

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Внештранс-регион» (вх. 03820-14)

03 апреля 2014 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Внештранс-регион» (вх. 03820-14) (далее – заявитель) на действия МАДОУ «Детский сад №195- центр развития ребенка» г. Перми (далее – заказчик) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение текущего ремонта здания МАДОУ «Детский сад №195- центр развития ребенка» г. Перми по адресу: 614068 г. Пермь, ул. Решетникова, 30, извещение № 31400935777 опубликовано 03.03.2014г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru> (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

03.03.2014г. заказчиком на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса, а также документация о закупке.

Датой окончания приема заявок указано 31.03.2014г.

Датой вскрытия конвертов указано 31.03.2014г.

Датой подведения итогов конкурса указано 04.04.2014г.

По мнению заявителя, действия заказчика по установлению в конкурсной документации требований п. 6 раздела III к участникам закупки, п. 5 раздела IV к содержанию, составу, оформлению заявки на участие в конкурсе противоречат требованиям действующего законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Представитель заказчика с позицией заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной, указал, что нарушений при организации и проведении указанной закупки заказчиком не допущено. Закупка осуществлялась в

соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, а также Положения о закупках товаров, работ, услуг МАДОУ «Детский сад №195-центр развития ребенка» г. Перми, утвержденным Наблюдательным советом учреждения (протокол № 3 от 01.04.2013г.)

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок и условия проведения процедур закупок товаров, работ, услуг автономными учреждениями установлен Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, МАДОУ «Детский сад №195- центр развития ребенка» г. Перми относится к юридическим лицам, перечисленным в ч.2ст.1 Закона о закупках. Следовательно данное учреждение при проведении закупок обязано руководствоваться положениями Закона о закупках.

Настоящая жалоба рассматривается Комиссией Пермского УФАС России в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частью 10 ст. 3 Закона о закупках установлен перечень случаев обжалования участником закупки в антимонопольный орган действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, а именно:

- 1) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещение или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Между тем, из размещенной на официальном сайте информации следует, что:

- утвержденное Наблюдательным советом МАДОУ «Детский сад №195-центр развития ребенка» г. Перми (протокол №3 от 01.04.2013г.) Положение о закупке товаров, работ, услуг МАДОУ «Детский сад №195-центр развития ребенка» г. Перми размещено на официальном сайте в первоначальной редакции 08.10.2012г., с изменениями от 03.04.2013г.;

- План закупок МАДОУ «Детский сад №195-центр развития ребенка» на 2014г. опубликован 10.01.2014г., с изменениями от 03.03.2014г.

- извещение о проведении конкурса № 31400935777, конкурсная документация опубликованы 03.03.2014г.;

- протокол №1 вскрытия конвертов №31400935777 опубликован 31.03.2014г.

Комиссией Пермского УФАС России также установлено следующее.

Согласно п. 6 раздела III Конкурсной документации в качестве обязательного требования к участникам конкурса установлено наличие опыта и деловой репутации: выполнение за 2011-2013 года в срок работ по строительству, реконструкции, капитальному или текущему ремонту объекта капитального строительства, стоимость которого составляет не менее чем начальная (максимальная) цена договора.

Пунктом 5 раздела IV конкурсной документации предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участникам открытого конкурса обязательному требованию «опыт и деловая репутация»:

- копия государственного (муниципального) контракта или договора на выполнение за 2011-2013 годы в срок работ по строительству, реконструкции, капитальному или текущему ремонту объектов отрасли образования, стоимость каждого из которых (контрактов, договоров) составляет не менее чем начальная (максимальная) цена договора.

- копия акта приемки законченного строительством объекта (форма КС-11) или акта ввода объекта в эксплуатацию;

- копия актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) на полную сумму контракта (договора).

Требования о представлении в составе заявки этих же документов предусмотрено также п. 5 раздела IV конкурсной документации для оценки и сопоставления заявок по критерию «квалификация участника конкурса».

Пунктом 7.2 Положения о закупках установлено, что при проведении закупок путем открытого конкурса заказчик вправе устанавливать требования к участникам, в том числе о наличии необходимой профессиональной и технической квалификации, опыта и деловой репутации», что не противоречит нормам Закона о закупках.

При этом разделом VIII конкурсной документации предусмотрена возможность разъяснения заказчиком положений конкурсной документации, а также разработана форма такого запроса (приложение №6 к конкурсной документации), указан телефон, почтовый адрес, адрес электронной почты для связи с заказчиком.

Однако как следует из пояснений сторон, заявитель с запросом о разъяснении положений документации о закупке к заказчику не обращался, заявку на участие в конкурсе не подавал.

Между тем в ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что представление актов формы КС-11 необходимо лишь в случае наличия в составе заявки договора на строительство либо реконструкцию объекта капитального строительства, в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 30.10.1997 № 71а. В случае же включения в состав заявки договора на капитальный либо текущий ремонт, участнику закупки необходимо представить в качестве подтверждения исполнения договора копию акта формы КС-2, согласно Письму Росстата от 31.05.2005г. №01-02-9/381.

Из анализа материалов жалобы следует, что требования, указанные в конкурсной документации, предъявлялись ко всем участникам закупки в равной степени. С учетом сказанного, Комиссия Пермского УФАС России не находит оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, ч. 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Внештранс-регион» (вх. 03820-14) на действия МАДОУ «Детский сад №195- центр развития ребенка» г. Перми при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение текущего ремонта здания МАДОУ «Детский сад №195- центр развития ребенка» г. Перми по адресу: 614068 г. Пермь, ул. Решетникова, 30, извещение № 31400935777 опубликовано 03.03.2014г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет, необоснованной.