

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 05-76А

о назначении административного наказания

7 июня 2016 г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирского УФАС России) <...>, рассмотрев протокол № 05-76А от 24.05.2016г. об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Верхнеобское ТУ Росрыболовства) (630091, Россия, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Писарева 1, ИНН 5406407815, КПП 540601001, ОГРН 1075406030370, ОКПО 82288404), в отсутствие представителя Верхнеобского ТУ Росрыболовства, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается данными программы отслеживания почтовых отправок ФГУП «Почта России» (почтовый идентификатор №63001198207584), в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС поступила жалоба ООО «РИВЕР» на действия организатора торгов Верхнеобского ТУ Росрыболовства по проведению торгов на право заключения договора пользования рыбноводным участком. Номер извещения № 180316/11053944/01, лот № 37.

В ходе рассмотрения жалобы по существу Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Верхнеобским ТУ Росрыболовства проведен аукцион на право заключения договора пользования рыбноводным участком. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте www.torgi.gov.ru, № 180316/11053944/01, лот № 37.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» договор пользования рыбноводным участком заключается по результатам торгов (конкурсов, аукционов), за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

Порядок организации и проведения торгов в форме конкурса или аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком установлен Правилам организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 (далее – Правила).

В соответствии с п. 80 Правил информация о проведении аукциона на право заключения договора размещается на официальном сайте. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта информация о проведении аукционов на право заключения договора размещается на официальном сайте организатора аукциона в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Извещение о проведении аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте не менее чем за 30 дней до дня окончания срока подачи заявок об участии в аукционе в письменной или электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в установленном порядке, или с использованием Единого портала государственных услуг.

Днем начала подачи заявок об участии в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.

Прием заявок об участии в аукционе прекращается за 5 дней до дня проведения аукциона.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, и положениям документации: п. 4, п. 5 Извещения о проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части, прилегающем к территории муниципального образования Омской области, утвержденного приказом Верхнеобского ТУ Росрыболовства от 17.03.2016г. № 01-05/51 (далее – Извещение), п. 1.2.7, п. 1.2.8 Документации для организации и проведения торгов в форме аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком в зоне деятельности Верхнеобского ТУ Росрыболовства на территории Омской области, утвержденной приказом Верхнеобского ТУ Росрыболовства от 17.03.2016г. № 01-05/51 (далее – Документация), дата и время окончания подачи заявок – 19.04.2016г. 18:00, при этом, дата и время проведения аукциона – 21.04.2016г. Срок между окончанием подачи заявок и проведением аукциона составил 2 дня, что не соответствует п. 80 Правил, который предполагает, что прием заявок об участии в аукционе прекращается за 5 дней до дня проведения аукциона.

Таким образом, сокращение срока проведения аукциона привело к нарушению порядка проведения торгов, установленного Правилами.

Извещение и Документация утверждены Приказом № 01-05/51 от 17.03.2016г. «О проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком на территории Омской области», принятым Врио руководителя Верхнеобского ТУ Росрыболовства А.М. Цытренко.

Ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ предусмотрено, что нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Верхнеобское ТУ Росрыболовства, выступающее организатором аукциона, утвердило Извещение и Документацию, содержащие положения, сокращающие срок приема заявок об участии в аукционе до дня проведения аукциона, что нарушает п. 80 Правил, и приводит к нарушению установленной законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и

проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Указанными действиями Верхнеобское ТУ Росрыболовства совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 17.03.2016г.

При составлении протокола Верхнеобское ТУ Росрыболовства представило письменные пояснения (вх. № 4595 от 24.05.2016г.) следующего содержания.

В соответствии с письмами Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (от 11.05.2016 № 05-4392, № 05-4393) в отношении Верхнеобского ТУ Росрыболовства, а так же в отношении заместителя руководителя Верхнеобского ТУ Росрыболовства А.М. Цытренко возбуждается производство по административному правонарушению (явка для составления протоколов назначена на 24.05.2016 года).

В вышеуказанных письмах поясняется, что административные производства возбуждаются по факту (нарушения установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов) сокращения срока приёма заявок при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком (номер извещения 180316/11053944/01), установленного пунктом 80 «Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком», утверждённых Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 (далее - Правила).

Также, письмом Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 11.05.2016 № 05-4353, в адрес Верхнеобского ТУ Росрыболовства представлено Решение Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области от 06.05.2016, повлиявшее на возбуждения данных административных производств.

В этой связи, для объективной оценки сложившейся ситуации, Верхнеобское ТУ Росрыболовства обращает внимание на следующие факты.

В соответствии с абз. 2 п. 80 Правил: «извещение о проведении аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте не менее чем за 30 дней до дня окончания срока подачи заявок об участии в аукционе ...».

В извещении 180316/11053944/01 (размещенном на официальном сайте 18.03.2016) указано, что заявки принимаются с 21.03.2016 по 19.04.2016 что составляет 30 дней. Таким образом, срок подачи заявок, установленный Верхнеобским ТУ Росрыболовства, соответствует требованиям Порядка и не является сокращённым.

Срок, установленный абз. 4 п. 80 Порядка: «приём заявок об участии в аукционе прекращается за 5 дней до дня проведения аукциона» не влияет на срок подачи заявок по существу (сокращения данного срока не влечёт нарушение прав участников аукциона, не создаёт дискриминационных условий для участников

аукциона, не ведёт к ограничению, недопущению или устранению конкуренции при проведении торгов).

Кроме того, пятый день от срока окончания подачи заявок (от 19.04.2016) выпадал на выходной день (субботу - 23.04.2016). Следовательно, проведение не представлялось возможным.

По существу сроки подачи и приёма заявок об участии в аукционе совпадают и не отличаются.

В соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство прекращено в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Нарушение, допущенное Верхнеобским ТУ Росрыболовства (сокращения срока, установленного абз. 4 п. 80 Порядка) имеет формальный характер, ввиду его малозначительности, поскольку права участников аукциона не были нарушены, дискриминационных условий между участниками не установлено.

В настоящее время уже выявлено, что после состоявшегося аукциона по заявлению одного из участников аукциона была подана жалоба в Федеральную антимонопольную службу по Новосибирской области о нарушениях при проведении аукциона, однако, Федеральная антимонопольная служба по Новосибирской области признала данное обращение необоснованным. Данный факт указывает на отсутствие состава правонарушения, а также правомерность и законность проведения процедуры аукциона.

В соответствии с ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ при установлении в процессе рассмотрения информации об административном правонарушении обстоятельств, исключающих производство по делу (ст. 24.5 КоАП РФ), должностное лицо рассматривающее информацию по делу об административном правонарушении, выносит мотивированное определение об административном правонарушении.

Учитывая вышеизложенное, Верхнеобское ТУ Росрыболовства ходатайствовало об отказе в возбуждении производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью и формальным нарушением допущенным организатором аукциона.

Довод, изложенный в представленном возражении, об отсутствии состава административного правонарушения не состоятелен на основании следующего.

Верхнеобское ТУ Росрыболовства является субъектом рассматриваемого административного правонарушения, совершившим административное правонарушение.

Объект административного правонарушения - процедура и порядок организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, а именно аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком. При этом порядок организации и проведения данных торгов установлен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 № 450.

Объективная сторона административного правонарушения – нарушение

процедуры и порядка организации и проведения аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком, которое выразилось в нарушении п. 80 Правил, а именно в сокращении организатором аукциона Верхнеобским ТУ Росрыболовства пятидневного срока приема заявок об участии в аукционе до дня проведения аукциона.

Умысел в совершении данного административного правонарушения не установлен, следовательно, субъективной стороной административного правонарушения является неосторожность.

Таким образом, состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, усматривается.

Кроме того признание Решением Новосибирского УФАС России от 06.05.2016г. жалобы на данный аукцион необоснованной не влияет на наличие или отсутствие состава административного правонарушения.

Ходатайство об отказе в возбуждении производства по делу об административном правонарушении, в связи с малозначительностью и формальным нарушением, допущенным организатором аукциона, не удовлетворено – Определение об отказе в удовлетворении ходатайства по делу № 05-76А об административном правонарушении от 06.06.2016г.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

При рассмотрении дела обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь ст. 23.48, ч. 10 ст. 7.32.4, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (630091, Россия, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Писарева 1, ИНН 5406407815, КПП 540601001, ОГРН 1075406030370, ОКПО 82288404) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить Верхнеобскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушений на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 50701000. УИН 0319806761060700000465688.

Назначение платежа: административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном Федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст.ст. 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.