

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении

«19» июня 2020 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, в соответствии с Решением ФАС России (исх. от 18.12.2019 № 09/111079/19) о рассмотрении жалобы на Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 16.07.2019 № 05/11730/19, повторно рассмотрев заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б),

УСТАНОВИЛ:

Признаки нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К рассмотрению дела № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении в качестве потерпевшего привлечен <...>

На рассмотрение дела <...> не явился. Копия определения об отложении дела № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении (исх. от 21.05.2020 № 05/10303/20) (далее – Определение) направлена на электронную почту <...> <...> и посредством АО «Почта России». Определение, направленное в адрес <...> посредством АО «Почта России», <...> не получено.

В соответствии с пунктом 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, считается извещенным о времени и месте рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте АО «Почта России», 28.05.2020 и 30.05.2020 состоялась «Неудачная попытка вручения» <...> почтового отправления с Определением об отложении дела № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении (исх. от 21.05.2020 № 05/10303/20).

В соответствии с пунктом 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Согласно пункту 63 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 25 от 23.06.2015 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», по смыслу пункта 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, должно быть направлено по адресу его регистрации по месту жительства или пребывания либо по адресу, который гражданин указал сам (например, в тексте договора), либо его представителю (пункт 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации). При этом необходимо учитывать, что гражданин, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо несут риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по указанным адресам, а также риск отсутствия по указанным адресам своего представителя. Вместе с тем, если лицу, направляющему сообщение, известен адрес фактического места жительства гражданина, сообщение может быть направлено по такому адресу.

Учитывая изложенное, <...> надлежащим образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении.

При рассмотрении дела № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

На основании подпункта «а» пункта 61 Правил подключения заявка о подключении

(технологическом присоединении) подается заявителем в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении, 14.05.2019 <...> в адрес в АО «Мособлгаз» подана заявка № К1165 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

Рассмотрев представленные АО «Мособлгаз» документы установлено, что оптимальным источником газоснабжения объекта заявителя, определен газопровод среднего давления $P \leq 0,3$ Мпа, $D = 110$ мм, проложенный по дер. Минино, с.п. Гжель, принадлежащий Некоммерческому партнерству по содействию и газификации дачных поселков «Малиновка-Газ», ориентировочное расстояние от земельного участка <...>, до указанного газопровода составляет 5 м.

В соответствии с абзацем 8 пункта 2 Правил подключения «основной абонент» - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления.

Таким образом, характеристикой основного абонента является наличие на праве собственности или на ином законном основании сетей газораспределения и (или) газопотребления через которые планируется осуществление подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительной организации, при отсутствии у него статуса газораспределительной организации.

В соответствии с пунктом 34 Правил подключения, в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления. В случае если строительство газопровода от сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента осуществляется исполнителем по земельному участку основного абонента, к запросу о предоставлении технических условий, заявке о подключении (технологическом присоединении) прилагается согласие основного абонента на осуществление строительства газопровода на его земельном участке.

Таким образом, Правила подключения не предусматривают возможность выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к сетям основного абонента без получения согласия основного абонента.

Согласно статье 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник

может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

Правилами подключения не регламентирован порядок и условия выдачи согласия основным абонентом на подключение заявителя к сети газораспределения (или) газопотребления, в том числе взимание платы за предоставление такого согласия.

В случае отказа в выдаче согласия основного абонента, заявитель имеет право обратиться в суд.

Из материалов дела № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении следует, что в адрес <...> через «Личный кабинет клиента» направлено письмо с разъяснениями о необходимости представления согласия Некоммерческого партнерства по содействию и газификации дачных поселков «Малиновка-Газ» для подключения к принадлежащему партнерству газопроводу-источнику и готовности подготовить договор о подключении к данному газопроводу при представлении такого согласия.

В соответствии материалами дела № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении, установлено, что согласие Некоммерческого партнерства по содействию и газификации дачных поселков «Малиновка-Газ» о подключении к принадлежащему партнерству газопроводу-источнику объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения, в адрес АО «Мособлгаз» не поступало.

В связи с отсутствием согласия Некоммерческого партнерства по содействию и газификации дачных поселков «Малиновка-Газ», 03.06.2019 АО «Мособлгаз» подготовлен и направлен <...> проект договора № 15/573-К1165-19 о подключении, в котором в качестве источника газоснабжения определен ближайший газопровод высокого давления $D = 160 \text{ мм}$, $P \leq 0,6 \text{ МПа}$, принадлежащий АО «Мособлгаз». Ориентировочное расстояние от границы земельного участка <...> до указанного газопровода составляет 426 метров.

Исходя из мероприятий по подключению объекта к сетям газораспределения, указанных в проекте договора № 15/573-К1165-19 о подключении, размер платы за подключение рассчитан в соответствии с Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными приказом ФСТ России от 16.08.2018 № 1151/18, и на основании стандартизированных тарифных ставок, установленных Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 14.12.2018 № 342-Р).

Указанная позиция подтверждается ФАС России в Решении о рассмотрении жалобы на постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 05-21/329-18 от 05.04.2019.

В соответствии с пунктом 79 Правил подключения, при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и

протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

Согласно представленным документам и сведениям, установлено, что 07.06.2019 <...> в адрес АО «Мособлгаз» направлено письмо, в котором <...> выразил несогласие с отнесением его не к льготной категории заявителей.

Указанное письмо <...> просил считать мотивированным отказом от подписания проекта договора № 15/573-К1165-19 о подключении.

В ответ на письмо <...> АО «Мособлгаз» направлено письмо исх. от 20.06.2019 № 1609-ОГ/Р с разъяснением о требованиях Правил подключения при подключении к сетям газораспределения, принадлежащим основному абоненту.

Из письма исх. от 20.06.2019 № 1609-ОГ/Р следует, что АО «Мособлгаз» отклонило предложения <...> об изменении условий договора, указав на то, что АО «Мособлгаз» не является собственником газопровода среднего давления, $P \leq 0,3$ Мпа $D = 110$ мм проложенного напротив земельного участка с кадастровым номером 50:23:0010378:338, в связи с чем АО «Мособлгаз» не имеет правомерных оснований обязать собственника Некоммерческого партнерства по содействию и газификации дачных поселков «Малиновка-Газ» дать согласие на подключение.

В связи с отсутствием у АО «Мособлгаз» правовых основания для внесения изменений в проект договора № 15/573-К1165-19, новый проект договора о подключении в адрес <...> не направлялся.

Согласно Решению ФАС России о рассмотрении жалобы на определение Московского областного УФАС России от 16.07.2019 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 10.12.2019, не направление АО «Мособлгаз» в адрес <...> нового проекта договора о подключении является нарушением Правил подключения.

Вместе с тем, пункт 79 Правил подключения предусматривает не повторное направление заявителю того же проекта договора, а урегулирование с ним разногласий и направление для подписания нового проекта договора, который должен содержать новые существенные условия, предусмотренные пунктом 83 Правил подключения, с соблюдением постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения».

Данной позиции придерживается Арбитражный суд Уральского округа по делу № А60-49969/2019.

Учитывая изложенное, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствует событие административного правонарушения.

На основании изложенного, а также в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-370/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

2. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела

антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова