

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16

09 марта 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

рассмотрев дело 02-01-17-10-16 от 15.11.2016 г. по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220, почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 51) части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В действиях ОАО «Сибэлектротерм», занимающего доминирующее положение на рынках оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в границах расположения сетей Общества, выразившихся в прекращении подачи питьевой воды на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в отсутствие законных оснований, а также во взимании дополнительной платы за подачу питьевой воды в выходные дни, усматривается нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В действиях ОАО «Сибэлектротерм», выразившихся во взимании с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» платы за транспортировку питьевой воды и отвод сточных вод без установления соответствующего тарифа в Департаменте по тарифам Новосибирской области, усматривается нарушение п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь пунктами 1, 3 ч. 1.1 ст. 47, ст. 48.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела № 02-01-17-10-16.
2. Отложить рассмотрение дела № 02-01-17-10-16 от 15.11.2016 г.
3. Назначить рассмотрение дела № 02-01-17-10-16 на 4 апреля 2017 г. в 14-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915. Предварительная регистрация в кабинете 1004.

4 ОАО «Сибэлектротерм» в срок до 30.03.2017 г. представить в Новосибирское УФАС России:

- 4.1. Декларацию по налогу на прибыль за 2015 год;
- 4.2. Справку о сумме выручки, полученной в 2015 г. на рынке оказания услуг по передаче питьевой воды и отводу сточных вод в границах расположения сетей Общества.
- 4.3. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ОАО «Сибэлектротерм» за период 2015-2016 гг.
- 4.4. Правовое, техническое и иное обоснование прекращения хозяйственно-питьевого водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.
- 4.5. Копии актов (приказов) о прекращении хозяйственно-питьевого водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.
- 4.6. Правовое обоснование выставления ОАО «СКБ Сибэлектротерм» счетов на подключение воды с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни.
- 4.7. Копии заключенных с контрагентами договоров на передачу через сети ОАО «Сибэлектротерм» питьевой воды и отвод сточных вод в количестве 2-3 шт. с приложением платежных документов за период 2016 г. (при наличии иных контрагентов, кроме ОАО «СКБ Сибэлектротерм»).
- 4.8. Производилось ли ОАО «Сибэлектротерм» прекращение хозяйственно-питьевого водоснабжения объектов иных потребителей с 17-00 до 07-30 ежедневно, а также в выходные и праздничные дни и выставлялись ли им счета на подключение воды в указанное время (представить подтверждающие документы).
- 4.9. Расчет платы за потребленную питьевую воду, услуги по передаче питьевой воды и отвод сточных вод для ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по договору № 37/1770 от 04.05.2007 г. за период 2015-2016 г. (с указанием размера применяемых тарифов).
- 4.10. Всю переписку с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по существу рассматриваемых вопросов.
- 4.11. Иные имеющиеся документы и сведения по существу дела (при наличии).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 02-01-17-10-16 от 15.11.2016 г.

09 марта 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

рассмотрев дело № 02-01-17-10-16 от 15.11.2016 г. по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220, почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 51) части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии на заседании Комиссии представителей заявителя – ОАО «СКБ Сибэлектротерм» - <...>, действующей на основании доверенности № б/н от 01.11.2016 г., <...>, действующего на основании доверенности № б/н от 01.12.2016 г.;

в отсутствие представителя ответчика – ОАО «Сибэлектротерм», о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомленного надлежащим образом (копия Определения об отложении рассмотрения дела № 02-01-17-10-16 от 25.01.2017 г., направленная в адрес ОАО «Сибэлектротерм» письмом исх. № 02-909 от 30.01.2017 г., получена Обществом 07.02.2017 г., что подтверждается Отчетом ФГУП «Почта России» об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 63000705608562);

руководствуясь ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с жалобой на действия ОАО «Сибэлектротерм» по прекращению подачи питьевой воды на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм», по выставлению заявителю счетов на оплату подачи питьевой воды в выходные дни.

1. 04.05.2007 г. между ОАО «Сибэлектротерм» (Абонент) и ОАО «СКБ Сибэлектротерм» (Субабонент), далее по тексту - СКБ, был заключен договор № 37/1770 на передачу питьевой воды через собственные сети в здание экспериментальной базы СКБ (далее - Договор).

При этом согласно п. 1.2 договора № 37/1770 от 04.05.2007 г. Субабонент принимает питьевую воду, отводит сточные воды и оплачивает Абоненту:

- за потребленную питьевую воду и отвод сточных вод;

- за услуги по передаче питьевой воды, отвод стоков и расчетам с «Водоснабжающей организацией» - МУП «Горводоканал».

05.08.2016 г. в СКБ поступило письмо ОАО «Сибэлектротерм» исх. №602 от 04.08.2016 г. с приложением приказа № 593 от 01.08.2016 г., согласно которому ОАО «Сибэлектротерм» с 01.08.2016 г. в целях оптимизации расхода хозяйственно-питьевого водопотребления прекращает подачу воды с 21-00 до 07-00 ежедневно, а в выходные и праздничные дни подача воды осуществляться не будет.

Кроме того, ОАО «Сибэлектротерм» выставило СКБ счета №УП-1403 от 05.08.2016 г.,

№ УП-1444 от 12.08.2016 г. на оплату компенсации за подачу воды в выходные дни – 06.08.2016г., 07.08.2016 г., 13.08.2016 г. и 14.08.2016 г. на сумму 6600 руб. каждый. Данные счета были оплачены заявителем.

Факты прекращения подачи питьевой воды в производственные помещения ОАО «СКБ Сибэлектротерм» и восстановления водоснабжения производственных помещений ОАО «СКБ Сибэлектротерм» подтверждаются представленными заявителем актами.

Кроме того, в соответствии с приказом ОАО «Сибэлектротерм» № 629 от 19.08.2016 г. (изменение к приказу № 593 от 01.08.2016 г.), в связи с проведением ремонтных работ на водоводе при подготовке к отопительному сезону отключение подачи хозяйственно-питьевого водоснабжения будет производиться на предприятии ежедневно с 18-00 до 07-00, в выходные и праздничные дни подача хозяйственно-питьевого водоснабжения производиться не будет;

В соответствии с приказом ОАО «Сибэлектротерм» № 635 от 23.08.2016 г. (дополнение к приказу № 629 от 19.08.2016 г.), в связи с перерасходом воды и увеличением стоков в августе, с 23.08.2016 г. установлен режим хозяйственно-питьевого водоснабжения на предприятии ежедневно с 07-30 до 17-00 часов, в выходные и праздничные дни подача хозяйственно-питьевого водоснабжения производиться не будет. Подача хозяйственно-питьевого водоснабжения на предприятие с 17-00 до 07-30 часов ежедневно, в выходные и праздничные дни с 07-30 до 17-00 часов оформляются заявками от арендаторов и субабонентов при условии предварительной оплаты. Стоимость оплаты за подключение воды согласно Приложению к приказу – с 17-00 до 07-30 за один период времени в рабочие, выходные и праздничные дни – 4500 руб. с НДС, с 07-30 до 17-00 в выходной и праздничный день – 6600 руб. с НДС.

Основания временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод предусмотрены ст. 21 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

Не смотря на неоднократные запросы антимонопольного органа, ОАО «Сибэлектротерм» не представило в Новосибирское УФАС России документы, подтверждающие наличие установленных законом оснований для прекращения водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм», в связи с чем, можно сделать вывод, что прекращение водоснабжения объекта заявителя производилось ОАО «Сибэлектротерм» в отсутствие таких оснований.

В соответствии с п. 67 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644, в случае введения в отношении абонента временного прекращения либо ограничения холодного водоснабжения и (или) водоотведения по основаниям, указанным в пунктах 4 и 5 части 1, пунктах 2 - [5](#), [8](#) и 9 части 3 статьи 21 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», абонент обязан возместить организации водопроводно-канализационного хозяйства расходы на введение временного прекращения либо ограничения и восстановления холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Возмещение расходов, связанных с временным прекращением либо ограничением и восстановлением холодного водоснабжения и (или) водоотведения, производится абонентом на основании расчета, произведенного организацией водопроводно-канализационного хозяйства на

основании документально подтвержденных расходов.

Так как в данном случае в Новосибирское УФАС России со стороны ОАО «Сибэлектротерм», не смотря на соответствующие запросы, не представлены документы, подтверждающие наличие установленных законом оснований для прекращения водоснабжения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм», в том числе, оснований, указанных в пунктах 4 и 5 части 1, пунктах 2 - [5](#), [8](#) и 9 части 3 статьи 21 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», Новосибирское УФАСА России приходит к выводу о неправомерном взимании ОАО «Сибэлектротерм» компенсации за подачу воды в выходные дни с ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 рассматриваемого Закона, запрещается нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с частью 1 статьи 4 ФЗ от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О естественных монополиях» услуги, оказываемые в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с Аналитическим отчетом ОТиФР Новосибирского УФАС России, ОАО «Сибэлектротерм», как субъект естественной монополии, в период с 01.01.2015 г. по 30.09.2016 г. занимало доминирующее положение на рынках оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в границах расположения сетей Общества.

Таким образом, в действиях ОАО «Сибэлектротерм», выразившихся в прекращении подачи питьевой воды на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в отсутствие законных оснований, а также во взимании платы за подачу питьевой воды в выходные дни, усматривается нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Согласно ч. 2, 8 ст. 31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» регулированию подлежат, в том числе, следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения:

тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);

тариф на техническую воду;

тариф на транспортировку воды;

тариф на водоотведение;

тариф на транспортировку сточных вод.

Установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пп. 40а п. 7. Положения о департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденного Постановлением Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 г. № 74-п, органом, уполномоченным на установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Новосибирской области, является департамент по тарифам Новосибирской области.

В соответствии с п. 6.1 договора № 37/1770 от 04.05.2007 г. тарифы на отпущенную питьевую воду и принятые стоки устанавливаются Водоснабжающей организацией согласно действующего законодательства.

При этом согласно п. 6.3 договора стоимость услуг Абонента (ОАО «Сибэлектротерм») по передаче питьевой воды Субабоненту (ОАО «СКБ Сибэлектротерм»), отводу сточных вод и по расчетам с Водоснабжающей организацией устанавливается Абонентом и составляет 30 % от действующего на период оказания услуг тарифа Водоснабжающей организации за 1 куб. м отпущенной питьевой воды и 55 % - принятых сточных вод.

Согласно п. 6.4 договора стоимость услуг может быть пересмотрена Абонентом при изменении цен на составляющие элементы для ее определения, а именно, на материальные, трудовые и иные ресурсы по обслуживанию собственных сетей и затрат на обслуживание расчетов.

При этом согласно п. 1.2 договора № 37/1770 от 04.05.2007 г. Субабонент принимает питьевую воду, отводит сточные воды и оплачивает Абоненту:

- за потребленную питьевую воду и отвод сточных вод;

- за услуги по передаче питьевой воды, отвод стоков и расчетам с «Водоснабжающей организацией» - МУП «Горводоканал».

Приказами Департамента по тарифам Новосибирской области от 09.12.2014 г. № 427-В, от 30.11.2015 г. № 383-В для МУП г. Новосибирска «Горводоканал» установлены тарифы на питьевую воду и на водоотведение для бюджетных и прочих потребителей на 2015-2016 гг.

При этом в справочной правовой системе «КонсультантПлюс», а также на Интернет-сайте Департамента по тарифам Новосибирской области не содержится сведений о наличии у ОАО «Сибэлектротерм» каких-либо тарифов на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно представленным ОАО «СКБ Сибэлектротерм» счетам, выставленным ОАО «Сибэлектротерм», в период 2015-2016 гг. ОАО «Сибэлектротерм» взимало с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» плату за услуги по водоснабжению и водоотведению

сверх тарифов, установленных для МУП «Горводоканал», а именно, плату за передачу питьевой воды и отвод сточных вод без установления соответствующего тарифа в Департаменте по тарифам Новосибирской области, что является нарушением действующего законодательства.

Таким образом, в действиях ОАО «Сибэлектротерм», занимающего доминирующее положение на рынках оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в границах расположения сетей Общества, выразившихся в прекращении подачи питьевой воды на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в отсутствие законных оснований, а также во взимании дополнительной платы за подачу питьевой воды в выходные дни, усматривается нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В действиях ОАО «Сибэлектротерм», выразившихся во взимании с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» платы за транспортировку питьевой воды и отвод сточных вод без установления соответствующего тарифа в Департаменте по тарифам Новосибирской области, усматривается нарушение п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».