

Определение

Управление Роскомнадзора по Республике Коми 167000, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 17 ООО «ГПМ Радио» 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 9, строение 1а, помещение 8

Определение

О ВЫДЕЛЕНИИ ДЕЛА В ОТДЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

29 сентября 2023 года г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Комиссия, Коми УФАС России) по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии – <...>;

члены Комиссии: <...>; <...>;

рассмотрев дело № 011/05/15-621/2023, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТРК «Волна-плюс», ОГРН 1021100875388, ИНН 1105010544, адрес места нахождения: 169607, Республика Коми, г. Печора, ул. Русанова, д. 3, кв. 114 (далее – ООО «ТРК «Волна-плюс») по факту распространении 19.06.2023, 20.06.2023, 21.06.2023, 22.06.2023, 23.06.2023, 24.06.2023, 25.06.2023 в средствах массовой информации – радиоканале «Радио Волна», радиоканале «Авторadio» реклам с признаками нарушения требований ч. 1, 2 ст. 15 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о

рекламе), признала необходимым выделить из данного дела в особое производство дело по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктом 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступили материалы, направленные Управлением Роскомнадзора по Республике Коми письмом от 11.07.2023 (вх. № 4322-ЭП/23, вх. № 4316/23 от 12.07.2023).

Из представленных материалов следует, что Управлением Роскомнадзора по Республике Коми проведено плановое систематическое наблюдение в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс», по результатам которого выявлены признаки нарушения частей 1, 2 статьи 15 Закона о рекламе, а именно: 25.06.2023 объем рекламных сообщений составил более 20% от общего объема вещания радиоканала «Радио Волна» в сутки; реклама, транслируемая в эфире радиоканала «Радио Волна» 19.06.2023, 20.06.2023, 21.06.2023, 22.06.2023, 23.06.2023, 24.06.2023, а также реклама, транслируемая в эфире радиоканала «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023, не предварялась сообщением о последующей трансляции рекламы.

По результатам рассмотрения материалов принято решение о возбуждении дела № 011/05/15-621/2023 в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс» по признакам нарушения ч. 1, 2 ст. 15 Закона о рекламе, о чем вынесено соответствующее определение № ПК/4673/23 от 25.07.2023 (далее – определение).

Из материалов рекламного дела № 011/05/15-621/2023 (далее – рекламное дело) установлено нижеследующее.

В соответствии с положениями, установленными пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под радиоканалом понимается сформированная в соответствии с сеткой вещания (программой передач) и выходящая в свет (эфир) под постоянным наименованием (названием) и с установленной периодичностью совокупность радиопрограмм и (или) соответственно иных звуковых сообщений и материалов. Правила, установленные настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации для радиопрограммы, применяются в отношении радиоканала, если иное не установлено настоящим Законом.

В силу положений статьи 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» радиоканал является средством массовой

информации, а отдельный выпуск радиоканала составляет продукцию средства массовой информации (далее также СМИ).

Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации Эл № ТУ 11-0131 от 30.01.2012 учредителем радиоканала «Радио Волна» является ООО «ТРК «Волна-плюс», примерная тематика и (или) специализация: музыкальная, информационная (новости экономической, политической, социальной жизни), реклама не более 20%; территория распространения: г. Печора, Печорский район (Республика Коми).

Согласно выписке из реестра зарегистрированных средств массовой информации: радиоканал «Автордио» зарегистрирован в качестве СМИ, что подтверждается свидетельством Эл № ФС77-81939 от 24.09.2021; лицензия на момент распространения реклам № Л033-00114-77/00648817 примерная тематика и (или) специализация – информационно-развлекательная; реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе; территория распространения – Российская Федерация, зарубежные страны; учредитель – ООО «ГПМ Радио».

В силу части 1 статьи 15 Закона о рекламе прерывание радиопрограммы или радиопередачи рекламой должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Из материалов, представленных Управлением Роскомнадзора по Республике Коми, в том числе аудиозаписи эфиров радиоканалов, усматривается, что часть рекламных сообщений, транслировавшихся в эфире радиоканала «Автордио» 20.06.2023, 23.06.2023, не предварялась сообщением о последующей трансляции рекламы.

ООО «ТРК «Волна-плюс» в материалы рекламного дела представлена копия договора заключённого между ООО «Предприятие «АВТОРАДИО» и ООО «ТРК «Волна-плюс» № Р-АР-14-13 от 14.04.2014 (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора ООО «Предприятие «АВТОРАДИО» (Редакция) на условиях, изложенных в Приложении № 7 к настоящему Договору, предоставляет ООО «ТРК «Волна-плюс» (Вещатель) право на распространение продукции СМИ Редакции, а именно на вещание Сетевой программы.

Пунктом 1.2 Договора установлено, что Редакция на условиях исключительной лицензии предоставляет Вещателю право использования Сообщений Сетевой программы путем ее ретрансляции на Территории в течение Срока на частоте 102,7 МГц (г. Печора) в соответствии с Поясом вещания.

В соответствии с пунктом 1 Порядка распространения рекламных блоков, являющимся Приложением 2 к Договору, Вещатель не вправе целиком и/или частично изменять продолжительность, расположение и содержание Сетевых рекламных блоков, а также не вправе удалять, сокращать, переделывать, заменять, а равно любым иным образом изменять рекламные материалы и информацию, в том числе размещенные в Сетевых рекламных блоках.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что рекламы, размещенные 20.06.2023, 23.06.2023 на радиоканале «Автордио» не предварялись соответствующим

сообщением, как установлено частью 1 статьи 15 Закона о рекламе.

Ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 15 Закона о рекламе, согласно части 7 статьи 38 Закона о рекламе несет рекламораспространитель.

В силу пункта 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Из имеющихся материалов усматривается, что ООО «ГПМ Радио» является рекламораспространителем реклам, распространенных на радиоканале «Автордио» 20.06.2023, 23.06.2023.

Таким образом, в действиях ООО «ГПМ Радио» установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о рекламе.

Как указывалось ранее, территория распространения радиоканала «Автордио» – Российская Федерация. Таким образом, рекламы, размещенные 20.06.2023, 23.06.2023 на радиоканале «Автордио», распространялись на территории Российской Федерации.

Согласно пункту 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922, антимонопольный орган вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе объединить в одном производстве 2 дела и более, а также выделить в отдельное производство одно или несколько дел, если это будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

Рассмотрение выделяемого (объединяемого) дела начинается в порядке, определяемом настоящими Правилами, сначала.

В рассматриваемом случае Комиссия Коми УФАС России считает необходимым установить причины и обстоятельства распространения ООО «ГПМ Радио» реклам 20.06.2023, 23.06.2023 на радиоканале «Автордио», чего не содержат материалы рекламного дела 011/05/15-621/2023. Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о необходимости выделить материалы в отношении ООО «ГПМ Радио» в отдельное производство дело по признакам нарушения ООО «ГПМ Радио» части 1 статьи 15 Закона о рекламе в части размещения реклам в эфире радиоканала «Автордио» 20.06.2023, 23.06.2023 без предварения сообщением о последующей трансляции рекламы.

На основании изложенного, руководствуясь п. 4 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 7 ч. 2 ст. 33, ч. 1 ст. 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктом 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Выделить из дела № 011/05/15-621/2023 в отдельное производство дело по признакам нарушения ООО «ГПМ Радио» ч. 1 ст. 15 Закона о рекламе.

2. Присвоить выделяемому делу № 011/05/15-839/2023.

3. Признать лицами, участвующими в деле:

3.1 заявителя – Управление Роскомнадзора по Республике Коми, ОГРН 1041100418700, ИНН 1101486117, адрес места нахождения: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 17;

3.2. лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, – ООО «ГПМ Радио», ОГРН 1157746792455, ИНН 7714353188, КПП 772601001, адрес места нахождения: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 9, строение 1а, помещение 8.

4. Назначить дело № 011/05/15-839/2023 к рассмотрению **на 23.10.2023 на 11 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А.

5. **ООО «ГПМ Радио» в срок до 18.10.2023** представить следующие документы и письменную информацию, надлежащим образом заверенные уполномоченным лицом:

5.1. Копии действующих договоров (соглашений и т.д.) на пользование эфирным временем.

5.2. О рекламодателе (рекламодателях) и рекламопроизводителе (рекламопроизводителях) всех реклам, размещенных в средстве массовой информации – радиоканала «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023 (с указанием по каждому такому лицу: полного наименования, адреса места нахождения, Ф.И.О. руководителя, тел./факса - для юридических лиц; Ф.И.О., адреса места регистрации - для физических лиц).

5.3. Копии всех документов со всеми изменениями и дополнениями (в том числе договоров, приказов, распоряжений, заявок, счетов, счетов-фактур, платежных поручений, актов выполненных работ), опосредующих производство и распространение всех реклам 20.06.2023, 23.06.2023.

5.4. Пояснения каждого последовательно совершенного действия, направленного на производство и распространение реклам, размещенных в средстве массовой информации – радиоканала «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023.

5.5. О территории (укажите субъекты Российской Федерации) распространения реклам, размещенных в средстве массовой информации – радиоканала «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023.

5.6. Эфирную справку обо всех транслируемых радиопрограммах, аудиосообщениях, передачах, материалах (далее - передачи), в том числе реклам в эфире радиоканала «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023, с указанием по каждой передаче: наименования и вида, времени начала и окончания, общей продолжительности. Рекламы и их продолжительность необходимо указать

отдельно.

5.7. Аудиозапись всех передач, в том числе реклам, транслируемых 20.06.2023, 23.06.2023 в средстве массовой информации – радиоканала «Авторadio» (на оптическом носителе).

5.8. О причинах распространения реклам, размещенных в средстве массовой информации – радиоканала «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023, без учета требований ч. 1 ст. 15 Закона о рекламе.

5.9. О должностном лице ООО «ГПМ Радио», ответственном за контроль соблюдения Обществом законодательства о рекламе по состоянию на 20.06.2023, 23.06.2023, с приложением копий приказа о назначении на должность, должностной инструкции, служебного контракта (трудового договора, соглашения) со всеми дополнениями, изменениями на дату представления документов, и указанием сведений о фактическом месте жительства должностного лица.

5.10. Паспортные данные (копию с 2-ой по 7-ую страницы паспорта) должностного лица, указанного в пункте 5.9 настоящего Определения, с указанием даты и места рождения, адреса регистрации по месту жительства.

5.11. Письменные объяснения должностного лица, указанного в пункте 5.9 настоящего определения, поясняющие обстоятельства размещения рассматриваемых реклам в нарушение ч. 1 ст. 15 Закона о рекламе, в том числе входил ли в должностные обязанности указанного должностного лица контроль за соответствием размещаемых рекламных материалов требованиям рекламного законодательства в период распространения рассматриваемых реклам, со ссылкой на должностную инструкцию.

5.12. Копию Устава ООО «ГПМ Радио» со всеми приложениями, изменениями на дату представления документов и письменной информации согласно настоящему определению.

5.13. Копию договора, на основании которого СМИ радиоканал «Авторadio» осуществляет вещание, со всеми приложениями.

5.14. Иные документы и письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии).

6. Управление Роскомнадзора по Республике Коми вправе обеспечить явку руководителя (с паспортом и документами, удостоверяющими служебное положение) и (или) представителя (с надлежащим образом оформленной доверенностью) для участия в рассмотрении дела, либо письменно сообщить о возможности рассмотрения дела в отсутствие представителя Управления Роскомнадзора по Республике Коми в срок до 20.10.2023.

7. ООО «ГПМ Радио» вправе обеспечить явку руководителя (с паспортом и документами, удостоверяющими служебное положение) и (или) представителя (с надлежащим образом оформленной доверенностью) для участия в рассмотрении дела, либо письменно сообщить о возможности рассмотрения дела в отсутствие представителя ООО «ГПМ Радио» в срок до 18.10.2023.

Председатель Комиссии

_____ <...>

Члены Комиссии

_____ <...>

_____ <...>

2023-3702