНН 7729765522). В рамках указанного дела установлены аналогичные обстоятельства (незначительное снижение НМЦК в ходе торгов, использование одних IP-адресов и адресов электронной почты). ООО «Системные технологии» и ООО «Авангардъ» было сообщено, что действия по подготовке и непосредственное участие в торгах от имени обоих ответчиков осуществлялись одним лицом — ... с целью обеспечения победы ООО «Системные технологии».

Однако в рамках дела № 1-11-306/77-19 ответчики не согласились с выводами Управления о нарушении ими пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и обжаловали решение Управления по делу № 1-11-306/77-19 в судебном порядке. По результатам судебного обжалования решение антимонопольного органа оставлено в силе (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-301897/2019).

В рамках рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020 от ООО «Системные технологии» (вх. № 13948-ЭП/21 от 19.02.2021; вх. № 21988-ЭП/21 от 18.03.2021; вх. № 28106-ЭП/21 от 07.04.2021; вх. № 34906-ЭП/21 от 26.04.2021), АО «Витасофт» (вх. № 12863-ЭП/21 от 16.02.2021) и АО «Витасофт-К» (вх. № 13260-ЭП/21 от 17.02.2021) поступали ходатайства об отложении рассмотрения дела, которые были неоднократно удовлетворены Комиссией. При этом ответчиками не представлены пояснения/возражения, которые опровергают факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-22675/2020.

Согласно Аналитическому отчету от 08.06.2021, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004943, 0573400000118004985, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006645, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792, 0573400000118006479, 0573400000118006486, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 29.06.2018 по 15.10.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856,

0573400000118004943, 0573400000118004985, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006645, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792, 0573400000118006479, 0573400000118006486 являются:

- создание подсистемы управления метрологическим обеспечением технической эксплуатации средств радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи АСУТП РТОП на базе существующего прототипа;
- комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Дальнего Востока»;
- оказание услуг по доработке существующего функционала автоматизированной системы управления технологическими процессами радиотехнического обеспечения полётов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (АСУТП РТОП);
- создание подсистемы «Автономное рабочее место инженера службы ЭРТОС» на базе существующего прототипа;
-
- создание подсистемы планирования мероприятий и мониторинга их исполнения в рамках деятельности по эксплуатации объектов и ср
-
- разработка и развертывание удаленного сервера приложений АСУТП РТОП на базе существующего прототипа в филиале «Аэронавиг
- сервисное обслуживание автоматизированной системы управления технологическими процессами радиотехнического обеспечения полётов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»;
- комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Западной Сибири»;
- комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Центральной Волги»;
- комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Восточной Сибири»;
- комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале «Аэронавигация Северного Урала»;
- комплексное внедрение подсистем АСУТП РТОП в части настройки, конфигурирования, первичного внесения информации и миграции данных из существующих информационных систем в филиале "Татаэронавигация";
- разработка и развёртывание удалённого сервера приложений АСУТП РТОП на базе существующего прототипа в филиале «Аэронавигация Западной Сибири»;
- создание подсистемы управления запасными частями, инструментами и принадлежностями средств радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи АСУТП РТОП на базе существующего прототипа.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

- АО «Витасофт» и ООО «Авангардъ» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004943, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792;

- ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт-К» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0573400000118006645, 0573400000118006479, 0573400000118006486;

- ООО «Системные технологии», АО «Витасофт» и ООО «Авангардъ» по закупочной процедуре с реестровым № 0573400000118004985,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» в различном составе являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Сведения о генеральных директорах и участниках (акционерах, учредителях) ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ», актуальные по состоянию на даты рассматриваемых торгов, сведены в Таблицу №3.

Таблица №3.

Наименование ответчика	Генеральный директор	Участник/И
ООО «Системные технологии» ...		До 05.10.2018: ... — 50%, ... - 50% После 05.10.2018: ... - 100% ... - 50%
АО «Витасофт» - 30%; ООО «Алекс» - 20% (генеральный директор и единственный участник — ...) ... - 50%

АО «Витасофт-К» - 50%;
ООО «Авангардъ» - 100%

Согласно части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения указанной статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем в указанной статье понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

АО «Витасофт» и АО «Витасофт-К» в период проведения рассматриваемых торгов входили в одну группу лиц в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Вместе с тем АО «Витасофт» и АО «Витасофт-К» не принимали совместного участия в торгах.

Также отмечается, что ООО «Системные технологии», АО «Витасофт» и АО «Витасофт-К» до 05.10.2018 были и являются в настоящее время аффилированными лицами. Вместе с тем, учитывая распределение долей участников (как до 05.10.2018, так и после), ООО «Системные технологии», АО «Витасофт» и АО «Витасофт-К» не входили и не входят в подконтрольную группу лиц в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в результате анализа сведений о генеральных директорах и участниках (акционерах, учредителях) ООО «Системные технологии», АО «Витасофт», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ», актуальных по состоянию на даты рассматриваемых торгов Комиссией установлено, что:

- участники аукционов с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004943, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792 АО «Витасофт» и ООО «Авангардъ» не входили и не входят в подконтрольную группу лиц в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции;

- участники аукционов с реестровыми №№ 0573400000118006645, 0573400000118006479, 0573400000118006486 ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт-К» не входили и не входят в подконтрольную группу лиц в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции;

- участники аукциона с реестровым № 0573400000118004985 ООО «Системные технологии», АО «Витасофт» и ООО «Авангардъ» не входили и не входят в подконтрольную группу лиц в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-22675/2020 доказательств:

- нетипичное поведение конкурентов в ходе торгов, а именно: постоянный отказ АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт» с незначительным снижением НМЦК (1%-1,5%);

- использование ответчиками в ходе аукционов с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004943, 0573400000118004985, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006645, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792, 0573400000118006479, 0573400000118006486 единых инфраструктур, принадлежащих АО «Витасофт»;

- указание ООО «Системные технологии», АО «Витасофт-К» и ООО «Авангардъ» электронных почт, принадлежащих Акимовой С.А., которая, в свою очередь, является генеральным директором ООО «Авангардъ», сотрудником ООО «Системные технологии», а также, учитывая наименование доменного имени сервера ее почтового ящика «akimova@vtsff.ru», находится в трудовых или гражданско-правовых отношениях с АО «Витасофт»,

приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия:

- АО «Витасофт» и ООО «Авангардъ» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0573400000118003979, 0573400000118004371, 0573400000118004856, 0573400000118004943, 0573400000118005160, 0573400000118005371, 0573400000118006231, 0573400000118006384, 0573400000118006452, 0573400000118006792;

- ООО «Системные технологии» и АО «Витасофт-К» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0573400000118006645, 0573400000118006479, 0573400000118006486;

- ООО «Системные технологии», АО «Витасофт» и ООО «Авангардъ» в ходе аукциона с реестровым № 0573400000118004985,

по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

1 Ответ получен до возбуждения дела № 077/01/11-22675/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.