

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
55

тел. 50-31-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–159/2020

Резолютивная часть решения оглашена 28.08.2020 года

В полном объёме решение изготовлено 02.09.2020 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

заместитель руководителя
управления, начальник
отдела контроля за
соблюдением
законодательства;

Члены комиссии:

специалист-эксперт отдела
контроля органов власти,

ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело №

072/10/18.1–159/2020 по жалобе ООО «Охотничье хозяйство «Травное» (далее – ООО «ОХТ», Заявитель, Общество) на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Управление) при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 по лоту «№ 10-Т. Рыбоводный участок – озеро Сатюково» (извещение № 070520/12593018/01), далее также – Аукцион, в присутствии

представителя Заявителя:

О (на основании доверенности № 07 от 28.07.2020 г.),

представителя Заказчика:

К (на основании доверенности № 18 от 10.01.2020 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 10.08.2020 (вх. № 8039) поступила жалоба ООО «ОХТ» на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 по лоту «№ 10-Т. Рыбоводный участок – озеро Сатюково» (извещение № 070520/12593018/01).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 названной статьи закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора Закупки направлено требование о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и

уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В жалобе Заявитель указывает на несогласие с отказом в принятии заявки Общества по причине того, что заявка поступила 29.07.2020 после окончания срока приема заявок (22.07.2020), т. к. 20.07.2020 по указанию представителя организатора торгов, заявка Общества была вложена в ящик для корреспонденции при входе в здание, расположенное по адресу 30 лет Победы, 52.

Кроме того, Заявитель просит запросить у организатора торгов видеозапись с камеры видеонаблюдения, которая расположена на фасаде здания, а именно за 20.07.2020 и 29.07.2020, а также пригласить представителя ООО «Автолайн Логистик» для дачи свидетельских показаний по факту одновременной подачи заявок 20.07.2020.

Представитель Организатора торгов с доводом, изложенным в жалобе не согласился и пояснил, что ежедневно в период с 20.07.2020 по 29.07.2020 выемку документов из почтового ящика для корреспонденции осуществляло ответственное должностное лицо. Заявка Общества была обнаружена им в ящике 29.07.2020 и передана для регистрации в отдел административной и кадровой работы, которое было зарегистрировано за № 6808 от 29.07.2020, на основании чего Обществу было отказано в приеме заявки, т. к. заявка поступила после окончания срока приема заявок.

В заседаниях Комиссии Тюменского УФАС России, состоявшихся 19.08.2020 г., в связи с необходимостью получения дополнительной информации, в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции было принято решение об отложении заседания Комиссии Управления до 28.08.2020 г.

Уведомлением об отложении рассмотрения № ИВ/6228 от 19.08.2020 у организатора торгов были запрошены следующие сведения и документы:

- копия журнала регистрации входящей корреспонденции, а также оригинал (для обозрения) в период с 08.05.2020 по 31.07.2020;
- письменные пояснения лиц, участвующих в процессе изъятия из почтового ящика и приёмке входящей корреспонденции в период с 08.05.2020 по 31.07.2020, а также письменные пояснения охранника, находящегося на рабочем месте 20.07.2020 относительно круга посетителей в этот день;
- копии страниц журнала регистрации посетителей Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству в период с 08.05.2020 по 31.07.2020;
- письменные обоснованные пояснения о невозможности представления материалов видеофиксации с камеры наружного наблюдения с приложением соответствующих подтверждающих документов.

26.08.2020 (вх. № 8650) от ООО «ОХТ» в адрес Управления поступило ходатайство о переносе рассмотрения жалобы на более поздний срок, в случае невозможности переноса рассмотрения, рассмотреть жалобу в отсутствие Заявителя, а также о приобщении к материалам дела выкопировку полученную при помощи сайта Location History (мобильное приложение Google Play) подтверждающую место нахождения 20.07.2020 и 29.07.2020 телефона номер <...> (марка Blackview BV 6800 Pro) (далее - Телефон).

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные документы и сведения, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 в соответствии с которым утверждены Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком (далее – Правила).

Пунктом 17 Правил установлено, что документация о торгах разрабатывается и утверждается организатором торгов.

Приказом Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 07.05.2020 № 169/П утверждена документация аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

Согласно пункту 80 Правил информация о проведении аукциона на право заключения договора размещается на официальном сайте не менее чем за 30 дней до дня окончания срока подачи заявок об участии в аукционе в письменной или электронной форме. Днем начала подачи заявок об участии в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.

Перечень сведений, которые должна содержать документация об аукционе, установлены пунктом 85 Правил.

07.05.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru Нижнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству размещено извещение о проведении спорного аукциона № 070520/12593018/01, а также аукционная документация.

Дата начала подачи заявок – 08.05.2020.

Дата и время окончания приема заявок - 22.07.2020 18:00.

Дата и время проведения аукциона - 30.07.2020 в 10:00.

Требования к участникам аукциона, к документам, подаваемым на участие в аукционе, установленные аукционной документацией, соответствуют Правилам.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 от 28 июля 2020 № 92 (далее – Протокол) по лоту № 10-Т рыбоводный участок – озеро Сатюково было подано три заявки, одна заявка была допущена до участия в аукционе, две заявки не допущены до участия в аукционе.

Согласно Уведомлению от 29.07.2020 (исх. № 05-07/7076) заявка об участии в аукционе и прилагаемые документы ООО «ОХТ» по лоту «№ 10-Т. Рыбоводный участок – озеро Сатюково» (регистрационный номер от 29.07.2020 № 6808) не подлежит рассмотрению и возвращается заявителю в соответствии с п. 102 Правил, в связи с тем, что заявка поступила после установленной Документацией даты окончания приема заявок 22.07.2020.

Разделом III Документации установлены требования к содержанию и соблюдению формы заявки об участии в аукционе и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с п. 3.1 Документации заявитель подает заявку об участии в аукционе в письменной форме на бумажном носителе, в соответствии с приложением № 16 к документации об аукционе, или электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью или с использованием Единого портала государственных услуг (при наличии такой услуги).

Приказом Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству № 95-П от 20.03.2020 «О дополнительных мерах профилактики коронавирусной инфекции» доступ в здание и служебные помещения Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству лиц, не находящихся в служебных (трудовых) отношениях, за исключением лиц Росрыболовства и его подведомственных организаций, контролирующих и надзорных органов, на период эпидемиологического неблагополучия ограничен.

Приказом Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству № 164 от 29.04.2020 «О назначении ответственных за выемку и передачу на регистрацию служебной корреспонденции» ответственным за ежедневную выемку из почтового ящика, размещенного на входе в административное здание, и передачу на регистрацию поступившей через почтовый ящик служебной корреспонденции назначен заведующий хозяйством отдела организации обеспечения деятельности Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству М.

27.08.2020 (вх. № 8722) Организатором торгов в соответствии с уведомлением антимонопольного органа были представлены следующие документы:

- копии материалов служебной проверки в отношении должностных лиц ответственных за выемку документов из ящика для корреспонденции и последующей регистрации данных документов;
- копия журнала регистрации входящей корреспонденции за период с 08.05.2020 по 31.07.2020;
- пояснения охранника административного здания организатора торгов, находящегося на рабочем месте 20.07.2020;
- копия журнала регистрации посетителей организатора торгов за период с 08.05.2020 по 31.07.2020;
- пояснения должностного лица ответственного за видеонаблюдение.

Согласно письменным пояснениям должностного лица ответственного за видеонаблюдение, видеозапись камер наружного наблюдения территории Управления 20.07.2020 и 29.07.2020 в настоящее время отсутствует, в связи с тем, что емкость системы хранения записей видеонаблюдения Управления составляет 16-17 дней. По достижению предельного объема данных видеонаблюдения в автоматическом режиме происходит циклического перезаписывание видео данных, методом удаления самых поздних данных, только после этого в освободившемся пространстве видеонаблюдения происходит запись новых данных.

Из содержания письменных пояснений охранника административного здания Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, находящегося на рабочем месте 20.07.2020 следует, что в период с 20.07.2020 по 29.07.2020 прием посетителей не велся, что подтверждает журнал посетителей по разовым пропускам. Кто подходил к зданию Управления, и кто мог опускать документы в ящик для почты 20.07.2020 не помнит.

В заседании Комиссии представитель организатора торгов пояснил, что в связи с поступлением жалобы ООО «ОХТ» по факту несвоевременной регистрации заявки были проведены служебные проверки, по результатам которых дисциплинарные взыскания к данным должностным лицам Управления не применялись, поскольку факт несвоевременной регистрации заявки Заявителя не подтвердился.

Представитель ООО «Автолайн Логистик» в свою очередь пояснил, что 20.07.2020 он сдавал заявку на участие в аукционе по лоту «№ 10-Т. Рыбоводный участок – озеро Сатюково» путем вложения в ящик для корреспонденции, одновременно с ним сдавал документы также путем вложения в ящик для корреспонденции граждан, представившийся

директором ООО «ОХТ».

Комиссия Тюменского УФАС России при рассмотрении материалов дела приход к следующему выводу.

Факт того, что представитель ООО «ОХТ» находился 20.07.2020 по адресу 30 лет Победы, 52 административного здания Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству не свидетельствует о том, что представитель Общества вложил в ящик для корреспонденции именно заявку на участие в аукционе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 по лоту «№ 10-Т. Рыбоводный участок – озеро Сатюково», следовательно факт вложения в ящик для корреспонденции представителем ООО «ОХТ» именно заявки на участие в аукционе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 по лоту «№ 10-Т. Рыбоводный участок – озеро Сатюково» является не доказанным.

Таким образом, с учётом вышеизложенного, исследовав представленные документы и сведения и заслушав пояснения представителей, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в обжалуемых Обществом действиях организатора торгов отсутствуют нарушения Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450, соответственно, жалоба ООО «ОХТ» на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 по лоту «№ 10-Т. Рыбоводный участок – озеро Сатюково» (извещение № 070520/12593018/01) не подлежит удовлетворению.

С учётом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОХТ» на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 26 по лоту «№ 10-Т. Рыбоводный участок –

озеро Сатюково» (извещение № 070520/12593018/01) **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.