

Комитет по природным
ресурсам Ленинградской
области

пл. Растрелли, д. 2, Санкт-
Петербург,

191124

lpc@lenreg.ru

КОО «Гринтерра»

ул. Парадная, д. 7, оф.
22, Санкт-Петербург,
191014

info@kachkin.ru

РЕШЕНИЕ

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 19.12.2019

В полном объеме решение изготовлено: 24.12.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании Приказа от 19.12.2019 № 315 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

в присутствии представителя КОО «Гринтерра» - <...> (доверенность б/н от 17.10.2019);

в присутствии представителей Комитета по природным ресурсам по Ленинградской области – <...> (доверенность № 1/2019-431 от 28.06.2019), <...> (доверенность № 1/2019-671 от 18.11.2019)

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Компании с ограниченной ответственностью «Гринтерра» (ул. Парадная, д. 7, оф. 22, Санкт-Петербург) на действия Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) поступила жалоба Компании с ограниченной ответственностью «Гринтерра» (далее – КОО «Гринтерра», Заявитель) (вх. № 11957 от 03.12.2019) на действия Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, (Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа на месторождении «Глумицкое», расположенном в Волосовском районе Ленинградской области (извещение от 11.10.2019 № 111019/0543402/01).

По мнению Заявителя, аукцион проведен с нарушением Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Заявитель просит выдать Комитету по природным ресурсам Ленинградской области предписание об устранении нарушения,

выразившегося в отказе принятия заявки КОО «Гринтерра», а также возобновления аукционной процедуры с момента принятия заявок.

Уведомлением от 06.12.2019 № 03/01-627 Ленинградским УФАС России жалоба КОО «Гринтерра» принята к рассмотрению, торги приостановлены.

Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором считает жалобу ООО «Гринтерра» необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав правовую позицию представителя Организатора торгов и представителя Заявителя, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

11 октября 2019 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, в соответствии с Распоряжением Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 07.10.2019 № 2985 опубликовано извещение № 111019/0543402/01 от 11.10.2019 о проведении аукциона.

Дата начала подачи заявок 11.10.2019,

Дата окончания подачи заявок: 07.11.2019.

Предметом аукциона является право пользования недрами с целью разведки и добычи на месторождении «Глумицкое», расположенном в Волосовском районе Ленинградской области.

Согласно Протоколу № 06/А-08.11.2019/ЛО заседания рабочей группы по подведению итогов регистрации заявок на участие в аукционе от 08.11.2019 поступила одна заявка: КОО «Гринтерра».

Согласно Протоколу № 06/А-08.11.2019/ЛО заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 22.11.2019 аукцион признан несостоявшимся ввиду поступления одной заявки на участие в аукционе ООО «Гринтерра».

Аукционной комиссией вопрос о допуске или не допуске КОО «Гринтерра» к участию в аукционе не рассматривался, так как указанное обстоятельство не предусмотрено Административным регламентом по исполнению комитетом по природным ресурсам Ленинградской области государственной функции по организации и проведению в установленном порядке конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, утвержденного приказом Комитета от 27.10.2011 № 45(далее – Административный регламент).

Пунктом 3.1.11.2 Административного регламента возможность выдачи лицензии единственному участнику установлена только в отношении конкурса при условии, что технико-экономические предложения такого участника признаны конкурсной комиссией удовлетворяющими основным критериям. Возможность выдачи лицензии единственному участнику аукциона Административным регламентом не предусмотрена, условия на которых она выдается, не установлены.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах при несостоявшемся аукционе не предусмотрена выдача лицензии на право пользования недрами единственному участнику аукциона.

В статье 13.1 указана лишь возможность выдачи лицензии единственному участнику при несостоявшемся конкурсе.

В соответствии с Постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20.11.2018 N Ф02-5075/2018 по делу N А33-773/2018 основанием для выдачи лицензии единственному участнику при несостоявшемся аукционе не может являться статья 13.1 Закона о недрах.

На рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации был представлен проект федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии», внесенный Правительством Российской Федерации, который предусматривал включение в Закон о недрах нормы о предоставлении права пользования недрами единственному участнику аукциона, в случае, если в отношении участка недр, за исключением участка недр федерального значения, принималось решение о проведении аукциона на право пользования недрами, который был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок или наличием одного участника, при повторном принятии решения о проведении аукциона на право пользования таким участком недр и признании его несостоявшимся в связи с наличием одного участника, чья заявка соответствует требованиям Закона о недрах и условиям объявленного аукциона, лицензия на пользование недрами выдается указанному участнику на условиях такого аукциона с установлением размера разового платежа за пользование недрами не ниже установленного условиями аукциона, увеличенного на шаг аукциона. Данный законопроект в настоящее время не принят.

Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена возможность выдачи лицензии на пользование недрами единственному участнику в случае, если Аукцион на право пользования участком недр признан не состоявшимся в связи с поступлением заявки от одного участника.

Таким образом, действия Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области в части невыдачи лицензии КОО «Гринтерра» на право пользования недрами с целью разведки и добычи на месторождении «Глумицкое», расположенном в Волосовском районе Ленинградской области, правомерны.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Гринтерра» на действия Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа на месторождении «Глумицкое», расположенном в Волосовском районе Ленинградской области (извещение от 11.10.2019 № 111019/0543402/01), **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.