

## РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/100-2016

18.08.2016г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителей заказчика Е., без участия представителей заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Герба-Омсукчан" км 20 - км 46 (2 этап км 33 - км 41) в Магаданской области" (реестровый номер <...> ).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на нарушения заказчиком при составлении аукционной документации требований Закона о контрактной системе, а именно:

- указание на неправомерный расчет штрафных санкций из действующей ставки рефинансирования, а не из ключевой ставки (в соответствии с указанием Банка России от 11.12.2015 №3894-У);
- неустановление заказчиком в проекте контракта на возможность предоставления отсрочки и (или) списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) в порядке, определенном Постановлением Правительства РФ от 14.03.2016г. №190;
- отсутствие в аукционной документации указания на возможность внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок, а также условия банковской гарантии;
- излишне детализированные и избыточные требования к товару нарушают п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1 .24.06.2016г. уполномоченным органом – Министерством экономического

развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Герба-Омсукчан" км 20 - км 46 (2 этап км 33 - км 41) в Магаданской области" (реестровый номер <...> ). Начальная (максимальная) цена контракта 546 794 390,00 рублей.

28.06.2016г., 01.07.2016г., 15.07.2016г., 26.07.2016г. в аукционную документацию вносились изменения.

Согласно извещению о проведении аукциона (в действующей редакции), дата и время окончания подачи заявок – 11.08.2016г. 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 12.08.2016г.; дата проведения аукциона – 15.08.2016г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №1-1510ЭА-16 от 12.08.2016г., на участие в рассматриваемом аукционе было подано 3 заявки, которые были допущены до участия в торгах и признаны участниками электронного аукциона.

**2.** В соответствии с ч.4 ст.34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу ч.7 ст.34 Закона о контрактной системе, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Указанный порядок определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее Правила №1063).

В соответствии с п.6 Правил №1063, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и

определяется по формуле:  $P = (C - B) \times C$ .

Как следует из представленных документов, в проекте контракта расчет пени привязан к ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, что полностью соответствует Закону о контрактной системе и Правилам №1063.

То обстоятельство, что с 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определенному на соответствующую дату, лишь свидетельствует о реализации комплекса мер по совершенствованию системы инструментов денежно-кредитной политики. При этом законодательство о контрактной системе обязывает заказчиков производить расчет пени именно исходя из ставки рефинансирования.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение ст.34 Закона о контрактной системе, Правил №1063.

**3.** В соответствии с ч.4 ст.34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу ч.6.1 ст.34 Закона о контрактной системе в 2015 и 2016 годах в случаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации, заказчик предоставляет отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляет списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Указанный порядок определен Постановлением Правительства РФ от 14.03.2016 № 190 "О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)".

При этом действующее законодательство не содержит требования о том, чтобы в проекте контракта был отражен порядок предоставления заказчиком отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение ч.6.1 ст.34 Закона о контрактной системе.

**4.** В соответствии с п.7 ст.42 Закона о контрактной системе, заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В силу ч.2 ст.44 Закона о контрактной системе, обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

В связи с тем, что рассматриваемая закупка осуществляется в форме электронного аукциона, заказчиком указана достаточная информация о порядке предоставления обеспечения заявки.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение п.7 ст.42 Закона о контрактной системе.

**5.** В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В силу п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, заказчик обязан использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Как следует из доводов жалобы и положений аукционной документации, заказчиком при описании объекта закупки использовались показатель, содержащиеся в ГОСТах, что соответствует требованиям п.п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о

контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение п.п.1,2 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги "Герба-Омсукчан" км 20 - км 46 (2 этап км 33 - км 41) в Магаданской области" (реестровый номер <...> ) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.