

**Решение**  
**по делу №06/939-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

20.04.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Заказчика С. Н. Синани (по доверенности), Д. А. Макеев (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 12.04.2017 № 1 (вх. №387/10 от 13.04.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Компьютеры и периферийное оборудование (системный блок, ноутбук и принтеры)» (извещение №0375200013817000008) (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на положения документации об Аукционе. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации об Аукционе описание объекта закупки специфические требования к корпусу персонального компьютера, совокупное описание которого соответствует одному конкретному производителю, а именно корпусу S6002BK-LCD PowerCool 500W, официальный дистрибьютор в России BULWARK.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.04.2017 №06/3024, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 19.04.2017 16:20. В соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 Комиссией по собственной инициативе объявлен перерыв до 14:20 20.04.2017 в связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения.

На заседании Комиссии представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 03.04.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 121 500,00 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 13.04.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 14.04.2017, дата проведения Аукциона: 17.04.2017;

- на участие в Аукционе подана 1 заявка.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований к закупаемым товарам, работам, услугам.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, предметом закупки является закупка товара «Компьютер и периферийное оборудование».

Заказчик в разделе IV. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) документации об Аукционе при описании объекта закупки, установил следующие функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики поставляемого товара, в частности к корпусу: «...

### Основные требования к объекту закупки

№	Наименование	Характеристики
		<b>Корпус:</b> Цвет корпуса — темные оттенки Материал — сталь Толщина, мм — не менее 0,5 Кнопки Power, Reset - наличие Индикаторы HDD, Power - наличие ЖК-дисплей - наличие Внешние отсеки 3,5 дюйма - наличие Внешние отсеки 3,5 дюйма - наличие Отсеки 5,25 дюйма - наличие Разъемы на передней панели — не менее 2 USB с подключением к внутренним разъемам материнской платы, 2 аудиоразъема miniJack с подключением к внутренним разъемам материнской платы. Место для вентилятора на задней стенке — не менее 1 вентилятора: 92 x 92 или 80 x 80 мм; Мощность блока питания — не менее 500 Вт Форм-фактор - ATX Коннектор питания видеокарт на блоке питания 6 пин - наличие Разъемы для подключения SATA — не менее 2 Размеры (ширина x высота x глубина), мм — не более 175 x

372 x 415

наличие на лицевой панели ЖК-дисплея с возможностью управления тремя вентиляторами одновременно с возможностью изменения скоростных режимов — Низкий/Средний/Высокий.

Возможность полного отключения дисплея. Возможность изменения цветов дисплея. Наличие на дисплее информации о работе вентиляторов. Получение на дисплее информации о температуре процессора, жестких дисков. Звуковая сигнализация при наступлении заданного порога температуры 90 градусов Цельсия.

Индикация температуры в 3 режимах:

1. LOW : 0 ~40 ,

2. MID : 41 ~60

3. HIGH : 61 .

Часы\Дата\Счетчик времени работы компьютера - наличие

Индикатор работы жесткого диска - наличие

#### **Материнская плата:**

Форм фактор mATX или ATX

Поддержка многоядерных процессоров – наличие

Количество слотов оперативной памяти не менее 4

Тип поддерживаемой оперативной памяти DDRIII – соответствие

Поддержка двухканального режима – наличие

Максимальный объём поддерживаемой оперативной памяти не менее 32 Гб

Количество разъемов PCIe 3.0/2.0 x16 не менее 1

Количество разъемов PCIe 2.0 x1 не менее 2

Количество портов SATA 6Гб/с не менее 4

Количество портов SATA 3Гб/с не менее 2

Встроенный сетевой контроллер 1000 Мбит/с – наличие

Количество разъемов USB 3.0 не менее 4

Количество разъемов USB 2.0 не менее 8

1.

**Системный  
блок  
(ОКПД  
26.20.15.000)**

Количество разъемов USB 3.0 на задней панели не менее 2

Количество разъемов USB 2.0 на задней панели не менее 4

Количество разъемов PS/2 не менее 2

Количество разъемов HDMI не менее 1

Количество разъемов DVI не менее 1

Количество разъемов VGA не менее 1

**Центральный процессор:**

Количество ядер не менее 4

Количество потоков не менее 4

Литография не более 22 нм

Объем кэша первого уровня не менее 128 Кб

Объем кэша второго уровня не менее 1 Мб

Объем кэша третьего уровня не менее 6 Мб

Тактовая базовая частота работы процессора не менее 3200 МГц

Максимальная частота работы процессора не менее 3400 МГц

Максимальный объем поддерживаемой оперативной памяти не менее 32 Гб

Максимальная частота памяти не менее 1600 МГц

Пропускная способность памяти не менее 25.6 Гб/с

Тепловыделение не более 84 Вт

Максимальная температура корпуса не более 73 градусов Цельсия

Интегрированное графическое ядро – наличие

Максимальная частота графического ядра не менее 1100 МГц

Система охлаждения - наличие

**Оперативная память:**

Тип памяти DDRIII – соответствие

Объём одного модуля памяти не менее 4 Гб

Частота памяти не менее 1600 МГц

Количество модулей памяти не менее 2

**Жесткий диск:**

Объём не менее 1Тб

Скорость вращения шпинделя не менее 7200

Объём кэша не менее 64 Мб

Максимальная скорость передачи данных не менее 150 Мб/с

Среднее время доступа, чтение не менее 8,9 мс

Среднее время доступа, запись не менее 10.5 мс

Пропускная способность не менее 6 Гб/с

Ударостойкость при работе не менее 30 G

Уровень шума при работе не более 30 дБ

**Оптический привод DVD-RW:**

Цвет – идентичный цвету корпуса

Тип привода DVD-RW – соответствие

Максимальная скорость записи CD-R не менее 48x

Максимальная скорость записи CD-RW не менее 24x

Максимальная скорость записи DVD+R не менее 24x

Максимальная скорость записи DVD-R не менее 24x

Максимальная скорость записи DVD+RW не менее 8x

Максимальная скорость записи DVD+R DL не менее 8x

Максимальная скорость записи DVD-RW не менее 6x

Максимальная скорость записи DVD-R DL не менее 8x

Максимальная скорость записи DVD-RAM не менее 5x

**Видеокарта:**

Объём видеопамати не менее 2 Гб

Тип памяти DDR5 – соответствие

	Разрядность шины не менее 128 бит
	Технологический процесс не более 28 нм
	Максимальная частота видеочипа не менее 990 МГц
	Версия шейдеров не менее 5,0
	Частота памяти не менее 5000 МГц
	Количество подключаемых одновременно мониторов не менее 4
	Количество разъемов DVI не менее 2
	Количество разъемов HDMI не менее 1
	Количество разъемов VGA не менее 1
	Максимальное энергопотребление не более 65 Вт
	Система охлаждения активная - наличие

...» (цитаты).

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили: «...

При формировании лота, заказчик указал все необходимые показатели, используемые для определения соответствия предлагаемых товаров нуждам Заказчика, выбор производителя происходит уже полностью на усмотрение участников закупки. Как видно из документации об аукционе, техническое задание содержит только требования к техническим характеристикам товара. В описании товара указаны действительно важные для Заказчика характеристики, в отношении которых потребность бесспорна и обоснована. С учетом того, что для закупаемого класса товаров не установлен порядок нормирования, Заказчик описывает товар, основываясь на потребностях и мнениях собственных специалистов, имеющих опыт использования различных видов компьютерного оборудования. Закупаемый системный блок – сборный. Данный контроллер можно установить в любой корпус, который имеет универсальное крепление. Соответственно в корпус может быть вставлен контроллер вентиляторов (реобас) с ЖК – дисплеем, которые отвечают техническим требованиям. Это, например, такие модели как: Scythe Kaze Master Flat II, Aerocool X – Vision, Aerocool Touch – R Black, Thermaltake Commander FT, Thermaltake Commander F6 RGB, Aerocool Cool Touch – R White, Gelid Speedtouch 6 и другие.

Обращаем внимание, что требования документации к аукциону не ограничивают число участников размещения заказа в связи с тем, что предметом аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара. Федеральным законом 44-ФЗ не предусмотрена обязанность при осуществлении закупки принимать во внимание особенности деятельности хозяйствующих субъектов, являющихся не только официальными дистрибьюторами, но даже производителями. Отсутствие у претендента необходимой заказчику продукции на определенный момент времени не является основанием для констатации факта

ограничения конкуренции. Поставщиком может выступить любое физическое либо юридическое лицо, имеющее соответствующие документы на соответствующий вид деятельности, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям аукционной документации и удовлетворяющие потребности заказчика. Извещение о проведении электронного аукциона так же не содержит ограничений возможности участия в аукционе только производителей, т.е. участником аукциона может быть любой поставщик. Производитель, подающий заявку на участие в конкурсе на поставку, рассматривается как потенциальный поставщик и находится в абсолютно равных правах с другими претендентами. Продукция не является уникальной. В техническом задании не был указан специфический корпус. Вместе с тем, сообщаем, в результате мониторинга сети интернет был найден аналогичный корпус «FTS 402LCD» с такими же техническими характеристиками. Следовательно данные требования к корпусу не являются уникальными требованиями не препятствуют развитию недобросовестной конкуренции не ограничивают количество участников закупки и не нарушают требования законодательства.

...» (цитата письменных возражений).

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенной нормы Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что данным условием Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

Заявителем не представлено объективных доказательств и документально не подтверждены доводы, изложенные в жалобе.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя о нарушении его прав и законных интересов действиями Заказчика по установлению в документации об Аукционе при описании объекта закупки специфических требований к корпусу персонального компьютера, совокупное описание которых соответствует одному конкретному корпусу S6002BK-LCD PowerCool 500W, которые, по мнению Заявителя, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, ограничивают количество участников закупки, не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.04.2017 № 06/3024.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.