

РЕШЕНИЕ

Дело №16

02 апреля 2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сапунов Д.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Пашкова Н.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №16 возбужденное в отношении ОАО «Шпаковскрайгаз» (ул. Тракторная, 14, г. Михайловск, 356240) по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение <.....> по факту необоснованного включения в локальную смету по врезке, пуску газа условия о повторном пуске газа в газовое оборудование (21 абонент).

Ставропольским УФАС России проведено антимонопольное расследование, по результатам, которого в действиях ОАО «Шпаковскрайгаз» были установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем на основании ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ОАО «Шпаковскрайгаз» письмом от 30.01.2014 года №53/01-14 сообщило, что их действия не нарушают антимонопольное законодательство.

Следовательно, предупреждение ОАО «Шпаковскрайгаз» не выполнено.

Частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении

дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь, вышеизложенным Ставропольским УФАС России было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

При рассмотрении дела <.....> пояснила, что предложенная сумма стоимости услуг по врезке, пуску газа ничем не обоснованна, так как в нее включены работы, которые общество не выполняет и в них нет никакой необходимости. Просила принять меры антимонопольного реагирования.

При рассмотрении дела представитель ОАО «Шпаковскрайгаз» пояснил следующее.

В ОАО «Шпаковскрайгаз» обратилась <.....> для заключения договора на врезку и пуск газа в новый объект капитального строительства, расположенного по адресу: Шпаковский район, с. Верхнерусское, ул. 50 лет Победы, 45.

Согласно предварительному расчету стоимость работ по договору составила 29 084, 17руб. В число работ среди прочих вошли работы по повторному пуску газа в газовое оборудование существующим абонентам. Необходимость включения в смету данного вида работ была обусловлена следующими обстоятельствами.

Согласно разделу 10 "Правилам безопасности систем газораспределения и газопотребления" ПБ 12-529-03 (далее - Правила) врезка и пуск газа относятся к газоопасным работам.

В соответствии с п. 10.28. Правил, «газовая резка и сварка на действующих газопроводах допускается при давлении газа 0,0004 - 0,002 МПа.

Во время выполнения работ следует осуществлять постоянный контроль за давлением газа в газопроводе. При снижении давления газа в газопроводе ниже 0,0004 МПа или его превышении свыше 0,002 МПа работы следует прекратить».

Газораспределительная сеть, к которой должен быть подключён объект <.....>, закольцована и служит средством для газоснабжения абонентов по ул. 50 лет Победы и ул. Полевой с. Верхнерусского. Регулирование давления газа в данной газораспределительной сети, осуществляется с помощью ШРП №10 по ул. Полевой, 26 и ШРП №9 по ул. Песчаной.

Ввиду отсутствия отключающего устройства на участке газораспределительной сети, к которой планировалось подключение абонента <.....>, снижение давления газа может быть обеспечено только посредством постоянного контроля изменения параметров давления газа в двух ШРП.

К работам на ГРП (ШРП) допускаются рабочие, имеющие 3-4 разряд, при этом на каждом ШРП должно присутствовать не менее двух работников (п. 10.7 Правил), а в общей сложности при выполнении работ по контролю за параметрами давления газа на двух ШРП четыре работника. Штатным расписанием организации в газовой службе села Верхнерусского предусмотрено лишь два слесаря по эксплуатации и ремонту газового оборудования ГРП (ШРП) (3-го и 4-го разряда), у которых имеется ежедневная плановая работа по техническому обслуживанию в соответствии с утвержденным графиком.

ПБ 12-529-03 установлено, что способы присоединения вновь построенных газопроводов к действующим, определяются газораспределительной организацией в соответствии с действующими нормами (п. 10.33). Существующее давление газа в данной газораспределительной сети превышает норму 0,002 Мпа, при которой допускается газовая резка и сварка. В связи с этим, на период выполнения работ по врезке и пуску планируется отключение указанной газораспределительной сети.

Таким образом, по окончании работ, связанных с первичным пуском газа Новому абоненту, должна быть возобновлена подача газа (пуск газа) всем абонентам, отключенным от данной сети.

В работы по пуску газа входят:

1. Проверка внешним осмотром вводного и внутренних газопроводов, отключающих устройств, газовых приборов и оборудования, соответствие выполненного монтажа проекту;

Проверка наличия заглушек после отключающих устройств на вводе и на внутренних газопроводах;

Производство пусконаладочных работ (проверить соответствие помещения требованиям норм и правил; осмотреть газопровод, проверить состояние креплений, запорных устройств, мест, где оборудование отсоединено, укомплектованность газовых приборов, наличие газового счётчика; продуть газом внутренний газопровод до полного вытеснения воздуха, проверить герметичность соединений, отрегулировать горение газа, проветрить помещение).

По окончании пуска газа в заселенные квартиры жилых зданий произвести инструктаж владельцев (нанимателей, арендаторов) жилых домов и квартир по правилам безопасного пользования газом.

Осуществить врезку по указанному адресу менее затратным способом для заказчика <.....> ОАО «Шпаковскрайгаз» не имеет технической возможности. Так, согласно пункта 10.29 "Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления" ПБ 12-529-03, утвержденных Постановлением Госгортехнадзора России от 18.03.2003г. №9 (далее - Правила), присоединение газопроводов без снижения давления следует производить с использованием специального оборудования, обеспечивающего безопасность работ, на основании утвержденной и согласованной с Госгортехнадзором производственной инструкции. ОАО «Шпаковскрайгаз» не имеет такого специального оборудования и соответственно указанной производственной инструкции на проведение работ без снижения давления, а проводить сварочные работы на действующем газопроводе при существующем давлении газа свыше 0,002Мпа в соответствии с пунктом 10.28 Правил не допускается.

Кроме того, поскольку договор между <.....> и ОАО «Шпаковскрайгаз» не заключён, то и ответственность за правонарушение, предусмотренное пунктом 3 части 1 ст. 10 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции», выражающееся в навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, не может быть применена.

Положение ОАО «Шпаковскрайгаз», определяющее состав работ по врезке и пуску газа на 2013-2014г. предоставить не представляется возможным, в связи с отсутствием такого документа в организации. Данный факт объясняется тем обстоятельством, что порядок производства работ по врезке и пуску газа определяется "Правилам безопасности систем газораспределения и газопотребления" ПБ 12-529-03, утвержденными Постановлением Госгортехнадзора России от 18.03.2003 №9 и утвержденными в организации инструкцией на производство врезок №9 и инструкцией по пуску газа №28.

Работы на ГРП, ГРПБ, ШРП и ГРУ в соответствии с разделом 10 "Правилам безопасности систем газораспределения и газопотребления" ПБ 12-529-03, относятся к газоопасным работам, к выполнению которых допускаются рабочие, обученные и аттестованные в соответствии с действующими нормами и правилами. В связи с чем, направляем также Протокол заседания аттестационной комиссии с участием Кавказского Управления Ростехнадзора России от 05.04.2013г. №6, подтверждающий, что на выполнение работ на ГРП, ГРПБ и ГРУ в газовой службе с. Верхнерусское аттестованы два слесаря, имеющих 3-ий и 4-ый разряды.

Должностные обязанности, включающие в себя выполнение работ на газорегуляторных пунктах, предусмотрены должностными инструкциями слесаря по эксплуатации и ремонту газового оборудования ГРП, ШРП 3-го и 4-го разрядов, которых согласно штатному расписанию ОАО «Шпаковскрайгаз» в газовой службе с. Верхнерусское предусмотрено 2 единицы.

Работы на ГРП, ГРПБ, ШРП и ГРУ в соответствии с разделом 10 "Правилам безопасности систем газораспределения и газопотребления" ПБ 12-529-03, относятся к газоопасным работам, к выполнению которых допускаются рабочие, обученные и аттестованные в соответствии с действующими нормами и правилами. Согласно Протокола заседания аттестационной комиссии от 05.04.2013г. №6 на выполнение работ на ГРП, ГРПБ и ГРУ в газовой службе с. Верхнерусское аттестованы два слесаря, имеющих 3-ий и 4-ый разряды.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 ст.48 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции», общество просит прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения сторон, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

В соответствии Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 №345, управлением проведен анализ рынка услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов на территории Шпаковского района (далее – анализ) с целью выявления хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 №18026 (далее – порядок проведения анализа).

Для анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

временного интервала;

продуктовых границ товарного рынка;

географических границ товарного рынка;

состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;

объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов;

уровня концентрации товарного рынка;

определение барьеров входа на товарный рынок;

состояния конкурентной среды на товарном рынке.

Для анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке в качестве исходной информации антимонопольным управлением были использованы:

– ФЗ от 31.03.1999 №69-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О газоснабжении в Российской Федерации»;

– Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 №83 (ред. от 29.07.2013) «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»;

– «ГОСТ Р-54961-2012 Национальный стандарт РФ. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация»;

– классификаторы и иные нормативные акты.

Согласно п. 2.1 порядка проведения анализа, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Для целей данного исследования с учетом требований п. 2.2 порядка проведения анализа необходимо изучение сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка, т.е. проведение ретроспективного анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке и за временной интервал исследования принят 2013 год.

В соответствии со ст. 7 ФЗ от 31.03.1999 №69-ФЗ (в ред. от 05.04.2013) «О

газоснабжении в Российской Федерации», региональная система газоснабжения является основной системой газоснабжения территорий соответствующих субъектов Российской Федерации; ее деятельность контролируется уполномоченными органами государственной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации, независим от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации основаниях.

Организация-собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием. Газораспределительные системы контролируются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83 утверждены «Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее - Правила), которые регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов.

При подключении строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства непосредственно к оборудованию по подаче коммунального ресурса газа владелец такого оборудования осуществляет права и обязанности организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в части подключения объектов капитального строительства.

В соответствии с п.2 Правил, сети инженерно-технического обеспечения – совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе газоснабжения.

Исходя из п. 3 Правил физическое или юридическое лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании ранее построенным, но не подключенным к сетям инженерно-технического обеспечения объектом капитального строительства, требующим подключения к сетям инженерно-технического обеспечения (увеличения потребляемой нагрузки), в том числе

связанного с изменением параметров этих сетей, или осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) такого объекта (далее – заказчик), для подключения этих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с заявлением о подключении указанных объектов в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую заказчику в порядке, предусмотренном Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с п. 6.1.3 «ГОСТ Р 54961-2012 Национальный стандарт РФ. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация», подключение объекта газификации к сети газораспределения должно производиться при условии заключения заказчиком договора о подключении объекта с ГРО, выдавшей технические условия подключения или согласовавшей технические условия подключения, выданные основным абонентом.

На территории Шпаковского района газораспределительной организацией является ОАО «Шпаковскрайгаз». ОАО «Шпаковскрайгаз» осуществляет услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданиях на территории Шпаковского района.

ОАО «Шпаковскрайгаз» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее – Реестр) по позиции «услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданиях» с долей на рынке >50% в пределах границ балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения предприятия в Шпаковском районе.

Учитывая вышеизложенное, работы по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть (газопровод) и пусконаладочные работы газоиспользующего оборудования жилых домов на территории Шпаковского района осуществляет ОАО «Шпаковскрайгаз».

В «Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности» (ОК 029-2007) – ОКВЭД имеются следующие коды:

29.24.9 – предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки;

45.33 – производство санитарно-технических работ. Эта группировка включает монтаж в зданиях и других строительных объектах газовых систем и

оборудования, включая системы подачи различных газов и газовых смесей, а также ремонт и техническое обслуживание домовых отопительных котлов и бойлеров.

Продуктовыми границами рассматриваемого рынка являются услуги по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов.

4. Географические границы товарного рынка

Товарный рынок услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнения пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов рассмотрен в пределах границ балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения ОАО «Шпаковскрайгаз» на территории Шпаковского района.

Предоставление услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнения пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов на территории Шпаковского района осуществляет ОАО «Шпаковскрайгаз».

Потребителями услуг по врезке в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов могут быть собственники (арендаторы, наниматели) зданий всех назначений.

Доля ОАО «Шпаковскрайгаз» на исследуемом рынке составляет 100%.

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана $HHI = 10000$. Рынок относится к высококонцентрированному типу.

Барьеры для входа на рынок труднопреодолимы.

Доля ОАО «Шпаковскрайгаз» на исследуемом рынке составляет 100%, ОАО «Шпаковскрайгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по врезке вновь построенного газопровода в магистральную газовую сеть и выполнению пусконаладочных работ газового оборудования жилых домов на территории Шпаковского района.

По факту допущенного нарушения ОАО «Шпаковскрайгаз» управлением установлено следующее.

<.....> обратилась в ОАО «Шпаковскрайгаз» с заявлением о заключении договора на врезку и пуск газа в построенное газовое оборудование, в домовладении по адресу с. Верхнерусское, ул. 50 лет Победы, 45.

ОАО «Шпаковскрайгаз» выдало заявительнице локальную смету №1 на врезку, пуск по адресу: с. Верхнерусское, ул. 50 лет Победы, 45.

Общая стоимость работ по смете составила 29084 рублей 17 копеек.

По смете ОАО «Шпаковскрайгаз» осуществляет следующие работы:

Врезку в действующие стальные газопроводы низкого давления с отключением, условный диаметр врезаемого газопровода, которая составила 749,52 рублей.

Первичный пуск газа в газовое оборудование жилого дома индивидуальной застройки при установке плиты, отопительного аппарата и бытового счетчика в размере 1856,48 рублей.

Повторный пуск газа в газовое оборудование 21 абонентов 22041,60 рублей.

При этом, как заявительнице, так и в своих пояснениях от 25.11.2013 года №3158/01-14 представленных в Ставропольское УФАС России, ОАО «Шпаковскрайгаз» указывало на то, что врезка и пуск газа <.....> возможен только при отключении газа.

Пунктом 10.28 Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Госгортехнадзора РФ от 18.03.2003 N 9 определено, что газовая врезка и сварка на действующих газопроводах допускается при давлении газа 0,0004 - 0,002 МПа.

Во время выполнения работы следует осуществлять постоянный контроль за давлением газа в газопроводе.

При снижении давления газа в газопроводе ниже 0,0004 МПа или его превышении свыше 0,002 МПа работы следует прекратить.

Пунктом 10.33 указанных правил определено, что способы присоединения вновь построенных газопроводов к действующим определяются газораспределительной организацией в соответствии с действующими нормами.

Согласно пояснений ОАО «Шпаковскрайгаз» работы по врезке планировались произвести штуцером.

Согласно журнала технического обслуживания ГРП (ГРУ) по ул. Полевая, 26, ШРП №10, РДНК-400, и на входе составляет от 0,38 до 0,22 МПа.

Следовательно, необходимо понижать давление в газопроводе.

Так же в локальной смете указан шифр и номер позиции норматива – Е2402-092-01. Согласно, нормативного документа Е24-02-092-01, данная расценка применяется для работ по врезке, выполненных штуцером в действующие стальные газопроводы низкого давления под газом без снижения давления.

Для всестороннего изучения данного вопроса управлением был направлен запрос в ООО «Газпром распределение», ОАО «Газпром распределение Ставрополь», а именно как производится врезка, и при каких условиях должно производиться отключение ГРП, а следовательно значительное количество потребителей газа.

Согласно ответа ООО «Газпром распределение» от 25.12.2013 года №ВС-17-1/22534 в локальную смету на подсоединение и пуск газа в газопровод низкого давления по адресу: Ставропольский край, с. Верхнерусское, ул. Победы, 45, включены работы по повторному пуску газа в газовое оборудование 21 абонента.

В соответствии с п. 10.28. Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления ПБ 12-529-03, утвержденных Постановлением Госгортехнадзора РФ от 18.03.2003 №9, газовая резка и сварка на действующих газопроводах допускается при давлении газа 0,0004-0,002 МПа (40-200 мм вод. ст.).

В соответствии с п. 4.4 СНиП 42-01-2002 Газораспределительные системы, максимально разрешенное давление в газопроводах низкого давления в населенных пунктах перед газоиспользующим оборудованием жилых зданий составляет 0,003 МПа (300 мм вод. ст.).

Таким образом, присоединение вновь построенного газопровода к действующему распределительному газопроводу низкого давления может производиться без отключения потребителей. При необходимости давление газа в действующем газопроводе снижается до заданных величин при помощи отключающих устройств или регуляторов давления в ШРП.

В исключительных случаях, при невозможности поддержания давления газа в газопроводе в заданных пределах (0,0004-0,002 МПа) в ручном и автоматическом режиме производится отключение потребителей.

Следовательно, производство работ по врезке в газопровод низкого давлением возможно осуществить без отключения газопровода.

Основной довод ОАО «Шпаковскрайгаз» указывает на то, что для выполнения работ необходимо привлечь к выполнению работ 4 слесарей 3-го и 4-го разрядов, а в газовой службе с. В. Русского таких специалистов только 2. В тоже время общество не представило доказательств, что в обществе отсутствуют иные работники, которые могут быть привлечены к исполнению работ по поддержанию давления в ГРП.

Так же в ходе рассмотрения дела представители ОАО «Шпаковскрайгаз» указали, что выполнение работ по врезке и пуску газа без учета повторного пуска газа 21 абонентам возможно при выполнении планово-предупредительных работ. Следовательно, у общества имелось не один вариант для осуществления пуска и врезки газа потребителю, что изначально заявительнице не было предложено. Таким образом, опровергается довод общества о выполнении работ по врезке и пуску газа, только силами сотрудниками закрепленными за участком с. Верхнерусское.

Пунктом 10.33 Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления Постановление Госгортехнадзора РФ от 18.03.2003 N 9 определено, что способы присоединения вновь построенных газопроводов к действующим определяются газораспределительной организацией в соответствии с действующими нормами.

Следовательно, ОАО «Шпаковскрайгаз» было предложено изначально невыгодное предложение.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации,

нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Следовательно, в действиях ОАО «Шпаковскрайгаз» (ул. Тракторная, 14, г. Михайловск, 356240) установлен факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции».

Довод ОАО «Шпаковскрайгаз» об отсутствии договорных отношений управлением не принимается по следующим основаниям.

В материалах дела представлено и не опровергается ОАО «Шпаковскрайгаз», что <.....> обратилась в ГРО с заявлением о выполнении работ по врезке и пуску газа, рассмотрев ее заявление ГРО выдала локальную смету и рассчитала сумму работ. В материалах дела имеется непосредственно локальная смета, а также письменные объяснения ОАО «Шпаковскрайгаз» от 25.11.2013 года №3158/01-14, подписанные генеральным директором ОАО «Шпаковскрайгаз».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Шпаковскрайгаз» (ул. Тракторная, 14, г. Михайловск, 356240) факт нарушения пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в навязывании невыгодных условий <.....> при оказании услуги по врезке и пуску газа.

2. Выдать ОАО «Шпаковскрайгаз» (ул. Тракторная, 14, г. Михайловск, 356240) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в связи, с чем в 30 дневный срок прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем исключения условия о повторном пуске газа в газовое оборудование (21 абонент) с понижающим коэффициентом К-0,6 при осуществлении врезки и пуск газа <.....> по адресу: с. Русское, ул. 50 лет Победы, 45.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №11

02 апреля 2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сапунов Д.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Пашкова Н.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02.04.2014 года по делу №16 о нарушении ОАО «Шпаковскрайгаз» (ул. Тракторная, 14, г. Михайловск, 356240) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Шпаковскрайгаз» (ул. Тракторная, 14, г. Михайловск, 356240) в 30 дневный срок с момента получения решения и предписания прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем исключения из состава выполнения работ по врезке и пуску газа условие о повторном пуске газа в газовое оборудование (21 абонент) с понижающим коэффициентом К-0,6 при осуществлении врезки и пуск газа <.....> по адресу: с. Русское, ул. 50 лет Победы, 45.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.