ООО «Интермед»

Мариупольская ул., д. 6, офис 28,

г. Москва, 109382

ООО ФК «Вита»

Шарикоподшипниковская ул., д. 22

г. Москва, 115022

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/93-15 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 14 сентября 2015 года
г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 28 сентября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <…>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <…>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <…>, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 05-15/93-15 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Интермед» (место нахождения: 109382, г. Москва, ул. Мариупольская, д. 6, офис 28) (далее – ООО «Интермед») и Обществом с ограниченной ответственностью Фармацевтическая компания «ВИТА» (место нахождения: 115022, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 22) (далее – ООО ФК «ВИТА») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-15/93-15 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» по запросу Московского областного УФАС России (вх. от 13.04.2015 № 4203).

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300009313000086, 0348300009313000087.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Интермед» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим решением участников ООО «Интермед» от 04.04.2013 № 3.

ООО «Интермед» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 16.04.2013 за основным государственным регистрационным номером 1127746730540 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Интермед», место нахождения Общества: 109382, г. Москва, ул. Мариупольская, д. 6, офис 28.

Основным видом деятельности ООО «Интермед» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

ООО ФК «Вита» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением общего собрания участников от 04.04.2013 № 3.

ООО ФК «Вита» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 16.04.2013 за основным государственным регистрационным номером 1097746649142 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО ФК «Вита», место нахождения Общества: 115022, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 22.

Основным видом деятельности ООО ФК «Вита» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

Таким образом, ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» осуществляют деятельность на рынке медицинских товаров и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МБУЗ «Апрелевская РБ № 6» (место нахождения: 143360, Московская область, Наро-Фоминский район, г. Апрелевка, ул. Февральская, д. 40) 29.12.2013 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0348300009313000086.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку расходных материалов медицинского назначения.

Аукцион состоялся 17.01.2014, в котором приняли участие ООО «Интермед» и ООО ФК «ВИТА».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 2 485 004,80 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Интермед» в размере 2 447 729,74 рублей (1,5 % от НМЦ), ООО ФК «ВИТА» в размере 2 460 154,76 рублей (1 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Интермед» по цене 2 447 729,74 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МБУЗ «Апрелевская РБ № 6» 29.12.2013 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0348300009313000087.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку расходных материалов медицинского назначения.

Аукцион состоялся 21.01.2014, в котором приняли участие ООО «Интермед» и ООО ФК «ВИТА».

НМЦ составила 6 238 281,20 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Интермед» в размере 6 144 706,97 рублей (1,5 % от НМЦ), ООО ФК «ВИТА» в размере 6 113 515,56 рублей (2 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО ФК «ВИТА» по цене 6 113 515,56 рублей.

Согласно материалам дела № 05-15/93-15 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 91.228.210.34, контракты также были заключены с IP-адреса 91.228.210.34.

Аукцион №0348300009313000086			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых	IP-адрес подписания

		предложений	контракта
ООО «Интермед»	91.228.210.34	91.228.210.34	91.228.210.34
ООО ФК «ВИТА»	91.228.210.34	91.228.210.34	---
Аукцион № 0348300009313000087			
ООО «Интермед»	91.228.210.34	91.228.210.34	---
ООО ФК «ВИТА»	91.228.210.34	91.228.210.34	91.228.210.34

В результате анализа IP-адреса 91.228.210.34 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «КларусТелеком».

Согласно информации (вх. от 21.07.2015 № 9891), представленной ООО «КларусТелеком», IP-адрес 91.228.210.34 с 01.12.2013 по 30.01.2014 предоставлялся компании ООО «Интермед» по договору на предоставление услуг связи от 04.04.2013 № 13-04/4. Адрес предоставления услуг: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 22.

Договоров на оказание услуг связи с ООО ФК «Вита» названный оператор связи не заключал.

Из материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 28.08.2015 № 12109) установлено, что между ООО ФК «Вита» (Арендатор) и ООО «Интермед» (Субарендатор) заключены договоры субаренды от 14.01.2013 № 09-04/13 и от 13.01.2014 № 14-04/14.

На основании указанных договоров, Арендатор предоставляет Субарендатору во временное возмездное владение и пользование (субаренду) нежилое помещение общей площадью 20,10 кв.м., расположенное по адресу: 115088, г. Москва, Шарикоподшипниковская, д. 22.

Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащую ООО «Интермед». Использование ООО ФК «Вита» выделенной сети ООО «Интермед» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0348300009313000086

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Интермед»	Заявление	Общество с ограниченной ответственностью «Фортекс», User, Microsoft	Secretar
	Письмо-строит	Общество с ограниченной ответственностью «Фортекс», User, Microsoft	Secretar
	Согласие	(1-я часть заявки), Secretar	Secretar
	Функ-хар	Сведения о качестве, технических …., Secretar	Secretar
ООО ФК «Вита»	Письмо-строит	Общество с ограниченной ответственностью «Фортекс», User, Microsoft	Secretar
	Вторая заявка	Общество с ограниченной ответственностью «Фортекс», User, Microsoft	Secretar
	Функ-хар	Сведения о качестве, технических …., Secretar	Secretar
	Согласие	(1-я часть заявки), Secretar	Secretar

Аукцион № 0348300009313000087

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Интермед»	Письмо-строит	Общество с ограниченной ответственностью «Фортекс», User, Microsoft	Secretar
	Письмо-треб	Общество с ограниченной ответственностью «Фортекс», User, Microsoft	Secretar
	Согласие	(1-я часть заявки), Secretar	Secretar
	Функ-хар	Сведения о качестве, технических …., Secretar	Secretar
ООО ФК «Вита»	Письмо-строит	Общество с ограниченной ответственностью «Фортекс», User, Microsoft	Secretar
	Вторая заявка	Общество с ограниченной ответственностью «Фортекс», User, Microsoft	Secretar
	Функ-хар	Сведения о качестве, технических …., Secretar	Secretar
	Согласие	(1-я часть заявки), Secretar	Secretar

На основании изложенного, ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми № № 0348300009313000086, 0348300009313000087, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» между

собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300009313000086, 0348300009313000087.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/93-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Ценовое предложение	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
0373200001313000142	Поставка лекарственных средств	2006471,70	ООО ФК «Вита» 1309367,64 (падение более чем на 34%)	ООО «МедтексМ», ООО «Медлайн», ООО «КБН Гарант»	1309367,64
0373200000613000453	Поставка перевязочных материалов	5555000,00	ООО ФК «Вита» 3963350,00 (падение более чем на 28%)	ООО «Терем», ООО «МедтексМ», ООО «Л-МЕД»	3935575,00
0148300045112000564	Право заключения контракта на поставку материалов хирургических	2456564,75	ООО ФК «Вита» 828117,18 (падение более чем на 66%)	ООО «МедтексМ», ООО «ФК Меридиана»	828117,18
0373200009514000097	Право заключения контракта на поставку перевязочных материалов.	623720,29	ООО ФК «Вита» 356500,00 (падение более чем на 42%)	ИП Суслов, ООО «АМС-Мед», ООО ТД «ВераМед»	353381,40
	Право заключения контракта на		ООО «Интермед»		

0348300123213000999	поставку расходных материалов (изделия медицинские из латекса).	1285131,67	878000,00 (падение более чем на 32%)	ООО «Рус-Мед», ООО «Развитие»	871572,20
0373200097813000098	Право заключения контракта на поставку средств перевязочных.	1100000,00	ООО «Интермед» 649000,00 (падение более чем на 41%)	ООО «НХЛ», ООО «МедтексМ», ООО «АМС-МЕД», ООО «ПИК»	649000,00
0373200216713000299	Право заключения контракта на поставку перчаток медицинских.	1363664,93	ООО «Интермед» 880726,72 (падение более чем на 35%)	ООО «Медсервис», ООО «РЕМЗ»	880726,72
0373200107313000089	Право заключения контракта на поставку перевязочных средств.	999990,00	ООО «Интермед» 799992,00 (падение более чем на 20%)	ЗАО «М-Центр», ООО «ФК Орион»	774992,25
0348300016214000204	Право заключения контракта на поставку перевязочных средств.	1205742,00	ООО «Интермед» 901000,00 (падение более чем на 25%)	ООО «ТМЦ», ООО «Медтехника», ООО «МедтексМ»	894971,00
0348300057313000312	Право заключения контракта на поставку расходных материалов.	8035000,00	ООО «Интермед» 6989825,00 (падение более чем на 13%)	ООО «Вита»	6989825,00

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 13 % до 66 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах среднее снижение составляет – 1,5 % от НМЦ контрактов.

Таким образом, представленные пояснения ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» не опровергают собранных по делу № 05 15/93-15 о нарушении антимонопольного законодательства доказательств, не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах а свидетельствует о том, что ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» смогли договориться о своем поведении при участии в аукционах №№ 0348300009313000086, 0348300009313000087, что подтверждается совокупностью установленных по делу обстоятельств.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами

единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Интермед» выиграть аукцион с реестровым № 0348300009313000086 со снижением в 1,5 % от НМЦ контракта, ООО ФК «Вита» выиграть аукцион с реестровым № 0348300009313000087 со снижением в 2 % от НМЦ контракта.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства, ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчикомов). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми

№№ 0348300009313000086, 0348300009313000087.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «Интермед» смогло заключить государственный контракт на сумму 2 447 729 рублей 74 копейки, ООО ФК «Вита» смогло заключить государственный контракт на сумму 6 113 515 рублей 56 копеек.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» Комиссией не установлен.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300009313000086, 0348300009313000087.

2. В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать ООО «Интермед» и ООО ФК «Вита» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения.

4. Материалы дела № 05-15/93-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном

правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<…>