



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

---

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

<http://vologda.fas.gov.ru>

**Заявитель по делу о нарушении**

**АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:**

Прокуратура Вологодской области  
ул. Пушкинская, д.17, г. Вологда, 160035

**Ответчик по делу о нарушении**

**АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:**

Казенное учреждение Вологодской  
области «Центр обеспечения  
региональной безопасности»

ул. Мальцева, д. 41, г. Вологда, 160009

e-mail: [kuvo01@mail.ru](mailto:kuvo01@mail.ru)

**Заинтересованные лица по  
делу \_\_\_\_\_**

**о нарушении антимонопольного  
законодательства:**

Комитет государственного заказа

Вологодской области

ул. Мальцева, д. 52, г. Вологда, 160000

e-mail: kgz@gov35.ru

Комитет гражданской защиты и  
социальной безопасности Вологодской  
области

Советский проспект, д. 80-б, г. Вологда,  
160012

e-mail: opte@gov35.ru

Публичное акционерное общество  
междугородной и международной  
электрической связи «Ростелеком» (ПАО  
«Ростелеком»)

ул. Достоевского, д. 15,

г. Санкт-Петербург, 191002

e-mail: rostelecom@rt.ru

Вологодский филиал ПАО «Ростелеком»

Советский проспект, д. 4, г. Вологда,  
160000

e-mail: sz.vl.office@nw.rt.ru

e-mail: [Lyubov.TSareva@nw.rt.ru](mailto:Lyubov.TSareva@nw.rt.ru)

Закрытое акционерное общество  
«ТЕХНОСЕРВЪ А/С» (ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ  
А/С»)

Коровинское шоссе д. 10 п 201

Исх. № \_\_\_\_\_

от «12» февраля 2018 года

г. Москва, 127486

e-mail: [tsas@technoserv.com](mailto:tsas@technoserv.com),

[nyosifova@technoserv.com](mailto:nyosifova@technoserv.com),

[galka@technoserv.com](mailto:galka@technoserv.com)

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

### ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 04-01/01-17-18

### О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«07» февраля 2018

года

(дата

рассмотрения

дела)

город Вологда

(место рассмотрения

дела)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления) по рассмотрению дела № 04-01/01-17-18 о нарушении антимонопольного законодательства в утвержденном составе:

Осипова Сергея Владимировича – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, начальника отдела контроля органов власти и закупок, председателя Комиссии Управления;

Сучкова Олега Николаевича – заместителя начальника отдела контроля органов власти и закупок, члена Комиссии Управления;

Буцева Антона Олеговича – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти и закупок, члена Комиссии Управления;

Васянович Юлии Роландиевны – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

рассмотрев дело № 04-01/01-17-18 по признакам нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении Казенного учреждения Вологодской области «Центр обеспечения региональной безопасности» (сокращенное наименование – КУ ВО «ЦОРБ», 160009, Вологодская область, город Вологда, улица Мальцева, дом 41, ОГРН 1053500054167, ИНН 3525151510, дата создания юридического лица 04.02.2015, орган регистрации Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 11 по Вологодской области),

в присутствии представителей от Прокуратуры Вологодской области Попова К.И., от КУ ВО «ЦОРБ» директора Свешникова И.В., действующего на основании приказа Комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области от 06.07.2015 № 43-к «О назначении И.В. Свешникова», Ярушкина С.А. по доверенности от 06.12.2017 № б/н, Ермолина Р.А. по доверенности от 20.05.2017 № б/н, от ПАО «Ростелеком» Корнеевой Г.П. по доверенности от 27.03.2017 № 0202/29/84, Старостиной Ю.А. по доверенности от 10.03.2017 № 0202/29/38-17, от Комитета государственного заказа Вологодской области Беляевской О.А. по доверенности от 23.01.2018 № 2, от АО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» Йосифовой Н.О. по доверенности от 04.10.2017 № 1109,

## **У С Т А Н О В И Л А:**

По результатам внеплановой документарной проверки в отношении КУ ВО «ЦОРБ» по соблюдению требований статьей 15, 16 и 17 Закона о защите конкуренции при проведении открытого конкурса на создание автоматизированной системы «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» для пилотных муниципальных образований Вологодской области: города Вологды, города Череповца и Вытегорского муниципального образования», по заключению по результатам данного открытого конкурса и исполнению государственного контракта от 10.02.2016 № А-1/16, заключенного между КУ ВО «ЦОРБ» и ПАО «Ростелеком» в лице Вологодского филиала ПАО «Ростелеком», а также иных договоров, заключенных в рамках исполнения государственного контракта от 10.02.2016 № А-1/16, в частности, по заключению и исполнению договора от 06.04.2016 № 2357714/237-12.16, заключенного между ПАО «Ростелеком» и ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С», в действиях КУ ВО «ЦОРБ» выявлены признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 17.01.2018 № 03 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 04-01/01-17-18 по признакам нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении КУ ВО «ЦОРБ», а также создана Комиссия Управления по рассмотрению данного дела.

Определением от 18.01.2018 рассмотрение дела № 04-01/01-17-18 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 07.02.2018.

Определение от 18.01.2018 о назначении дела № 04-01/01-17-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению было направлено и получено всеми лицами, участвующими в рассмотрении дела.

07.02.2018 на заседании Комиссии Управления были заслушаны представители лиц, участвующих в рассмотрении дела № 04-01/01-17-18, а также рассмотрены письменные пояснения КУ ВО «ЦОРБ» от 06.02.2018 № 131-01-06 (вход. № 513 от 06.02.2018), письменные пояснения от Комитета государственного заказа Вологодской области от 31.01.2018 № их. 43-0130/18 (вход. № 442 от 01.02.2018).

Определением от 18.01.2018 в соответствии с частью 15 статьи 44 Закона о защите конкуренции лицам, участвующим в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, до начала рассмотрения дела № 04-01/01-17-18 было предложено представить письменные пояснения (возражения) с нормативно-правовым и документальным подтверждением своей правовой позиции о наличии или отсутствии нарушений антимонопольного законодательства в действиях КУ ВО «ЦОРБ» при проведении открытого конкурса на создание автоматизированной системы «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» для пилотных муниципальных образований Вологодской области: города Вологды, города Череповца и Вытегорского муниципального образования» (АПК «Безопасный город») и заключении государственного контракта от 10.02.2016 № А-1/16.

Письменные пояснения необходимо было заблаговременно направить всем лицам, участвующим в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Запрашиваемые определением от 18.01.2018 письменные пояснения (возражения) от Комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области, ПАО «Ростелеком» и ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» в Комиссию Управления не поступили.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Руководствуясь статьей 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

### **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Отложить рассмотрение дела № 04-01/01-17-18 и назначить рассмотрение на **«21» марта 2018 года в «15» час. «00» мин.** по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125.
2. КУ ВО «ЦОРБ» с учетом поставленных вопросов на заседании Комиссии Управления представить в срок до 15.03.2018 дополнительные письменные пояснения (возражения) с нормативно-правовым и документальным подтверждением своей правовой позиции о наличии или отсутствии нарушений антимонопольного законодательства, в том числе по следующим вопросам:

-о согласовании технического задания на создание АПК «Безопасный город» со всеми необходимыми государственными органами, организациями и структурами: представить список (перечень) государственных органов, организаций и структур (их должностных лиц), с которыми согласовывалось техническое задание, а так же все документы (включая переписку (в том электронную), запросы и ответы на запросы, листы согласования, заключения, протоколы и т.п.); дать пояснения на вопрос в каком объеме согласовывалось техническое задание и соответствовало ли согласованное техническое задание техническому заданию на стадии

проведения открытого конкурса, заключения государственного контракта и его исполнения (при наличии расхождений представить подробное обоснование причин и условий внесения изменений в техническое задание);

-о рассмотрении проектов технических заданий на заседаниях межведомственных (коллегиальных) комиссий (рабочих групп) Вологодской области, представить все протоколы заседаний данных комиссий (рабочих групп) со списком участников заседаний (в случае если информация предоставлялась, необходимо указать реквизиты писем КУ ВО «ЦОРБ» или уточнить сведения);

-о фактических доказательствах по доводам, приведенным в письменных пояснениях от 06.02.2018 № 131-01-06, о технологической и функциональной связи АПК «Безопасный город» между базовыми уровнями муниципальных образований (по каждой системе, указанных в техническом задании, отдельно и подробно);

-о перечне работ (включая поставку, монтаж оборудования и иные виды работ), предусмотренных техническим заданием и их стоимости (от начальной (максимальной) цены контракта и от фактической суммы заключенного государственного контракта от 10.02.2016 № А-1/16) отдельно по каждому муниципальному району (информацию рекомендуется представить в виде сравнительной таблицы или ином виде, позволяющем идентифицировать каждый вид работ и их стоимость отдельно по каждому муниципальному району);

-о согласовании проекта документации на проведение открытого конкурса на создание АПК «Безопасный город» с Комитетом государственного заказа Вологодской области (представить всю переписку, в том числе электронную);

-о наличии соответствующего нормативного правового акта, принятого в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Вологодской области от 26.01.2015 № 55 и иных актов по наделению полномочиями КУ ВО «ЦОРБ» на проведение открытого конкурса и заключение государственного контракта на создание АПК «Безопасный город»;

-о наличии (отсутствии) выделенных лимитов бюджетных обязательств для обеспечения исполнения государственного контракта от 10.02.2016 № А-1/16;

-о наличии или отсутствии признаков нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях КУ ВО «ЦОРБ» и (или) Комитета государственного заказа Вологодской области при организации и проведении открытого конкурса в отсутствие соответствующего нормативного правового акта о наделении полномочиями КУ ВО «ЦОРБ» на проведение открытого конкурса и заключение государственного контракта по созданию АПК «Безопасный город».

3. Комитету государственного заказа Вологодской области представить в срок до 15.03.2018 дополнительные письменные пояснения (возражения) с нормативно-правовым и документальным подтверждением своей правовой позиции о наличии или отсутствии нарушений антимонопольного законодательства:

-о разработке, согласовании и утверждении документации на проведение открытого конкурса на создание АПК «Безопасный город»;

-о необходимости наличия соответствующего нормативного правового акта о наделении полномочиями КУ ВО «ЦОРБ» на проведение открытого конкурса и заключение государственного контракта по созданию АПК «Безопасный город»;

-о наличии или отсутствии признаков нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях КУ ВО «ЦОРБ» и (или) Комитета государственного заказа Вологодской области при организации и проведении открытого конкурса в отсутствие соответствующего нормативного правового акта о наделении полномочиями КУ ВО «ЦОРБ» на проведение открытого конкурса и заключение государственного контракта на создание АПК «Безопасный город»;

-по объединению в предмет закупки работ по проектированию и созданию АПК «Безопасный город» с учетом требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов.

4. Комитету гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области представить в срок до 15.03.2018 письменные пояснения (возражения) с нормативно-правовым и документальным подтверждением своей правовой позиции о наличии или отсутствии нарушений антимонопольного законодательства, в том числе по вопросу наделения полномочиями КУ ВО «ЦОРБ» на проведение открытого конкурса и заключение государственного контракта на создание АПК «Безопасный город», а также о наличии (отсутствии) выделенных лимитов бюджетных обязательств для обеспечения исполнения государственного контракта от 10.02.2016 № А-1/16.

5. ПАО «Ростелеком» и ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» представить в срок до 15.03.2018 (включительно) письменные пояснения (возражения) с нормативно-правовым и документальным подтверждением своей правовой позиции о наличии или отсутствии нарушений антимонопольного законодательства, а также представить письменные пояснения и документы по следующим вопросам:

-о необходимости соответствующего нормативного правового акта, принятого в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Вологодской области от 26.01.2015 № 55 и иных актов по наделению полномочиями КУ ВО «ЦОРБ» на проведение открытого конкурса и заключение государственного контракта на создание АПК «Безопасный город» в целях недопущения признания торгов и заключенного по его результатам контракта (договора) недействительными;

-о перечне работ (включая поставку, монтаж оборудования и иные виды работ), предусмотренных государственным контрактом от 10.02.2016 № А-1/16 и договором от 06.04.2016 № 2357714/237-12.16, и их стоимости отдельно по каждому муниципальному району (информацию рекомендуется представить в виде сравнительной таблицы или ином виде, позволяющем идентифицировать каждый вид работ и их стоимость отдельно по каждому муниципальному району);

- о технологической и функциональной связи АПК «Безопасный город» между базовыми уровнями муниципальных образований (по каждой системе, указанных в техническом задании, отдельно и подробно).

6. Предложить всем лицам, участвующим в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, представить предложения о привлечении иных лиц, права и законные интересы которых могут быть затронуты в рамках рассматриваемого настоящего дела.

7. Предупредить лиц, участвующих в рассмотрении дела о нарушении

антимонопольного законодательства, об административной ответственности за неисполнение требований антимонопольного органа (часть 5 статьи 19.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Явка лиц, участвующих в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, с надлежащей оформленной доверенностью обязательна.

Председатель Комиссии Управления  
Члены Комиссии Управления:

С.В. Осипов

О.Н. Сучков

А.О. Буцев

Ю.Р. Васянович

*отсутствует*

Сучков Олег Николаевич

(8172) 72-99-58

to35-suchkov@fas.gov.ru