

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

ООО «Росстройгаз»

150044, г. Ярославль,

1-й Промышленный проезд, д.11.оф.21

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.21- 479/2020

об административном правонарушении

08 июля 2020 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России

Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлению ООО «Росстройгаз» (вх. № 4007 от 08.04.2020) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 08.06.2020 по делу № 076/04/9.21-479/2019, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – <...> (по доверенности №216 от 17.12.2019),

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ООО «Росстройгаз» (вх. № 4007 от 08.04.2020) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

24.03.2020 ООО «Росстройгаз» во исполнение пункта 24(1) Правил подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314), в целях определения технической возможности подключения на технологических связанных сетях направило в АО «Газпром газораспределение Ярославль» уведомления о намерении выдать технические условия на подключение к газораспределительным сетям для нужд отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления существующих объектов капитального строительства по адресам:

– с.Введенье Ярославского района Ярославской области, максимальный расход газа – 150 м³/час, подключение предполагается осуществить в обслуживаемый ООО «Росстройгаз» распределительный газопровод низкого давления IV категории (до 0,005 МПа), проложенный в с.Введенье, и принадлежащий ООО «СельГаз» (уведомление №184 от 24.03.2020, зарегистрировано 24.03.2020 вх. №1113);

– д. Мологино Ярославского района Ярославской области, максимальный расход газа – 25 м³/час, подключение предполагается осуществить в обслуживаемый ООО «Росстройгаз» распределительный газопровод низкого давления IV категории (до 0,005 МПа), проложенный в д. Мологино, и принадлежащий Киму Н.И. (уведомление №185 от 24.03.2020, зарегистрировано 24.03.2020 вх. №1114);

– д. Б.Филимоново Ярославского района Ярославской области, максимальный расход газа – 25 м³/час, подключение предполагается осуществить в эксплуатируемый ООО «Росстройгаз» межпоселковый газопровод высокого давления II категории (до 0,3 до 0,6 МПа) от ул.Кавказская до д. Б.Филимоново, и принадлежащий ДНП «Фили-Газ» (уведомление №186 от 24.03.2020, зарегистрировано 24.03.2020 вх. №1115);

– д. Харитоново Ярославского района Ярославской области, максимальный расход газа – 50 м³/час, подключение предполагается осуществить в обслуживаемый ООО «Росстройгаз» распределительный газопровод низкого давления IV категории (до 0,005 МПа), проложенный в д. Харитоново, и принадлежащий ЖСК «Харитоново» (уведомление №187 от 24.03.2020, зарегистрировано 24.03.2020 вх. №1116);

– д. Карабиха Ярославского района Ярославской области, максимальный расход газа – 50 м³/час, подключение предполагается осуществить в обслуживаемый ООО «Росстройгаз» распределительный газопровод среднего давления III категории (от 0,005 до 0,3 МПа), проложенный в д. Карабиха, и принадлежащий ООО «СельГаз» (уведомление №188 от 24.03.2020, зарегистрировано 24.03.2020 вх. №1117);

– г.Ярославль, максимальный расход газа – 60 м³/час, подключение предполагается осуществить в эксплуатируемую ООО «Росстройгаз» сеть газопотребления высокого давления II категории (от 0,3 до 0,6 МПа), проложенную в районе ул. 1-й Промышленный проезд г.Ярославль (уведомление №189 от 24.03.2020, зарегистрировано 24.03.2020 вх. №1118).

АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом №501 от 27.03.2020 направило ООО «Росстройгаз» ответ на обращения №№ 184, 185, 187, 188 от 24.03.2020, в котором указало, что к запросу о предоставлении технических условий для подключения необходимо приложить документы в соответствии с пунктом 8 Правил №1314:

- 1) копии правоустанавливающих документов на земельный участок;
- 2) ситуационный план расположения земельного участка с расположением объекта капитального строительства и границей земельного участка;
- 3) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

- 4) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);
- 5) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;
- 6) согласие основного абонента на подключение к сетям газораспределения основного абонента.

В письме №501 от 27.03.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» на обращения ООО «Росстройгаз» №№186, 189 от 24.03.2020 не ответило.

ООО «Росстройгаз» представило в антимонопольный орган ответы АО «Газпром газораспределение Ярославль» на аналогичные уведомления ООО «Росстройгаз» о намерении подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, находящимся на обслуживании или в эксплуатации ООО «Росстройгаз», в тех же населенных пунктах д. Харитоново, д. Мологино, д. Карабиха, с. Введенье Ярославского района Ярославской области (письма №ЮС-1977 от 05.07.2019, ЮС-1218 от 18.09.2019, ЮС-1406 от 16.10.2019, ЮС-1417 от 21.10.2019, ЮС-1547 от 21.11.2019).

Все эти письма аналогичные по содержанию, в них АО «Газпром газораспределение Ярославль» со ссылкой на пункт 74(1) Правил №1314 отказало ООО «Росстройгаз» в согласовании технической возможности подключения в связи с отсутствием пропускной способности газотранспортной системы ООО «Газпром трансгаз Ухта», технологически связанной с сетью газораспределения АО «Газпром газораспределение Ярославль». Наличие технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства АО «Газпром газораспределение Ярославль» определяет на основании данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», на основании сведений, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации ООО «Газпром трансгаз Ухта» на официальном сайте (<http://ukhta-tr.gazprom.ru/about/soglasovanie-tekhnicheskoj-vozmo>).

На запрос Ярославского УФАС России (исх. №3997/07-04 от 17.04.2020) ООО «Газпром трансгаз Ухта» письмом № 55-5248 от 06.05.2020 подтвердило, что подача природного газа на указанные в запросе объекты возможна от ГРС Ярославль-2, ГРС Ярославль-3, ГРС Ярославль-4, ГРС Ананьино, подключенных к магистральному газопроводу «Горький-Череповец», который не имеет резерва производительности для подключения новых потребителей, поскольку при пиковых нагрузках не позволит обеспечить выполнение договорных параметров для уже подключенных потребителей. Для снятия ограничения производительности и обеспечения возможности подключения новых потребителей, ПАО «Газпром» определило заказчиком по проектированию объекта «Реконструкция магистрального газопровода «Горький-Череповец» на участке ГИС Бурмакино-Рыбинск-1», в соответствии с планом мероприятий по проектированию объекта прогнозные сроки завершения проектно-испытательских работ и утверждение проектной документации – 30.06.2021. Реализация проекта планируется в период с 2022 по 2024 год. К ответу приложена информация о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке га по магистральным газопроводам для целей определения возможности технологического присоединения к газораспределительным сетям.

На запрос антимонопольного органа 3998/07-04 от 17.04.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом №АГ-07/01/1665 от 12.05.2020 представило, в том числе, ответ **№АЧ-02/943 от 10.04.2020** на уведомления ООО «Росстройгаз» №№ 186, 189 от 24.03.2020, аналогичный по содержанию с письмом №501 от 27.03.2020.

В письме №АГ-07/01/1665 от 12.05.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что Правила №1314 не устанавливают порядок взаимодействия газораспределительных организаций, имеющих связанные сети, при определении технической возможности для подключения, поэтому АО «Газпром газораспределение Ярославль» пришло к выводу, что должны быть предъявлены документы, представляемые заявителем в соответствии с пунктом 8 Правил №1314.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами № 1314.

Согласно пункту 2 Правил №1314 «заявитель» – юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 1314 **заявитель** в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Согласно пункту 7 Правил №1314 запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименования **заявителя**, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));
- б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;
- г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 8 Правил №1314 к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

з) утратил силу с 1 января 2019 года;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 14 Правил №1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, **в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы**, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно пункту 24(1) Правил №1314 **в случае подключения к сетям газораспределения и (или) газопотребления, технологически связанным с сетями газораспределения и (или) газопотребления других газораспределительных организаций, исполнитель** в целях определения технической возможности подключения объектов капитального строительства **обязан уведомлять такие газораспределительные организации о намерении выдать технические условия на подключение.**

В соответствии с пунктом 25 Правил №1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Согласно пункту 74(1) Правил №1314 основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд или антимонопольный орган в соответствии с пунктом 80 настоящих Правил.

Исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», **а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.**

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью

газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В рассматриваемом случае ООО «Росстройгаз» были направлены в АО «Газпром газораспределение Ярославль» **уведомления о намерении выдать технические условия на подключение** в соответствии с пунктом 24(1) Правил №1314. ООО «Росстройгаз» выступает не как заявитель, который обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросом о предоставлении технических условий для подключения (в рамках пункта 6 Правил №1314), а как газораспределительная организация (исполнитель), обратившаяся за согласованием возможности подключения в смежную газораспределительную организацию, следовательно, ООО «Росстройгаз» не обязано предоставлять все документы и сведения, указанные в пунктах 7,8 Правил №1314 для заявителей.

ООО «Росстройгаз» не обращалось в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросами о выдаче технических условий для подключения (в рамках пункта 6 Правил №1314).

Тем не менее, для согласования возможности подключения к газораспределительным сетям смежные организации должны исходить из общего принципа определения наличия/отсутствия технической возможности для подключения новых объектов, указанных в Правилах №1314.

Так, в письмах №ЮС-1977 от 05.07.2019, ЮС-1218 от 18.09.2019, ЮС-1406 от 16.10.2019, ЮС-1417 от 21.10.2019, ЮС-1547 от 21.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» на аналогичные уведомления ООО «Росстройгаз» о намерении подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, находящимся на обслуживании или в эксплуатации ООО «Росстройгаз», в населенных пунктах д. Харитоново, д. Мологино, д. Карабиха, с. Введенье Ярославского района Ярославской области не требовалось предоставления документов в соответствии с требованиями пункта 8 Правил №1314. Отказ в согласовании подключения новых объектов был мотивирован отсутствием пропускной способности газотранспортной системы, технологически связанной с газораспределительной сетью АО «Газпром газораспределение Ярославль».

В уведомлениях №№ 184, 185, 186, 187, 188, 189 от 24.03.2020 о намерении выдать технические условия на подключение ООО «Росстройгаз» указало необходимые и достаточные для согласования технологической возможности подключения сведения: адреса населенных пунктов, предполагаемый к подключению максимальный часовой расход газа, категорию и местонахождение газопровода, к которому планируется подключение, и его собственник, сведения о нахождении газопровода на обслуживании или в эксплуатации ООО «Росстройгаз».

Таким образом, требование АО «Газпром газораспределение Ярославль» о предоставлении ООО «Росстройгаз» документов в соответствии с пунктом 8 Правил №1314, содержащееся в письмах №501 от 27.03.2020 и №АЧ-02/943 от 10.04.2020, является неправомерным.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем неправомерного требования в письмах №501 от 27.03.2020 и №АЧ-02/943 от 10.04.2020 предоставления документов в соответствии с пунктом 8 Правил №1314 в ответ на уведомления ООО «Росстройгаз» №№ 184, 185, 186, 187, 188, 189 от 24.03.2020 о намерении выдать технические условия на подключение, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2020 году.

Место совершения правонарушения – г. Ярославль.

Потерпевшим по делу является ООО «Росстройгаз».

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен _____

(ФИО физического лица, законного представителя юридического лица,

защитника, их объяснения)

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении _____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил _____ Антонова М.В.

Копию протокола получил «___» июля 2020 года.

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении