

РЕШЕНИЕ № РНП-74-171/2016

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

26 октября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	«<...>»	«<...>»	«<...>»
Членов Комиссии:	«<...>»	«<...>»	«<...>»
	«<...>»	«<...>»	«<...>»

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей) (далее – Заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Караван Плюс» (далее – ООО «Караван Плюс», Общество), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа указанного юридического лица, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку овощей (извещение № 0369200004716000176) (далее - Аукцион), в присутствии:

- представителей Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей), действующих на основании доверенностей б/н от 24.10.2016;

- представителя ООО «Караван Плюс», действующего на основании доверенности

б/н от 21.10.2016,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Караван Плюс», учредителях, членах коллегиальных исполнительных органов, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ООО «Караван Плюс» в связи с уклонением Общества от заключения контракта.

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0369200004716000176 опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.09.2016 в 15:42.

Начальная (максимальная) цена контракта – 58 850 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке — 27.09.2016 в 09:00.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0369200004716000176 от 27.09.2016.

Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам подведения аукциона в электронной форме № 0369200004716000176 от 11.10.2016.

В соответствии с доводами обращения Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей), на участие в электронном аукционе **на поставку овощей подана одна заявка.**

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0369200004716000176 от 27.09.2016, размещенным заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе (далее – ЕИС) 27.09.2016, аукцион признан несостоявшимся, единственная заявка участника ООО «Караван Плюс» признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

ООО «Караван Плюс» направлен проект контракта 27.09.2016, в срок до 10.10.2016 (13 дней с даты размещения в ЕИС протокола) проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Общества не размещен. Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам подведения аукциона в электронной форме № 0369200004716000176 опубликован 11.10.2016.

Как следует из пояснений представителей ООО «Караван Плюс»,

регламентированная дата подписания контракта Обществом приходилась на выходной день (02.10.2016), поэтому 03.10.2016 ООО «Караван Плюс» надлежало подписать контракт, либо сформировать и опубликовать в ЕИС разногласия к проекту контракта. Однако 03.10.2016 рабочий компьютер вышел из строя (заблокирован вредоносной программой), контракт не был подписан. После устранения причин выхода из строя компьютера Обществом 04.10.2016 предпринята попытка подписать контракт, но функционал электронной площадки указанное действие выполнить не позволил. ООО «Караван Плюс» не удалась попытка направить Заказчику протокол разногласий, в связи с тем, что электронная площадка заблокировала действия Общества в виду истечения срока подписания проекта контракта 03.10.2016. ООО «Караван Плюс» 10.10.2016 на расчетный счет Заказчика перечислило обеспечение исполнения контракта в полном объеме.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из требований части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу статьи 37 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в аукционной

документации, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника.

Согласно материалам дела, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0369200004716000176 опубликован на электронной площадке ООО «РТС-тендер», в ЕИС 27.09.2016. Указано, что контракт заключается с единственным участником – обществом с ограниченной ответственностью «Караван Плюс».

Заказчиком 27.09.2016 в адрес Общества направлен проект контракта.

ООО «Караван Плюс» в регламентированный срок проект контракта не подписан, не размещен, обеспечение исполнения контракта не представлено.

Общество признано уклонившимся от заключения контракта 11.10.2016. В связи с этим, заказчиком 11.10.2015 на электронной площадке ООО «РТС-тендер», в ЕИС опубликован протокол об отказе от заключения контракта.

Как следует из пояснений Общества, ООО «Караван Плюс» не имело намерений уклоняться от заключения контракта с Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей). В силу технических неполадок у победителя аукциона отсутствовала возможность в установленный законом срок разместить проект контракта. ООО «Караван Плюс» предприняты все возможные меры, направленные на заключение контракта с заказчиком. Так, 10.10.2016 Обществом на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения контракта перечислено обеспечение исполнения контракта в размере 5985 рублей. В доказательство данного довода Обществом на рассмотрение Комиссии представлено платежное поручение № 67 от 10.10.2015.

Заказчиком подтвержден факт зачисления на расчетный счет Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей) денежных средств, направленных ООО «Караван Плюс» в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных

средств.

Вместе с тем, **основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.**

Комиссия антимонопольного органа отмечает признание Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей) ООО «Караван Плюс» уклонившимся от заключения контракта надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе.

Однако, Обществом совершены действия, подтверждающие намерение на заключение контракта с Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей), а именно перечисление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение от 10.10.2016, распоряжение на зачисление средств от 10.10.2016), обращение от 25.10.2016 о готовности поставить овощи в течение 30 календарных дней, направленное Заказчику, что не оспаривается заказчиком.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы социальной защиты населения "Челябинский детский дом-интернат" (для глубоко умственно отсталых детей), в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Караван Плюс» («<...>» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.