

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-14771/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

19.11.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии представителей:

от ГУП «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» — <...> (по доверенности от 05.02.2019 № 78),

от ООО «СК «КОНСОЛЬ» — <...> (по доверенности от 12.08.2019 № 1),

рассмотрев обращения о проведении проверки факта уклонения ООО «СК «КОНСОЛЬ» (далее также — Общество) от заключения договоров с ГУП «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» (далее — Заказчик), поданные в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращения),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили Обращения ГУП «Медицинский центр Управления делами Мэра и Правительства Москвы» о проведении проверки факта уклонения ООО «СК «КОНСОЛЬ» от заключения договоров на выполнение работ по ремонту участка канализационной сети для нужд Строительно-эксплуатационного управления ГУП «Медицинский центр», ремонтно-восстановительные работы фасада здания санатория «Озеро Белое» ГУП «Медицинский центр», ремонт кровли здания санатория «Озеро Белое» ГУП «Медицинский центр» (реестровые №№ 31908050478, 31908050485, 31908158294, (далее — Закупки).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в Обращениях, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

1. Закупка с реестровым № 31908050478.

20.08.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 1 349 298,50 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов процедуры от 23.08.2019 победителем было признано ООО «СК «КОНСОЛЬ» с ценовым предложением в размере 1 342 552,00 руб.

Согласно пп. 52.1 Положения о закупках в течение 5 дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ и на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предложения участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры, осуществляемой в электронном виде.

28.08.2019 проект договора был направлен Заказчиком в адрес Общества.

В соответствии с п. 52.2 Положения о закупках в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной торговой площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель электронной процедуры составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Пунктом 22.1 Закупочной документации установлено, что договор заключается после предоставления заказчику обеспечения исполнения договора. Обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупках.

Согласно п. 47.1 Положения о закупках заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, проект договора должен быть подписан Заявителем не позднее 12.09.2019, а также предоставлено обеспечение исполнения договора или составлен протокол разногласий.

ООО «СК «КОНСОЛЬ», исходя из представленных в материалы дела документов и сведений, в период с 28.08.2019 по 12.09.2019 с Заказчиком не связывалось, проект договора не подписало, обеспечение исполнения договора либо протокола разногласий в адрес Заказчика не направляло.

13.09.2019 Общество было признано уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением подписанного договора и непредставлением обеспечения исполнения договора.

## 2. Закупка с реестровым № 31908050485.

21.08.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 985 556,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов процедуры от 23.08.2019 (размещен в ЕИС 26.08.2019) победителем было признано ООО «СК «КОНСОЛЬ» с ценовым предложением в размере 980 600, 00 руб.

28.08.2019 проект договора был направлен Заказчиком в адрес Общества.

Исходя из требований п. 47.1 Положения о закупках и п. 22.1 Закупочной документации проект договора должен быть подписан Заявителем и предоставлено обеспечение его исполнения не позднее 16.09.2019 или составлен протокол разногласий.

16.09.2019 проект договора был подписан со стороны победителя, на ЭТП размещена банковская гарантия, выбранная победителем в качестве обеспечения исполнения договора, то есть в последний возможный день на подписание договора.

Согласно п. 16.4 Положения о закупках безотзывная банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения исполнения договора, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора, должен составлять не менее чем один месяц с даты окончания срока исполнения обязательств сторон по договору.

В соответствии с проектом договора контракт вступает в силу со дня его подписания сторонами и действует по 31.12.2019 включительно.

При этом банковская гарантия, размещенная Обществом, действовала до 31.12.2019.

16.09.2019 Заказчиком в адрес Общества было направлено письмо о выявлении неточностей при рассмотрении банковской гарантии, с указанием прислать откорректированную банковскую гарантию до 17:00. Также Заказчиком был получен ответ на указанное письмо, после окончания рабочего дня с приложением такой же банковской гарантии, что и была прикреплена изначально.

17.09.2019 Общество было признано уклонившимся от заключения договора в связи с представлением банковской гарантии, не соответствующей требованиям Закупочной документации.

## 3. Закупка с реестровым № 31908158294.

23.08.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 425 529,88 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов процедуры от 28.08.2019 победителем было признано ООО «СК «КОНСОЛЬ» с ценовым предложением в размере 423 400, 00 руб.

02.09.2019 проект договора был направлен Заказчиком в адрес Общества.

Исходя из требований п. 47.1 Положения о закупках и п. 22.1 Закупочной документации проект договора должен быть подписан Заявителем и предоставлено обеспечение его исполнения не позднее 16.09.2019 или составлен протокол разногласий.

16.09.2019 проект договора был подписан со стороны победителя и размещено на ЭТП банковская гарантия, выбранная победителем в качестве обеспечения исполнения договора, то есть в последний возможный день для подписания договора.

Согласно п. 16.4 Положения о закупках безотзывная банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения исполнения договора, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора, должен составлять не менее чем один месяц с даты окончания срока исполнения обязательств сторон по договору.

В соответствии с проектом договора контракт вступает в силу со дня его подписания сторонами и действует по 31.12.2019 включительно.

При этом банковская гарантия размещенная Обществом действовала до 31.12.2019.

17.09.2019 Заказчиком в адрес Общества было направлено письмо о выявлении неточностей при оформлении банковской гарантии.

18.09.2019 Общество было признано уклонившимся от заключения договора в связи с представлением банковской гарантии, не соответствующей требованиям Закупочной документации.

Комиссия соглашается с доводами Заявителя о невозможности установления срока действия банковской гарантии, поскольку Закупочные документации не содержат указания на действия банковских гарантий в течении месяца, после исполнения договора, как это предусмотрено п. 16.4 Положения о закупках.

Представитель Заказчика пояснил, что Закупочные документации содержат указания на соответствие банковской гарантии требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что является достаточным, для понимания того, что банковская гарантия

должна действовать в течении месяца после исполнения обязательств.

При этом Комиссией установлено, что прямого указания на вышеназванное условие статья 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не содержит.

Между тем, Обществом нарушены сроки установленные п. 52.2 Положения о закупках, а именно не подписаны проекты договоров, не предоставлено обеспечение исполнения договоров в течении 5 дней с даты размещения Заказчиком проектов договоров.

По закупкам с реестровыми №№ 31908050485, 31908158294 Общество не было лишено возможности подписать и направить договор, обеспечение договора Заказчику в течении 20 дней, то есть ранее последнего дня для его подписания.

Более того, по Закупке с реестровым № 31908050478 Обществом также не соблюден порядок заключения договора, в частности срок, установленный п. 47.1 Положения о закупках.

При этом пояснений относительно невозможности подписания проекта договора и предоставления обеспечения исполнения договора в регламентированные сроки Обществом не дано.

Комиссия, оценивая действия ООО «СК «КОНСОЛЬ», отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «СК «КОНСОЛЬ», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах, заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу пункта 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «СК «КОНСОЛЬ» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что Общество, не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «СК «КОНСОЛЬ», от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

рекомендовать включить сведения об ООО «СК «КОНСОЛЬ» (ИНН: 7724457771; ОГРН: 1187746872345; адрес местонахождения: ул. Промышленная, д. 11, стр. 3, эт. 3, пом. 1, г. Москва, 115516) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.