

Решение по результатам рассмотрения жалоб

участников закупки № 003/06/49-419/2023, № 003/06/49-425/2023

«15» июня 2023 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

<...>,

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей: Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) <...> (доверенность от 09.01.2023 №1), ООО «АРМТЭКС» <...> (доверенность от 28.12.2022),

в отсутствие ИП Михалькова М.М., ГБОУ санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Верхнесаянтуйская санаторная школа-интернат» (далее – Заказчик), уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев жалобы ИП Михалькова М.М. (далее – Заявитель 1) от 09.06.2023 №1708-ЭП/23, ООО «АРМТЭКС» (далее – Заявитель 2) от 09.06.2023 № 1734-ЭП/23 на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона: «Поставка моноблоков», номер извещения – 0102200001623001941 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

В жалобе заявителя указывают на неправомерные действия аукционной комиссии, выразившиеся в признании заявок несоответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки.

Заявитель 1 считает, что указание лишнего номера РЭ-8026/22 с истекшим сроком действия не может являться основанием для отклонения заявки, поскольку требования п. 3(3) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878), извещения исполнены, представлен номер из Единого реестра российской электронной продукции и Реестра российской промышленной продукции – 1606/1/2023.

Заявитель 2 указывает, что в составе заявки представил номер реестровой записи из Реестра российской радиоэлектронной продукции – 1170/3/2023, подтвердив страну происхождения продукции. В связи с чем, у аукционной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки.

Просят признать жалобы обоснованными, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Уполномоченный орган с доводами жалоб не согласился, считает, что действия аукционной комиссии соответствуют требованиям действующего законодательства о контрактной

системе в сфере закупок. Правовая позиция уполномоченного органа изложена в отзыве на жалобу. Заявителем 1 (заявка № 35) в составе заявки представлена реестровая запись из Единого реестра российской электронной продукции №РЭ-8026/22, срок действия выписки которой – 31.03.2023, следовательно, на момент рассмотрения заявки она являлась недействующей. Реестровая запись из Реестра российской промышленной продукции 1606\1\2023 не является записью из Единого реестра российской электронной продукции. Заявитель 2 (заявка №32) также представил реестровую запись из Реестра российской промышленной продукции 1170\3\2023, что не является записью из Единого реестра российской электронной продукции. В связи с чем принято решение о несоответствии заявок требованиям извещения, в том числе Постановлению № 878. Просит признать жалобы необоснованными.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

26.05.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении Аукциона № 0102200001623001941. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 506 000.63 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2023 заявка с идентификационным номером - 35 не соответствует требованиям Закона и извещению об осуществлении закупки.

Основание: На основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона заявка признается несоответствующей требованиям положений Закона, извещения об осуществлении закупки в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона).

Разъяснение: Участник предоставил номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, срок действия которой истек 31.03.2023г.

Участник не подтвердил страну происхождения продукции, в связи, с чем заявка Участника закупки приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств и признается несоответствующей требованиям извещения, ПП РФ от 10.07.2019 №878.

Заявка с идентификационным номером 32 не соответствует требованиям Закона и извещению об осуществлении закупки.

Основание: На основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона заявка признается несоответствующей требованиям положений Закона, извещения об осуществлении закупки в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона).

Разъяснение: ... Участник не предоставил номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции.

Участник не подтвердил страну происхождения продукции, в связи, с чем заявка Участника закупки приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств и признается несоответствующей требованиям извещения, ПП РФ от 10.07.2019 №878.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной

электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи (ч.4 ст. 14 закона).

Пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего закона установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением № 878 утвержден Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Требуемый Заказчику товар соответствует позиции указанного Перечня № 19 – 26.20.15 - Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода.

Извещением об осуществлении закупки (файл - Требования к содержанию, составу заявки на

участие в электронном аукционе в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению) установлены ограничение допуска в соответствии с Постановлением № 878, а также условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно Постановлению № 878 в целях развития производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет создать единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее - реестр).

Согласно Правилам формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденным Постановлением № 878 настоящие Правила определяют порядок формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции (далее - реестр), условия включения такой продукции в реестр и исключения из него, состав включаемых в него сведений о радиоэлектронной продукции, порядок предоставления таких сведений, порядок принятия решения о включении радиоэлектронной продукции в реестр и исключения из него, а также порядок присвоения телекоммуникационному оборудованию статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и порядок подтверждения статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения.

Пунктом 3 Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Установить, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции (п. 3.3 Постановления № 787).

Аналогичные требования установлены в извещении о проведении Аукциона.

Таким образом, в рамках рассматриваемой закупки для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным в Постановлении № 878, участник закупки в составе заявки на участие в закупке, указывает (декларирует) номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке,

информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 настоящего закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Изучив заявку Заявителя 1, Комиссия установила, что в заявке содержится реестровая запись из Единого реестра российской электронной продукции №РЭ-8026/22, а также реестровая запись из Реестра российской промышленной продукции 1606\1\2023.

При проверке в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции указанного товара срок действия выписки установлен - 31.03.2023, следовательно, на момент рассмотрения заявки она являлась недействующей.

Исходя в целом из анализа Постановления № 878 и в частности из пункта 3(2) данного постановления подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции или евразийском реестре промышленных товаров.

Комиссией установлено, что информация о российской радиоэлектронной продукции размещается в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, Единый реестр российской радиоэлектронной продукции размещен на официальном сайте Минпромторга <https://minpromtorg.gov.ru/> в сети интернет по адресу: <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products/%257B%2522IncludeInREP%2522%253Atrue%257D>, в котором запись с реестровым номером 1606\1\2023 отсутствует.

Таким образом, заявка ИП Михалькова М.М. (заявка № 35) не содержит необходимых документов и приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств и подлежит отклонению на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона.

В заявке Заявителя 2 (заявка №32) представлена реестровая запись из Реестра российской промышленной продукции 1170\3\2023.

В Едином реестре российской радиоэлектронной продукции по адресу: <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products/%257B%2522IncludeInREP%2522%253Atrue%257D> запись с реестровым номером 1170\3\2023 отсутствует.

Таким образом, заявка ООО «АРМТЭКС» (заявка № 32) не содержит необходимых документов и приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств и подлежит отклонению на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона.

С учетом изложенного, действия аукционной комиссии по признанию заявок заявителей не соответствующими требованиям извещения не противоречат Постановлению № 878 и требованиям законодательства о контрактной системе. Доводы заявителей являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП Михалькова М.М. необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «АРМТЭКС» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.